距离减至100家仅一步之遥

央企重组瘦身驶入快行道

本报记者 李予阳

视点

今年是国有企业改革落实年。在去年6对12家中央企业重组的基础之上，2016年的央企重组和结构调整力度将更大，范围将更广，主要针对国有资本布局结构不合理、资源配置效率不高、同质化发展等问题，瘦身健体、苦练内功，提质增效。当然，央企重组是市场行为，完全按市场规则进行，不会造成垄断——

近日，国务院国有企业改革领导小组在京召开第十八次会议。会议强调，今年是国有企业改革落实年，要全面推进，重点突破，把国有企业改革不断推向深入。其中，明确提出要加快推进中央企业兼并重组试点等工作。此前不久，国务院批转国家发展改革委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》，同样提出大力推进国企改革，制定推动中央企业结构调整与重组指导意见，优化国有企业结构布局。

那么，今年央企重组将会取得哪些新突破？重组背后有何大逻辑？又是否会造成市场垄断？就这些热点话题，《经济日报》记者进行了采访调查。

重组力度将超去年

“去年6对12家中央企业重组，效果不错，今年将会加大力度。”在今年全国两会上，国务院国资委主任肖亚庆表示，今年的一项工作重点是推动央企的调整重组，优化布局结构。

2015年，央业重组迈出重要步伐。有6对12家企业完成了重组，涉及至少27家上市公司，一批包括装备制造、能源、航运在内的央企实现兼并重组，中央企业也由112家减至106家。2016年以来，继1月25日中材集团与中建集团发布公告称实施战略重组之后，中国国旅集团与中国港中旅集团也发布公告称筹划战略重组。此外，中航动力、成发科技、中航动控三家公司则于日前发布重组公告。离国务院国资委直接监管的中央企业数量减至100家仅有“一步之遥”。

专家表示，在供给侧结构性改革的大背景下，央企重组整合有望驶入快车道。中投顾问高级研究员申正远表示，预计未来将有更多的央企会进行重组整合。国务院国有重点大型企业监事会主席季晓南也曾表示，2016年中央企业重组整合力度会进一步加快，肯定会超过去年。

向结构调整要效益

“目前的106家央企仍存在竞争同质化、综合竞争力不强等问题。”肖亚庆在招商局和中国外运长航集团的重组会议上这样表示。

国有资本分布过散过宽，一直是阻碍国企发展的痼疾。随着经济下行压力的加大，速度换挡带来巨大挑战，原先高速增长掩盖的不少矛盾显露出来。2015年年底的统计数据显示，全国国资委系统监管企业效益同比下降6.1%。业内专家表示，2012年以来的国有企业效益下降，有阶段性因素的影响，但更主要的是结构性问题。国企结构调整形势严峻、任务艰巨。优化存量、引导增量、主动减量，做好加减乘除法，实现更高水平发展是当务之急。

国企改革专家李锦认为，新一轮国企重组将更加注重结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业与关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性、战略性产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中，同时清理退出一批国企，加快处置低效无效资产，淘汰落后产能。

今年我国发展面临的挑战更为严峻，国有企业在国民经济和社会发展中发挥着重要作用。国务院国资委年初提出了今年中央企业效益努力实现恢复性增长、2017年实现稳步增长的目标。而瘦身健体、苦练内功，向结构调整要效益，是国企提质增效的重要举措。

国资委副秘书长彭华岗表示，推进中央企业兼并重组，对于解决国有资本布局结构不合理、资源配置效率不高、同质化发展等问题意义重大。

不会造成市场垄断

去年实施的中央企业重组，因不少重组企业如中远、中海等体量巨大、涉及面广，在社会上引起了较大反响。今年年初的中央企业、地方国资委负责人会议要求加大集团层面的兼并重组，推动强强联合，推动专业化重组，以行业龙头企业为依托，通过股权合作、资产置换、无偿划转等方式，进一步强化同质化业务整合和细分行业整合。

