

# 国办印发《2016年政务公开工作要点》

## 要求加大公开力度,增强公开实效

本报北京4月18日讯 记者熊丽报道:国务院办公厅日前印发《2016年政务公开工作要点》,对2016年全国政务公开工作作出部署。

《要点》指出,要深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推进政务公开工作的意见》和《中华人民共和国政府信息公开条例》,认真落实《政府工作报告》有关要求,加大公开力度,增强公开实效,切实做好今年政务公开工作。

《要点》要求围绕深化改革推进公开,进一步推进行政权力清单和责任清单公开,加大推进市县两级政府工作部门全面公开权力清单和责任清单。推进市场监管公开透明,依法公开随机抽查事项清单,及时公布抽查

结果和查处情况。推进政务服务公开,推动政务服务事项办理由实体政务大厅向网上办事大厅延伸。

《要点》要求围绕促进经济社会发展推进公开。以稳定市场预期为目标,进一步推进经济社会政策公开透明。公开市场准入负面清单试点内容,明确政府发挥作用的职责边界。推动政府和社会资本合作(PPP)项目、减税降费信息公开,做好国有企业改制重组、产权交易、增资扩股等方面的信息公开和结果公示工作。

《要点》要求围绕民生改善推进公开。加大扶贫政策、扶贫成效、贫困退出等信息公开力度。进一步做好城乡低保、特困人员救助供养,以及义务教育、随迁子女入学等有关信

息的公开工作。大力推进就业创业、环境保护、棚户区改造、农村危房改造、卫生、食品药品安全等领域的信息公开。

《要点》要求围绕助力政府建设推进公开。积极推进决策公开,各级行政机关特别是市县两级政府要积极实行重大决策预公开,充分听取公众意见。推进政策执行和落实情况公开,深化审计结果公告及整改情况公开工作,推动审计查处问题的整改。深入推进预决算公开,重点推进省、市、县三级使用财政资金的部门和单位预决算公开。

《要点》强调要围绕扩大政务参与加强解读回应。出台重要政策,要主动做好解读工作,让群众听得懂、

能理解、可监督。对涉及本地区、本部门的重要政务舆情、媒体和公众关切等热点问题,要及时发布准确权威信息,积极回应社会关切。特别重大、重大突发事件发生后,应在24小时内举行新闻发布会。

《要点》强调要围绕增强公开实效加强能力建设。着力提高政务公开工作的制度化标准化水平,推进政府信息主动公开基本目录建设,明确重点领域、重点行业公开的主体、内容、时限、方式等。提高政务公开工作的信息化集中化水平,充分发挥政府门户网站信息公开第一平台作用,鼓励开展政府开放日、网络问政等主题活动。《要点》还明确了抓好工作落实的有关措施。

多部门联合印发意见明确

# 2020年初步建成公益性农产品市场体系

本报北京4月18日讯 记者冯其予报道:商务部等12部门近日联合印发《关于加强公益性农产品市场体系建设的指导意见》,从4方面入手,力争到2020年初步建成以公益性农产品零售市场和田头市场等为基础的全国公益性农产品市场体系。

《意见》指出,在我国经济发展进入新常态的背景下,推进公益性农产品市场体系建设,有利于补足农产品流通短板、推动农产品供给侧结构性改革、稳定农产品市场运行、转变政府职能等。

《意见》强调,推进公益性农产品市场体系建设,要按照“统筹规划、合理布局、政府引导、市场运作,创新机制、完善体系,合理分工、因地制宜”的基本原则,科学规划公益性农产品市场布局,创新公益性实现模式,围绕增强宏观调控能力和民生保障能力的目标,完善投资保障、运营管理和政府监管机制,强化保供、稳价、安全、环保功能,加快构建与新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化相适应的

公益性农产品市场体系。

《意见》要求,要完善公益性流通基础设施,加快公益性农产品批发市场和零售市场建设;要创新公益性农产品市场供应稳定机制、价格稳定调节机制、质量安全促进机制、绿色环保引领机制,确保公益功能发挥;要建立公益性农产品市场投资保障机制、运营管理机制和政府监管机制;要建立公益性农产品市场体系建设综合管理协调机制,共同研究出台相关配套政策措施。

《意见》提出,争取到2020年,初步建立起覆盖全国农产品重要流通节点,以跨区域公益性农产品批发市场为龙头、区域公益性农产品批发市场为骨干、公益性农产品零售市场和田头市场为基础的全国公益性农产品市场体系,完善公益性市场的投资、运营及监管机制,形成公益性农产品市场与其他市场相互促进、有序竞争、协调发展的农产品流通新格局,在保供稳价和安全环保等方面发挥骨干支撑作用。

