



革命老区福建长汀县被誉为红军故乡、红色土地、红旗不倒的地方。但你可知道,这片红色大地曾经遍布裸露的黄土,146.2万亩土地水土流失严重,成了一座座寸草不生的“火焰山”。

为改变长汀“山光、水浊、田瘦、人穷”的落后面貌,自1983年起,一场治理长汀水土流失的攻坚战正式打响。特别是2000年和2001年,福建省委、省政府将长汀列为全省水土流失治理重点县,投入资金1.4亿元,投入资金1000万元帮助长汀治理水土流失。

“有钱还远远不够,改变水土流失的面貌关键在人,必须坚持以人为本。”长汀县委书记廖深洪说,长汀过去人口密集,过度砍伐是造成水土流失的主要原因。老百姓做飯取暖全靠柴火,长期下来,本就不大的松树都成了只有树梢有点枝叶的“老头松”。因此,治理水土流失,首先要杜绝滥砍滥伐。

策武镇南坑村党支部书记沈腾香搞了个“猪—沼—果”模式,沼气解决了做饭问题,沼液又解决了树木的肥料问题,加上政府补贴,回报很可观。村民的积极性被她带动了起来。如今,南坑村家家户户种上了油茶果、桃李、银杏等果树,人均纯收入连年快速增长。

4月12日,记者在河田镇晨光村来油坑治理点看到,一边是作为试验区的“不见虫声、不见鼠迹”还未治理的“火焰山”,一边是治理绿满山、果飘香的“花果山”。强烈的对比让人真切感受到了长汀水土流失治理的艰难,也感受到了成绩的来之不易。

“30年的坚持,离不开各级政府的重视和持续支持。2010年,福建省委、省政府再次作出决定,继续实行扶持政策,再干一个8年,‘水土不治、山河不绿’绝不收兵。”廖深洪说,30年的坚持,更离不开全县人民“滴水穿石、人一我十”的长汀精神。

近10年来,三洲镇戴坊村红旗山上,不管风吹日晒,人们总能看到一个忙碌的身影。他独自承包了2270亩山地,种了1000多亩油茶。他就是远近闻名的种树能手——“断臂铁人”兰林金。

10年来,兰林金吃了多少苦,只有他自己知道。身上的残疾让他干起活来比别人都要慢。身体的伤痛还可以克服,但每年40万元的投入让他喘不过气来。

正是钢铁般的意志、“滴水穿石”的精神、乐观的生活态度,让这位“断臂铁人”坚持了下来。“每年春季,太阳出来之前,漫山遍野白色的油茶花非常漂亮,成群结队的蝴蝶更是让人看着都高兴。”兰林金笑着对记者说。

如今,政府提出了发展林下经济的号召,兰林金也找到了快速致富的方向。在油茶树下的空地,他种上了100多亩生姜、100多亩太子参、150亩黄栀子,此外还种了20多亩晚秋黄梨。为了让生姜卖个好价钱,他和朋友合伙投资开办了生姜加工厂。待一切都走上正轨后,未来年收入可达上千万元。兰林金的努力和坚持将使家人过上富裕的新生活,更重要的是,戴坊村民乃至长汀百姓也都将享受到这层林尽染、绿树成荫的美景。

如今,146.2万亩“火焰山”已经大部分披上了绿衣,长汀森林覆盖率已由1986年的59.8%提高到2015年的79.8%,昔日水土流失重灾区也收获了“全国生态文明建设示范县”“全国水土保持生态文明县”等十几个国家级、省级生态建设荣誉。

长汀县林业局局长巫成火从事林业工作已有十几年,这样的成就让他感到由衷的自豪。他说,通过多年来的水土治理和生态建设,如今的长汀山头绿了,产业兴了,品牌立了,老百姓也富了,既营造了生态优美宜居的生活环境,又让老百姓共享绿色美景,“不过我们现在还不能松劲,要继续加大力度,彻底打赢这场攻坚战”。

# 红色大地

# 绿意浓

# 为全面建成小康社会营造良好法治环境

## ——司法部、全国普法办负责同志就《关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)》答记者问

中共中央、国务院日前印发通知,转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划》,对“七五”普法作出全面部署。就规划有关问题,司法部、全国普法办负责同志回答了记者提问。

问:为什么要制定“七五”普法规划?