作为国务院国有企业改革领导小组今年开展的十项改革试点之一，今年中央企业兼并重组试点将继续探索更多、更有效的途径和方式，并且不会追求数量，而是坚持“成熟一户、推进一户”。

李锦认为，最终评判央企重组成败的标准也不应该是数量，而是运行质量是不是优化了，是不是更加适应市场经济。

在国企数量减少的大背景下，2014年还成立了一家新的国有股份公司，即由中国移动、中国联通和中国电信共同出资的铁塔公司，以减少重复投资和同质化发展。目前，这家公司已经初步形成了“共享竞合”的铁塔模式。

针对央企重组是否行政推动，又会不会造成垄断等疑问，国资委副秘书长彭华岗表示，企业是重组整合的主体，央企重组是市场行为，也是完全按市场规则进行的，不会造成垄断。

李锦也认为，中央企业“强强联合”不仅不会造成垄断，还能够让大型国企走出去更有竞争力。比如在轨道交通装备领域，南北车合并后的中国中车集团从体量上看，是个巨无霸，但它要面对的是国际上其他国家对手的竞争，其全球竞争力还有差距。看待这类重组，要有全球化视野和长远眼光。

国企重组涉及资产、人员、债务、分配等多方面。专家普遍认为，重组不是简单的加减法，只有尊重市场规律，才能真正实现“1+1>2”的融合。此外，加强监督，防止国有资产流失也是需要注意的问题。

据了解，作为国企改革顶层设计“1+N”文件的重要组成部分，推动中央企业结构调整与重组指导意见的文件已经基本成型并即将下发。彭华岗表示，今年央企重组试点，一是要探索中央企业重组整合的有效模式，以及重组后实施业务整合、消除同质化竞争、实现提质增效的有效做法；二是要探索专业化重组的有效措施；三是探索企业内部资源整合的有效做法。

热点点击

今年一季度——

对外投资同比大幅增长55.4%

本报北京4月14日讯 记者冯其予从商务部获悉：今年一季度我国对外非金融类直接投资2617.4亿元（折合400.9亿美元），同比增长55.4%，其中3月当月新增投资664亿元（折合101.7亿美元），同比增长21.5%。

据悉，一季度我国对“一带一路”相关国家的投资增长较快，重点项目亮点突出。一季度，我国企业对“一带一路”相关国家的投资35.9亿美元，同比增长40.2%，特别是今年3月，中国广核集团以23亿美元成功获得马来西亚埃德拉公司下属电力公司股权及新项目开发权，将“一带一路”相关5国13个清洁能源项目收入囊中。至此，中国广核集团海外的清洁能源装机总量达到884.3万千瓦。

国际产能合作态势良好。一季度流向制造业54亿美元，同比增长125.9%。此外，企业境外并购活跃、领域广泛。一季度，我国企业共实施海外并购项目142个，实际交易金额165.6亿美元，占同期对外投资额的41.3%，这些并购项目涉及36个国家(地区)的15个行业。

上海重拳整治房产中介市场

链家、太平洋等领罚

本报上海4月14日电 记者沈则瑾报道：在近期开展的房地产经纪企业执法大检查中，上海市住建委对链家公司及其两名涉案经纪人合计罚款8万元，取消部分网上签约资格，并记入信用档案。同时，链家、我爱我家、太平洋等6家中介公司因虚假宣传问题被工商部门处以13万元至20万元罚款。

经有关部门查实，链家公司在开展经纪业务的过程中，存在不如实告知购房人产权调查结果，以隐瞒手段诱骗消费者交易的违规情节。上海市住建委按照《房地产经纪管理办法》相关罚则的上限，对链家公司和两名涉案经纪人合计罚款8万元，取消了涉案门店以及相关经纪人员的网上签约资格，并记入信用档案。

