

农业部回应转基因作物相关热点问题——

# 我国安全性评价体系全球最严

本报记者 常理

## 新闻发布厅

农业部13日举行新闻发布会,权威回应转基因领域几大焦点问题。农业部有关负责人表示,中央对转基因工作要求是明确的,也是一贯的,即研究上要大胆,坚持自主创新;推广上要慎重,做到确保安全;管理上要严格,坚持依法监管。

### 转基因安全评价是否严格

转基因是一项高技术、新产业,具有广阔的发展前景。中国作为农业生产大国,必须在转基因技术上占有一席之地。今年中央1号文件强调,要“加强农业转基因技术研发和监管,在确保安全的基础上慎重推广”。

农业部科技教育司司长廖西元介绍,从全球发展来看,1996年转基因作物开始商业化种植,到2015年种植转基因作物的国家已经增加到28个,年种植面积接近27亿亩。转基因技术的推广显著促进了农业增产增效。目前,我国批准种植的转基因作物只有棉花和番木瓜,2015年转基因棉花推广种植5000万亩,番木瓜种植15万亩。

转基因技术产生以来,为保障转基因产品安全,国际食品法典委员会、联合国粮农组织、世界卫生组织等制定了一系列转基因生物安全评价标准,成为全球公认的评价准则。依照这些评价准则,各国制定了相应的评价规范和标准。从科学研究上讲,众多国际专业机构对转基因产品的安全性已有权威结论,就是通过批准上市的安全性评价,政府严格审批的转基因产品是安全的。

中国工程院院士、国家农业转基因生物安全委员会主任委员吴孔明表示,只有经过安全性评价的转基因产品才能上市,上市的转基因产品安全性和传统的食品是等同的。

按照国务院颁布的《农业转基因生物

### 阅读提示

- ◇ 与美国模式和欧盟模式相比,中国既对产品、又对过程进行评估,此外还增加了大鼠三代繁殖试验和水稻重金属含量分析等指标,从这个角度来说,我国的评估体系是全球最严的。
- ◇ 网上传播的像小麦、水稻、水果、蔬菜和番茄、大蒜、洋葱、紫薯、土豆、彩椒、胡萝卜等,都不是转基因品种。

安全管理条例》及相应配套制度的规定,我国实行严格的分阶段评价。从实验室研究阶段开始,到田间、小规模的中试,再到大规模的“环境释放”,生产性实验,安全证书申请的评估等5个阶段。“现在国际上对转基因评价基本上是两种模式,美国模式是对产品进行评估,欧盟模式是对技术过程进行评估,而中国既对产品、又对过程进行评估,此外还增加了大鼠三代繁殖试验和水稻重金属含量分析等指标,从这个角度来说,我国的评价体系是全球最严的。”吴孔明表示。

### 转基因大豆都去哪了

2015年,我国进口大豆数量为8169万吨,其中很大一部分是转基因的。为何要进口这么多转基因大豆?

对此,廖西元表示,一方面,我国对大豆的需求不断增加,人均年使用量从上世纪80年代初的2.6公斤增加到目前的22公斤;另一方面,我国的大豆产量远不能满足国内需求。据测算,我国大豆需求量从1990年的1100万吨增加到2015年的9300万吨。从1996年起,我国成为大豆的净进口国,进口量从当年的111万吨持续增加到2015年的8169万吨。2015年的进口量相当于我国要用6.7亿亩的耕地才能生产出来,这是不可想象的,肯定会挤占其他的作物。因此,进口大豆是难免的。

我国进口转基因大豆也是由世界大豆生产贸易决定的。2014年全球大豆

种植面积约为16.5亿亩,其中转基因大豆约为13.6亿亩,占82%左右。全球最大的大豆出口国美国转基因大豆种植比例为95%,阿根廷、巴西几乎全部种植转基因大豆。所以在全球大豆贸易中,主要是转基因大豆。同时,中国进口转基因大豆总量占世界贸易量的70%,但只占世界生产量的30%。也就是说,大多数的转基因大豆还是在海外消费。

对于进口转基因大豆的安全性,廖西元指出,凡申请我国进口安全证书的,必须满足四个前置条件:一是输出国家或者地区已经允许作为相应用途并投放市场。二是输出国家或者地区经过科学试验证明对人类、动植物、微生物和生态环境无害。三是经过我国认定的农业转基因生物技术检测机构检测,确认对人类、动物、微生物和生态环境不存在风险。四是有相应的用途安全管制措施,批准进口安全证书后,进口与否,进口多少,由市场决定。

此外,廖西元说,外国人也吃转基因食品。美国是世界第一大豆生产国、贸易国,大豆年种植面积5亿亩左右,产量1亿吨左右,他们的出口量是6500万吨左右,国内自用消费3500万吨左右。