# 实践十号微重力实验卫星回来了

回收舱着陆状态正常、外观良好



控制中心对其进行不间断测控管理,确保了卫星运行稳定、星地链路通畅、飞行控制准确高效、各项科学实验按计划实施。据介绍,卫星回收舱返回地面后,留轨舱还将在轨运

行,完成后续空间科学实验项目后,坠入大气层自然烧毁。

4月18日,工作人员在返回舱运达预定地点后,展开相关交接工作。本报记者 余惠敏摄

行,完成后续空间科学实验项目后,坠入大气层自然烧毁。

4月18日,工作人员在返回舱运达预定地点后,展开相关交接工作。本报记者 余惠敏摄

本报内蒙古四子王旗4月18日电 记者余惠敏报道:我国首颗微重力科学实验卫星——实践十号返回式卫星顺利完成12天太空飞行后,其回收舱于18日16时30分准确降落在内蒙古四子王旗预定着陆区域。回收舱着陆状态正常、外观良好,卫星搜索回收任务顺利完成。

这是我国成功发射回收的第24颗返回式卫星,也是首颗在内蒙古阿木古郎草原返回着陆的卫星。卫星回收任务的圆满成功,进一步验证了我国返回式卫星控制回收技术,标志着我国在空间科学研究与应用领域迈出坚实步伐。

曾圆满完成23颗返回式卫星和10艘神舟飞船搜索回收任务的着陆场站,千里挺进阿木古郎草原腹地,执行卫星搜索回收任务。18日下午,在陆军航空兵部队的密切配合下,着陆场站派出空中和地面搜索分队,空地协同对回收舱进行搜索回收。

在此次搜索任务中,地面雷达第一时间发现目标,随即指引搜索分队奔赴着陆区域。搜索队员迅速抵达落点,进行现场处置,随后将回收舱安全移交给中国空间技术研究院,星上载荷由该院向中国科学院移交,科研人员将对搭载实验项目和获取的科学数据作进一步分析评估。

实践十号卫星于4月6日1时38分在酒泉卫星发射中心发射升空。卫星在轨飞行期间,西安卫星测

8天内发生4次7级地震——

# 地球开启“震动”模式了吗

本报记者 杜芳



今年3月以来,全球7级以上地震多发。在近1个半月的时间内,先后发生了3月2日苏门答腊7.8级、4月10日阿富汗7.1级、4月13日缅甸7.2级、4月16日日本九州7.3级、4月17日厄瓜多尔7.5级等5次7级以上地震。其中,4次7级以上地震在8天内集中连续发生。

中国地震台网中心主任潘怀文分析认为,从频次上看,近期地震多发已超过了1900年以来全球平均每年发生18次7级以上地震的活动水平;从位置上看,这些7级地震主要分布于喜马拉雅地震带的东西两端及环太平洋地震带。

难道地球进入了“震动”模式,今后还会有大量更大的地震发生?潘怀文表示,虽然地震如此密集频发,但类似的情况并不罕见,没有必要为此过度担心。“在过去的100多年时间内,类似这种在短短的8天时间内发生4次7级以上地震的情况曾经出现过37次。”潘怀文说。

为什么会现出地震多发情况?“实际上,从2004年到现在这十几年时间内,全球地震活动格局发生了比较明显的变化,进入了一个全球8级以上地震相对活跃的阶段。”潘怀文说,近十几年地震活动的特征和上个世纪上半叶地震活动的特征相类似,有很多8级以上的地震发生。而在1964年以后,直至2004年,全球发生8级以上巨大地震的频次明显减少,没有发现有8.5级以上巨大地震的记录。“自2004年以来,全球一直处于8级以上巨大地震活跃时段,并且这一活跃

的时段预计还将持续一段时间。”

既然全球地震多发,会不会影响到国内地震形势?潘怀文称:“从百年来发生的37次类似情况来看,只有3次在出现后的3个月内,我国大陆发生了7级以上地震。目前地震连发的态势,对我国大陆的地震形势没有明确的短期预测意义,其他地方7级地震多发,并不意味着我国就要发生7级以上地震,其对我国大陆的短期地震活动不具有促发作用,从统计角度就不具有显著性。”