链家、太平洋、仁丰、汉宇、我爱我家、佳歆6家经纪企业通过相关网站对外发布二手房信息时，以虚构房源、虚标房屋价格等方式进行虚假宣传，误导他人。依据相关规定，工商部门对上述6家经纪企业分别处以13万元至20万元罚款。

为落实“沪九条”的相关要求，上海市住建委、工商局4月起开展房地产经纪专项整治工作，重点查处捏造散布涨价信息、虚假宣传、诱骗消费者交易等行为。

微聚焦

山东首建失业监测预警制度

红色警报下企业可缓缴社保

本报济南4月14日电 记者王金虎报道：近日，山东建立了全国首个失业动态监测预警制度，旨在对企业用工状态实现动态监测、分类分级预警、分级应急响应。其中，单个企业一次性集中裁员200人以上，界定为规模性失业预警状态，需要发布预警。

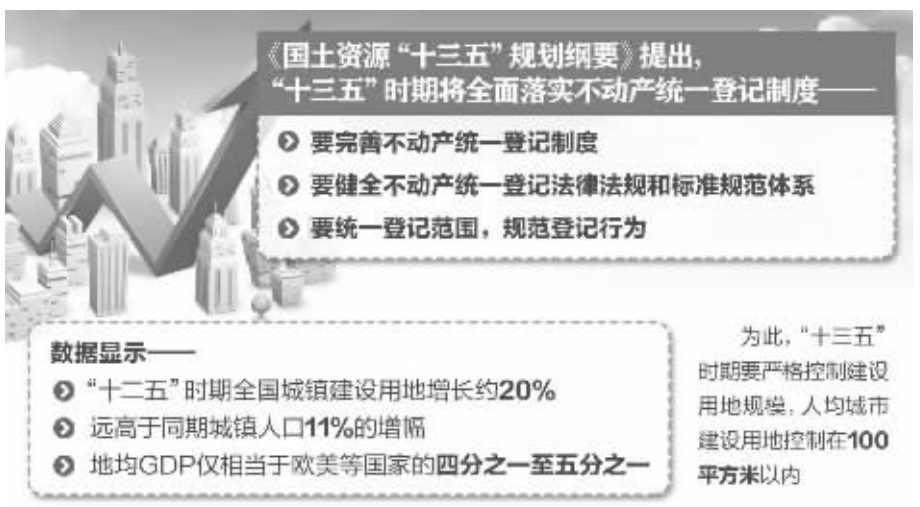
据了解，山东钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油、轮胎等8大行业产能过剩矛盾突出。随着去产能、降成本等结构性改革深入推进，势必会造成一些职工下岗失业，区域性、行业性集中失业风险在加大。面对新的形势，迫切需要建立一套失业动态监测、预测预警和调控应急制度。

据介绍，借助这一制度，山东将能提早制定预案，有效防范规模性、行业性、区域性失业风险。具体内容包括：规模性失业预警为县(市、区)内同时出现5个(含)以上企业，由于非正常原因实施一次性集中裁员，每户企业集中裁员超过50人或裁员数量占在职职工总数30%以上，或者单个企业一次性集中裁员200人以上等情况，以职工安置分流为重点；根据社会对失业的可承受能力，确定相应的区域性失业警戒线，并据此划分出警报级别，即Ⅲ级警报(黄色)、Ⅱ级警报(橙色)、Ⅰ级警报(红色)。在Ⅰ级(红色)警报下，应急措施包括允许企业缓缴社会保险费、降低社会保险缴费费率等。