### 市场上有哪些转基因产品

我国在推进转基因作物产业化的过程中,严格按照法律法规开展安全评价和安全管理,获得生产应用安全证书。同时,按照非食用、间接食用和食用的路线图,首先发展非食用的经济作物,其次是饲料作物、加工原料作物,再次是一般

食用作物,最后是口粮作物。充分考虑产业的需求,重点解决制约我国农业发展的,比如说抗病、抗虫、节水抗旱、高产优质等瓶颈问题。

近期刊上流传一首名为《转基因识别指南》的顺口溜,指出我国小麦、水稻、水果蔬菜等很多都是转基因食品。对此,吴孔明明确表示,网上传播的像小麦、水稻、水果、蔬菜和番茄、大蒜、洋葱、紫薯、土豆、彩椒、胡萝卜等,其实都不是转基因品种。转基因小麦可以说在全球也没有商业化,水稻是很多年前伊朗曾经宣布商业化,其他国家也没有规模化的生产。水果中,美国抗病毒的李子有过小规模种植,其他品种从全球的角度也没有规模化种植。

廖西元介绍,到目前为止,我国批准投入商业化种植的转基因作物只有两种,一是转基因抗虫棉花,二是转基因抗病毒番木瓜。此外,我国还批准进口用作加工原料的转基因作物,包括大豆、玉米、油菜、棉花、甜菜。在我国,商业化种植需满足以下三个条件:一是进口安全证书的品种还需获得生产应用安全证书。二是主要农作物还需要按《种子法》的规定通过品种审定。当然,即使是非转基因作物的品种,也得通过审定才能种植。三是种子生产经营者还需要经过知识产权权利人的同意才能生产经营。基于我国现有转基因大豆、玉米、水稻研发状况,以及产业需求,我们目前还没有批准商业化种植。

“是否是转基因农产品只能通过基因检测。像转基因的抗虫棉花,可以从虫子的危害上看出区别,真拿出种子,人是看不出来的。转基因农产品和常规育种农产品在外表和颜色上没有区别。”吴孔明说,对于任何一个农作物的品种,其实在自然界也都是多样性的存在。比如过去很多人没有见过紫薯,就说它是转基因的,其实不然。我们不能因为过去没有见过,就说它是转基因的,这是没有科学依据的。

新华社北京4月13日电(记者刘慧 于佳欣)记者13日从国家发展改革委宏观经济运行数据发布会上获悉,《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉解释材料》一书近日由中国计划出版社出版。据介绍,这是我国首次编写和出版五年规划纲要解释材料。

发展改革委政研室副主任、新闻发言人赵辰昕在发布会上介绍说,为便于今年两会上全国人大代表审查和政协委员讨论“十三五”规划纲要草案,今年1月由全国人大财经委和国家发展改革委联合组织编写《“十三五”规划纲要草案解释材料》,并在两会上呈交给参会的人大代表、政协委员参阅,受到广泛好评。

解释材料共分四部分:第一部分为“十二五”时期经济社会发展成就;第二部分为“十三五”时期经济社会发展主要指标;第三部分为“十三五”时期经济社会发展重大举措;第四部分为名词解释。

书中同时刊载了“十三五”规划纲要全文、第十二届全国人大四次会议关于“十三五”规划纲要的决议和十二届全国人大财经委关于“十三五”规划纲要草案的审查结果报告。书中还附有白春礼、蔡防、迟福林、董明珠、樊纲、胡鞍钢、林毅夫等13位国家“十三五”规划专家委员会专家撰写的寄语。

这本书用简洁、生动的语言,对“十三五”规划纲要的相关内容,背景、知识、术语、名词等,做了通俗易懂的解读和阐释,有利于社会各界人士详尽阅读和学习理解规划纲要内容,也有助于各地顺利开展经济社会具体工作。

## 国家能源局:

# 鼓励社会资本投资能源领域

本报北京4月13日讯 记者王执辰报道:国家能源局今天下发通知,要求鼓励和引导社会资本投资能源领域。通过运用政府和社会资本合作模式,改革创新能源领域公共服务供给机制,拓宽投融资渠道,充分调动社会资本参与能源领域项目建设的积极性,有效提高能源领域公共服务水平。

据悉,此次能源领域推广PPP主要适用于政府负有提供责任又适宜市场化运作的公共服务、基础设施类项目。主要包括电力及新能源类项目:供电/城市配电网建设改造、农村电网改造升级、资产界面清晰的输电项目、充电基础设施建设运营、光伏扶贫项目、水电站项目、核电设备研制与服务领域等;石油和天然气类项目:油气管网主干/支线、城市配气管网和城市储气设施、液化天然气(LNG)接收站、石油和天然气储备设施等;煤炭类项目:煤层气输气管网、压缩/液化站、储气库、瓦斯发电等。