答:在党中央、国务院正确领导下顺利实施完成的“六五”普法,对建设社会主义法治国家发挥了重要作用。

制定“七五”普法规划是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的重要举措。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央对全面依法治国作出了重要部署,对法治宣传教育提出了新的更高要求,明确了法治宣传教育的定位、重大任务和重要措施,为深入开展法治宣传教育指明了方向。

制定“七五”普法规划,是全面依法治国的必然要求。全民普法和守法是依法治国的长期基础性工作。把全民普法工作深入持久地开展下去,进一步增强全民法治观念,推动全社会树立法治意识,对于全面依法治国具有重要意义。

制定“七五”普法规划,是服务“十三五”时期经济社会发展、全面建成小康社会的客观需要。有利于进一步发挥法治的引领和规范作用,为全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会营造良好的法治环境。

问:制定规划的总体考虑是什么?

答:一是全面贯彻落实中央决策部署。规划全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对法治宣传教育的重要指示,充分体现党的十八大以来党中央关于法治宣传教育的决策部署和一系列政策措施,使其具体化、制度化。

二是根据“十三五”时期经济社会发展的需要,明确法治宣传教育的重

要任务和工作措施,为创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展服务。

三是坚持问题导向。规划认真总结“六五”普法工作经验,研究把握法治宣传教育工作规律,针对法治宣传教育工作中存在的部分地方和部门对法治宣传教育重要性的认识还不到位、普法宣传教育机制还不够健全、实效性有待进一步增强等问题,提出解决的途径和办法。

四是坚持创新发展、注重实效。规划适应全面依法治国的新要求,以满足人民群众不断增长的法治需要为出发点和落脚点,坚持学法与用法相结合、法治与德治相结合,创新法治宣传教育理念、机制、载体和方法方式,不断提高法治宣传教育的针对性和实效性。

问:“七五”普法的指导思想、主要目标和工作原则是什么?

答:指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,按照全面依法治国新要求,深入开展法治宣传教育,扎实推进依法治国和法治创建,弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,推进法治宣传教育与法治实践相结合,健全普法宣传教育机制,推动工作创新,充分发挥法治宣传教育在全面依法治国中的基础作用,推动全社会树立法治意识,为“十三五”时期经济社会发展营造良好法治环境,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

主要目标是:普法宣传教育机制进一步健全,法治宣传教育实效性进一步增强,依法治理进一步深化,全民法治观念和全体党员党章党规意识明显增强,全社会厉行法治的积极性和

主动性明显提高,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。

工作原则是:围绕中心、服务大局;依靠群众、服务群众;学用结合、普及并举;分类指导、突出重点;创新发展、注重实效。

问:“七五”普法有哪些主要任务?

答:有7个方面:

一是深入学习宣传习近平总书记有关全面依法治国的重要论述,宣传党中央关于全面依法治国的重要部署,使全党全社会了解和掌握全面依法治国的目标任务和总体要求。二是突出学习宣传宪法,把宪法学习宣传摆在首要位置,在全社会普遍开展宪法教育,提高全社会的宪法意识。三是深入宣传中国特色社会主义法律体系,把宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作为法治宣传的基本任务,在传播法律知识的同时更加注重弘扬法治精神、培育法治理念、树立法治意识。四是深入宣传党内法规,突出宣传党章,大力宣传各项党内法规。五是推进社会主义法治文化建设,把法治文化纳入现代公共文化服务体系,推动法治文化与地方文化、行业文化、企业文化融合发展。六是推进多层次多领域依法治理,深化基层组织和部门、行业依法治理,深化法治城市、法治县(市、区)等法治创建活动。七是推进法治教育与道德教育相结合,大力弘扬社会主义核心价值观。

问:“七五”普法的对象和要求有哪些?