目前，山东已建立起比较规范完善的失业动态监测制度，可以按月对2227户企业的170万个就业岗位实施监测。

《国土资源“十三五”规划纲要》提出——

5年内全面落实不动产登记制度



本报北京4月14日讯 记者黄晓芳报道：国土资源部今天公布的《国土资源“十三五”规划纲要》提出，“十三五”时期将全面落实不动产统一登记制度。

国土资源部有关负责人表示，要完善不动产统一登记制度，健全不动产统一登记法律法规和标准规范体系，统一登记范围，规范登记行为，确保不动产统一登记制度全面实施。同时，保障不动产统一登记有效运行，建立健全不动产登记机构，统筹不动产登记相关资源，实现资料及时移交、业务流程再造、系统有效融合，并做好农村土地承包经营权确权登记过渡期后纳入不动产统一登记体系的衔接工作。将逐步建成并平稳运行不动产登记信息管理基础平台，基本建成覆盖全国的信息平台，保证各级不动产登记机构顺利接入平台，实现数据互通共享。

据了解，我国《不动产登记暂行条例》于2015年3月1日施行。按此前公布的时间表，各地不动产登记正紧锣密鼓开展，今年将全面推行不动产登记。

《纲要》显示，目前我国城镇建设用地增长速度约为同期城镇人口增加幅度的180%，地均GDP仅相当于欧美两成多一点，粗放利用形势严峻。

相关数据表明，“十二五”时期全国城镇建设用地增长约20%，远高于同期城镇人口11%的增幅，地均GDP仅相当于欧美等国家的四分之一至五分之一。高强度开发和粗放利用，导致资源过度消耗，生态环境约束趋紧。“十三五”时期要严格控制建设用地规模，合理安排大中小城镇新增建设用地，人均城市建设用地控制在100平方米以内。严禁突破土地利用总体规划设立新城新区和各类园区，对耕地后备资源不足的地区相应减少建设占用耕地指标。推进以人为中心的新型城镇化，用地计划向中小城市和特色小城镇倾斜，向发展潜力大、吸纳人口多的县城和重点镇倾斜，对超大和特大城市中心城区原则上不安排新增建设用地计划。建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，保障农村转移进城落户人员用地需求。结合房地产去库存，住房供求关系紧张地区适度增加用地规模，房地产库存较高的城市减少直至停止住房用地供应。

《纲要》提出，推进自然资源管理制度改革，加快构建自然资源资产产权制度。制定自然资源统一确权登记办法，建立统一的确权登记系统，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体，对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等所有自然生态空间统一确权登记。同时，建立国土空间用途管制制度，以土地用途管制为基础，将用途管制扩大到所有自然生态空间，构建以空间规划为基础，以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。

此外，《纲要》提及建立耕地保护补偿制度。综合考虑土地整治、高标准农田建设任务、基本农田保护面积等，进一步完善耕地保护建设性补偿机制。审慎稳妥推进农村土地制度改革。总结农村土地制度改革试点经验，推动相关法律法规修订，在全国复制推广。完善土地征收制度，缩小征收范围，规范征收程序，公开征收信息，健全对被征地农民合理、规范、多元补偿保障机制。

声 明

2015年3月，广东云上城网络科技有限公司(下称：本公司)为迅速推广本公司经营的“云上城”平台业务，开始让与本公司签订《“云上城”平台业务代理协议》的全国各地代理商去发展物业服务公司加盟“云上城”平台业务，为便于代理商与物业服务公司签订三方协议即《云上城物业加盟合作协议》。本公司自2015年3月起陆续向各代理商提供加盖本公司公章的空白《云上城物业加盟合作协议》。

现由于业务调整，本公司在此向全国各地的代理商及有意向合作的物业服务公司发出如下声明：

1.自2016年4月8日24时起，盖有本公司公章的空白《云上城物业加盟合作协议》全部失效，本公司不再接受和承认各地代理商此后发来的已经签订的《云上城物业加盟合作协议》，不再承认此后签订的任何《云上城物业加盟合作协议》；

2.在2016年4月8日24时前，代理商交回给本公司的已经签订的《云上城物业加盟合作协议》继续有效。

请各地的代理商及有意向合作的物业服务公司仔细阅读本声明。

特此声明！

声明人：广东云上城网络科技有限公司

2016年4月8日