同时,潘怀文也表示,统计角度不具备显著性并不意味着我们在地震的防范方面可以掉以轻心。地震多、灾害重是我国的基本国情之一。发生在中国大陆周边的这些地震活动,确实表征着构造运动还是比较强烈的,也表征着中国大陆内部的应力积累在增强,也会对未来的地震活动形势造成一定影响。

据专家介绍,4月10日发生的阿富汗7.1级地震和4月13日发生在缅甸的7.2级地震,都是震源较深的中源地震,都发生在印度板块向青藏高原挤压碰撞的西、东两个构造部位。这些地震的发生表征着印度板块向北挤压的作用在持续增强。而4月16日发生在日本九州的7.3级地震,以及去年11月份发生在东海的7.2级地震,表明菲律宾海板块向西俯冲的动力作用在增强。

“面对多地地震的国情和潜在的地震灾害,防御和减轻地震灾害的损失是我国应当长期坚持的工作。我国防震减灾工作采取‘以防为主,防抗救相结合’的方针,借鉴和吸取国内外在应对地震灾害的经验和教训,提高全民的防震减灾意识,提高抵御地震灾害的能力,这是我们努力的方向。”潘怀文说。

人社部有关负责人解读企业社保缴费新政——

# 社保费率下调 个人待遇不降

本报记者 韩秉志



近日召开的国务院常务会议决定,阶段性降低企业社保缴费费率。这有助于降低企业成本,增强企业活力。但有部分参保者担心,费率降了个人养老待遇是否也跟着下降,未来养老金能够按时足额发放吗?针对这些问题,人力资源和社会保障部有关负责人进行了解答。

**个人待遇不会缩水**

降低社保费率是否会影响参保人员社会保险待遇标准?人社部回应称,降低社会保险费率,尤其是阶段性降低社会保险费率不会影响社会保险待遇。国务院对阶段性降低社会保险费率提出了明确要求,要确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

从养老保险看,此次企业基本养老保险的降费方案包含了3个限制条件:一是有条件的省份降低费率;二是降低费率的期限按两年执行;三是降低1个百分点。有条件的省份指基金累计结余可支付月数高于9个月的省份,这些省份基金支撑能力较强。据测算,多数省份在降低费率1个百分点后仍将保持基金当期收大于支,少数当期收不抵支的省份也完全可以使用累计结余保证待遇支付。

从失业保险看,失业保险费率由现行的2%阶段性降至1%至1.5%,部分省份失业保险基金当期会出现收不抵支。但可通过使用累计结余和省级调剂金确保失业保险待遇支付。

**养老金能按时足额发放**

人社部有关负责人强调,费率降低后退休人员基本养老保险能够做到

按时足额发放。

目前,我国基本养老保险基金运行总体平稳。2015年末,全国当期收支结余总计超过3400亿元,年末基金累计结余超过3.4万亿元,相当于17.7个月的支付水平。此次降低社会保险费率是有条件的地区阶段性的举措,符合降费条件的省份,在两年内降低1个百分点,不会影响基金平稳运行。

此外,基本养老保险投资运营即将实施,基础养老金全国统筹和划转部分国有资本充实社保基金的方案也正在研究论证中,这些举措必将大大提高我国城镇职工基本养老保险保障能力,确保广大参保人员“老有所养”。

**降低费率兼顾公平性**

此次降低企业职工基本养老保险费率不是全国统一降低,而是限定为累计结余可支付月数高于9个月的省份。对此,人社部有关负责人解释说,这是综合考虑了多种因素而做出的决策。一方面,既要保证基金平稳运行和长期平衡,确保养老保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

当前,我国不同地区基本养老保险基金结余水平差距很大。2015年,基金当期收支结余超过3400亿元,年末累计结余超过3.4万亿元,总体看有一定的降费空间。在尚未实施基础养老金全国统筹前,统筹层次仍为省级统筹,基金结余分布很不均衡,有的省份结余较多,有的省份已经出现当期收支赤字,并且面临人口老龄化的挑战,中长期支付压力较大。因此,暂时还不具备全国统一降低费率的条件。

有观点指出,有条件的省份降低社会保险费率,可能会产生省际之间的公平性问题。人社部有关负责人

说,此次阶段性降低社会保险费率,在考虑基金支撑能力的同时,也充分考虑到了公平性问题。一是对当前费率高于20%的省份要降到20%,而当前费率已经低于20%的省份,如浙江、福建等省份不在此次降费范围内;二是此次降费是阶段性调整,长期看不会带来地区间费率公平性问题;三是对于基金支撑能力较弱的省份,人社部将持续关注其基金运行情况。

**未来社保费率将更合理**

与去年我国降低失业、工伤和生育保险费率的方式不同,今年我国采取的是阶段性降低费率。如何理解“阶段性”的含义?