答:规划提出,法治宣传教育的对象是一切有接受教育能力的公民,重点是领导干部和青少年。

坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键,完善国家工作人员学法用法制度,把宪法法律和党内法规列入党委(党组)中心组学习内容,列为党校、行政学院、干部学院、社会主义学院必修课,把尊法学法守法用法情况作为考核领导班子和领导干部的重要内容。

(上接第二版)

(六)推进多层次多领域依法治理。坚持法治宣传教育与法治实践相结合,把法律条文变成引导、保障经济社会发展的基本规则,深化基层组织和部门、行业依法治理,深化法治城市、法治县(市、区)等法治创建活动,提高社会治理法治化水平。深入开展民主法治示范村(社区)创建,进一步探索乡村(社区)法律顾问制度,教育引导基层群众自我约束、自我管理。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用,支持行业协会商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能,发挥社会组织对其成员的行为引导、规则约束、权益维护作用。

(七)推进法治教育与道德教育相结合。坚持依法治国和以德治国相结合的基本原则,以法治体现道德理念,以道德滋养法治精神,促进实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提高全民族思想道德水平,为全面依法治国创造良好人文环境。强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用,健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。

### 三、对象和要求

法治宣传教育的对象是一切有接受教育能力的公民,重点是领导干部和青少年。

坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键。完善国家工作人员学法用法制度,把宪法法律和党内法规列入党委(党组)中心组学习内容,列为党校、行政学院、干部学院、社会主义学院必修课,把法治教育纳入干部教育培训总体规划,纳入国家工作人员初任培训、任职培训的必修内容,在其他各类培训课程中融入法治教育内容,保证法治培训课时数量和培训质量,切实提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,切实增强国家工作人员自觉守法、依法办事的意识和能力。加强党章和党内法规学习教育,引导党员干部增强党章党规党纪意识,严守政治纪律和政治规矩,在廉洁自律上追求高标准,自觉远离违纪红线。健全日常学法制度,创新学法形式,拓宽学法渠道。健全

完善重大决策合法性审查机制,积极推行法律顾问制度,各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师,企业可设立公司律师。把尊法学法守法用法情况作为考核领导班子和领导干部的重要内容。把法治观念强不强、法治素养好不好作为衡量干部德才的重要标准,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容。

坚持从青少年抓起。切实把法治教育纳入国民教育体系,制定和实施青少年法治教育大纲,在中小学设立法治知识课程,确保在校学生都能得到基本法治知识教育。完善中小学法治课教材体系,编写法治教育教材、读本,地方可将其纳入地方课程义务教育免费教科书范围,在小学普及宪法基本常识,在初中、高中增加法治知识内容,使青少年从小树立宪法意识和国家意识。将法治教育纳入“中小学幼儿园教师国家级培训计划”,加强法治课教师、分管法治教育副校长、法治辅导员培训。充分利用第二课堂和社会实践活动开展青少年法治教育,在开学第一课、毕业仪式中有机融入法治教育内容。加强对高等院校学生的法治教育,增强其法治观念和参与法治实践的能力。强化学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育格局,加强青少年法治教育实践基地建设和网络建设。

各地区各部门要根据实际需要,从不同群体的特点出发,因地制宜开展有特色的法治宣传教育。突出加强对企业经营管理人员的法治宣传教育,引导他们树立诚信守法、爱国敬业意识,提高依法经营、依法管理能力。加强对农民工等群体的法治宣传教育,帮助、引导他们依法维权,自觉运用法律手段解决矛盾纠纷。

### 四、工作措施

第七个法治宣传教育五年规划从2016年开始实施,至2020年结束。各地区各部门要根据本规划,认真制定本地区本部门规划,深入宣传发动,全面组织实施,确保第七个五年法治宣传教育规划各项目标任务落到实处。

(一)健全普法宣传教育机制。各级党委和政府要加强对普法工作的领导,宣传、文化、教育部门和人民团体要在普法教育中发挥职能作用。把法治教育纳入精神文明创建内容,开展群众性法治文化活动。人民团体、社会组织要在法治宣传教育中发挥积极作用,健全完善普法协调协作机制,根据各自特点和实际需要,有针对性地开展法治宣传教育活动。积极动员社会力量开展法治宣传教育,加强

各级普法讲师团建设,选聘优秀法律和党内法规专家充实普法讲师团队伍,组织开展专题法治宣讲活动,充分发挥讲师团在普法工作中的重要作用。鼓励引导司法和行政执法人员、法律服务人员、大中专院校法律专业师生加入普法志愿者队伍,畅通志愿者服务渠道,健全完善管理制度,培育一批普法志愿者优秀团队和品牌活动,提高志愿者普法宣传水平。加强工作考核评估,建立健全法治宣传教育工作考评指标和指标体系,完善考核办法和机制,注重考核结果的运用。健全激励机制,认真开展“七五”普法中期检查和总结验收,加强法治宣传教育先进集体、先进个人表彰工作。围绕贯彻中央关于法治宣传教育的总体部署,健全法治宣传教育工作基础制度,加强地方法治宣传教育条例制定和修订工作,制定国家法治宣传教育的法律。

(二)健全普法责任制。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,建立普法责任清单制度。建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,在执法司法实践中广泛开展以案释法和警示教育,使案件审判、行政执法、纠纷调解和法律服务的过程成为向群众弘扬法治精神的过程。加强司法、行政执法案例整理编辑工作,推动相关部门面向社会公众建立司法、行政执法典型案例发布制度。落实“谁主管谁负责”的普法责任,各行业、各单位要在管理、服务过程中,结合行业特点和特定群体的法律需求,开展法治宣传教育。健全媒体公益普法制度,广播电视、报纸期刊、互联网和手机媒体等大众传媒要自觉履行普法责任,在重要版面、重要时段制作刊播普法公益广告,开设法治讲堂,针对社会热点和典型案例(事)例开展及时权威的法律解读,积极引导社会法治风尚。各级党组织要坚持全面从严治党、依规治党,切实履行学习宣传党内法规的职责,把党内法规作为学习型党组织建设的重要内容,充分发挥正面典型倡导和反面案例警示作用,为党内法规的贯彻实施营造良好氛围。

(三)推进法治宣传教育工作创新。创新工作理念,坚持服务党和国家工作大局、服务人民群众生产生活,努力培育全社会法治信仰,增强法治宣传教育工作实效。针对受众心理,创新方式方法,坚持集中法治宣传教育与经常性法治宣传教育相结合,法治宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位的“法律六进”主题活动,完善工作标准,建立长效机制。创新载体阵地,充分利用广场、公园等

坚持从青少年抓起,切实把法治教育纳入国民教育体系,制定和实施青少年法治教育大纲,在中小学设立法治知识课程,确保在校学生都能得到基本法治知识教育。

各地区各部门要因地制宜开展有特色的法治宣传教育,突出加强对企业经营管理人员、农民工等群体的法治宣传教育。

问:“七五”普法规划有哪些工作措施?

答:一是健全普法宣传教育机制。各级党委和政府要加强对普法工作的领导,宣传、文化、教育部门和人民团体要在普法教育中发挥职能作用,积极动员社会力量开展法治宣传教育,建立健全工作考评激励机制。

二是健全普法责任制。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,健全媒体公益普法制度,落实“谁主管谁负责”的普法责任,各级党组织要切实履行学习宣传党内法规的职责。

三是推进法治宣传教育工作创新。深化法治进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位的主题活动,推进“互联网+法治宣传”行动,加强对外法治宣传工作。

问:“七五”普法规划对加强组织领导有哪些要求?