人社部有关负责人说,采取“阶段性”降低费率的方式,主要有两方面的考虑:一方面,社会保险要在经济下行压力加大的时期,积极降低企业经营成本,帮助困难企业渡过难关,促进就业稳定;另一方面,也要考虑社会保险制度的可持续性。

我国企业职工基本养老保险实行的是部分积累的筹资模式。尽管目前基金运行平稳,基金结余不断增

加,但应充分考虑并积极应对经济新常态以及日趋严重的人口老龄化的影响,确保老百姓老有所养。因此,在各项改革措施实施到位之前,降低费率只能是临时性的、阶段性的,期限不宜过长。

此外,失业保险自2015年3月1日起,各地大多已根据国务院决定降低了费率,加上当前去产能对企业富余职工安置中,失业保险还要承担稳岗补贴的职能,再次降低费率后多数地区需要动用累计结余,也不能作为长期政策。

此次降费方案执行时间为两年,那么两年以后相关政策是否还会调整?人社部有关负责人表示,社会保险费率问题非常复杂,需要综合考虑社会经济环境、基金运行情况和人口结构等多种因素,同时采取多种措施不断完善社会保险制度,在测算和论证的基础上做出决定。随着经济的发展,特别是社会保险制度的不断完善,未来社会保险费率也必将会更加科学合理,届时将会结合经济运行情况、基金运行情况和人口结构等多方面因素统筹研究考虑。

# 我国近年来与多国合作 抓获上百名境内外大毒枭

据新华社北京4月18日电 (记者罗沙 邹伟) 记者18日从国家禁毒办获悉,我国与世界各国和国际组织加强禁毒执法和情报合作,破获了一大批具有国际影响的跨国制贩、走私毒品大案,抓获上百名境内外大毒枭。

据了解,近20年来,我国与世界各国在禁毒执法领域的合作已由过去简单的情报线索传递发展到情报交流实时化、联合侦查无缝化、执法领域多样化。近年来,我国禁毒执法部门与美国、澳大利亚、泰国、菲律宾、马来西亚、缅甸等国家及香港、澳门、台湾地区禁毒执法部门联合成功破获了“7·28”案件、“3·30”案件、“9·2”案件等一大批具有国际影响的跨国制贩、走私毒品大案,抓获了谭晓林、刘招华、韩永万、邵春天、蔡爱山、李文华等上百名境内外大毒枭。

我国积极做好易制毒化学品国际管制工作,与50余个国家主管部门开展易制毒化学品进出口国际核查。2005年以来,我国通过严密查缉共缴获2.3万余吨易制毒化学品和非列管化学品,通过国际核查共阻止2.05万吨易制毒化学品出口。同时,我国及时应对新精神活性物质问题不断蔓延的新情况,加强法律政策和对策研究,严厉惩治非法制造、走私新精神活性物质不法分子。

国家禁毒办有关负责人表示,我国将继续履行禁毒政治承诺和国际义务,坚持责任共担的原则和综合平衡的战略,积极拓展和深化双边、区域和国际禁毒合作,与国际社会协调一致,共同推动全球毒品治理,为全人类健康安全和福祉做出积极贡献。

# 链接 今年将制定基础养老金全国统筹方案

本报北京4月18日讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部副部长游钧在近日召开的全国养老保险工作座谈会上表示,今年将研究制定基础养老金全国统筹方案。

游钧说,“十二五”时期养老保险工作取得了巨大成就,构建起覆盖城乡的养老保险基本制度;实施机关事业单位养老保险制度改革,破解了“双轨制”突出矛盾;连续提高基本养老保险水平,广大退休人员分享经济社会发展成果;基本实现省级统筹,为

推进全国统筹奠定了基础;关系转续政策及时跟进,打通制度衔接的“梗阻”;补充养老保险初具规模,多层次保障作用渐显。

游钧强调,2016年是“十三五”规划的开局之年,要全力推进机关事业单位养老保险制度改革,精心组织基本养老保险调整工作,认真组织实施降低养老保险费率工作,研究制定养老保险顶层设计方案,以及基础养老金全国统筹方案、渐进式延迟退休年龄方案、完善个人账户政策等。