答:首先,各级党委和政府要把法治宣传教育纳入当地经济社会发展规划,把法治宣传教育纳入综合绩效考核、综治考核和文明创建考核内容,健全完善党委领导、人大监督、政府实施的工作领导体制;其次,各级法治宣传教育领导小组要加强沟通协调,充分调动各相关部门的积极性,形成推进法治宣传教育工作创新发展的合力;再次,各地区要把法治宣传教育相关工作经费纳入本级财政预算予以保障,并建立动态调整机制。

文/新华社记者 白阳 (新华社北京4月17日电)

## 我国首个长距离无人驾驶汽车测试完成



本报北京4月17日讯 记者杨忠阳报道:长安睿骋无人驾驶汽车今天下午驶入北京市房山区长安汽车北京公司大门,这标志着我国首个长距离无人驾驶测试项目顺利完成。

据介绍,长安睿骋无人驾驶汽车于4月12日11时从重庆出发,历时6天,途经四川、陕西、河南、河北等多个省市及地区,行程超过2000公里,最终于17日抵达北京。

国家“千人计划”专家、长安汽车工程研究院总工程师黎予生表示,通过此次路测,验证了三项重要技术:一是高速路段自动驾驶最高时速

达120公里;二是车辆相关感知系统、控制系统和执行系统对多隧道、大弯道等复杂路面基本适应;三是全速自动适应巡航、自动换道和非结构化道路(非高速公路)接管提醒等验证效果较好。

目前,全球有18家企业涉足无人驾驶汽车领域,其中既包括奔驰、宝马、奥迪、丰田等汽车巨头,也包括谷歌、百度等互联网公司。

新华社记者 刘 湧 摄

公共场所开展法治宣传教育,有条件的地方建设宪法法律教育中心。在政府机关、社会服务机构的服务大厅和服务窗口增加法治宣传教育功能。积极运用公共活动场所电子显示屏、服务窗口触摸屏、公交移动电视屏、手机屏等,推送法治宣传教育内容。充分运用互联网传播平台,加强新媒体新技术在普法中的运用,推进“互联网+法治宣传”行动。开展新媒体普法惠民服务,组织新闻网络开展普法宣传,更好地运用微信、微博、微电影、客户端开展普法活动。加强普法网站和普法网络集群建设,建设法治宣传教育云平台,实现法治宣传教育公共数据资源开放和共享。适应我国对外开放新格局,加强对外法治宣传工作。

### 五、组织领导

(一)切实加强领导。各级党委和政府要把法治宣传教育纳入当地经济社会发展规划,定期听取法治宣传教育工作情况汇报,及时研究解决工作中的重大问题,把法治宣传教育纳入综合绩效考核、综治考核和文明创建考核内容。各级人大要加强对法治宣传教育工作的日常监督和专项检查。健全完善党委领导、人大监督、政府实施的法治宣传教育工作领导体制,加强各级法治宣传教育工作组织机构建设。高度重视基层法治宣传教育队伍建设,切实解决人员配备、基本待遇、工作条件等方面的实际问题。

(二)加强工作指导。各级法治宣传教育领导小组每年要将法治宣传教育工作情况向党委(党组)报告,并报上级法治宣传教育工作领导小组。加强沟通协调,充分调动各相关部门的积极性,发挥各自优势,形成推进法治宣传教育工作创新发展的合力。结合各地区各部门工作实际,分析不同地区、不同对象的法律需求,区别对待、分类指导,不断增强法治宣传教育的针对性。坚持问题导向,深入基层、深入群众调查研究,积极解决问题,努力推进工作。认真总结推广各地区各部门开展法治宣传教育的经验、好做法,充分发挥先进典型的示范和带动作用,推进法治宣传教育不断深入。

(三)加强经费保障。各地区要把法治宣传教育相关工作经费纳入本级财政预算,切实予以保障,并建立动态调整机制。把法治宣传教育列入政府购买服务指导性目录。积极利用社会资金开展法治宣传教育。

中国人民解放军和中国人民武装警察部队的第七个五年法治宣传教育工作,参照本规划进行安排部署。(新华社北京4月17日电)