针对此类项目,国家能源局将在审批方面建立绿色通道。加快项目审批,简化审核内容,优化办理流程,缩短办理时限。加快开通项目审批网上平台,公开项目全流程审批信息,进一步提高行政服务效率。

## 国家民委:

# 去年民族八省区农村392万人脱贫

本报北京4月13日讯 记者郑彬今天从国家民委获悉:2015年我国民族八省区农村贫困人口为1813万人,占全国的比重为32.5%,比上年减少392万人。

民族八省区指的是少数民族人口相对集中的内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆5个自治区和贵州、云南、青海3个省份。根据国家统计局对全国31个省(自治区、直辖市)16万户农村居民家庭的抽样调查,按年人均收入2300元的国家农村扶贫标准测算,2015年民族八省区农村贫困人口为1813万人,占全国的比重为32.5%,比上年高1.1个百分点。其中,广西、贵州、云南三省区贫困人口为1430万人,占民族八省区贫困人口的79%,主要分布在滇桂黔石漠化片区、滇西边境山区和乌蒙山片区;全国832个片区和重点县民族自治地方县421个,占比为51%。

调查显示,民族八省区减贫率为17.8%,全国同期减贫率为20.6%,民族八省区减贫速度慢于全国。国家民委相关负责人表示,民族八省区减贫速度近两年慢于全国,这反映出民族地区脱贫攻坚的难度越来越大。“十三五”期间,将根据少数民族群众不同的致贫原因,采取有针对性的措施,切实提高扶贫实效,确保如期啃下少数民族脱贫这块最硬的“骨头”。



4月13日,来自西藏日喀则萨嘎县的13名包虫病患者在天安门广场观看升旗仪式。这批患者目前正在北京武警总医院接受免费治疗,他们是中华慈善总会“一张纸献爱心”活动的受益者。该活动通过倡导企事业单位、学校和家庭捐献废旧纸张聚集善款,用于救助贫困家庭患病儿童。 本报记者 高兴贵摄

## 去年全国突发环境事件330起

本报北京4月13日讯 记者曹红艳报道:环保部13日通报称,去年全国共发生突发环境事件330起,较2014年减少141起,其中重大事件3起,较大事件5起,一般事件322起。

环保部直接调度处置突发环境事件82起,包括重大事件3起,较大事件3起,一般事件76起。3起重大事件分别为:河北省邢台市新河县城区地下水污染事件、济南章丘市普集镇发生危险废物倾倒致人中毒死亡事件、甘肃陇星锦业有限公司选矿厂尾矿库溢流并破裂致尾砂泄漏事件。

根据调查结果,目前新河县政府已关停取缔了河北省邢台市新河县城区地下水污染事件中涉事的万象生化制品有限公司,对新河县供水公司、县经济开发区管委会、水务局等单位的7名有关责任人分别给予撤职、开除、行政记过或行政警告等处分。

## 基本实现国五标准汽柴油供应 压减燃煤1600万吨

# 京津冀协同环保开局良好

本报北京4月13日讯 记者杨学聪报道:北京市环保局今天发布的《2015年北京市环境状况公报》显示,通过深入落实《京津冀协同发展规划纲要》,北京牵头建立的京津冀空气重污染预报会商和应急联动机制不断完善,京津冀执法联动、机动车污染防治区域协作专项机制建立,京津冀协同发展环境保护率先突破实现了良好开局。

“十二五”时期,北京牵头建立京津冀及周边地区大气污染防治协作机制,发布实施大气、水污染防治地方性法规,完成PM<sub>2.5</sub>源解析等重大科研项目,制修订43项地方环保标准,出台

提高排污收费标准等38项经济政策,完善环境保护督查考核机制。“同呼吸、共责任、齐努力”逐渐成为全社会共识。

数据显示,目前京津冀及周边七省区市已淘汰黄标车、老旧机动车178.6万辆;京津冀鲁基本实现国五标准汽柴油的供应;京津冀三地共完成压减燃煤1600万吨,完成农村散煤清洁化替代490万吨,开展燃煤设施深度治理;淘汰钢铁、焦炭、水泥、平板玻璃等行业落后过剩产能。通过建立结对合作机制,北京支持廊坊、保定大气污染治理资金4.6亿元,专项用于燃煤污染治理。

具体到北京,2015年北京PM<sub>2.5</sub>年平均浓度值同比下降6.2%,PM<sub>2.5</sub>达到一级优的天数为105天,比上年增长12天;达到五级及以上重污染的天数为42天,比上年减少3天。“十二五”时期,北京在提前两年完成国家下达的“十二五”污染减排任务的基础上,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量5年累计分别削减31.81%、30.39%、19.34%和24.96%,均超额完成国家任务的1倍以上。空气中二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物的年平均浓度值分别下降58%、12%和16%,PM<sub>2.5</sub>的年平均浓度值比2013年下降10%。

# 绿色发展万里春

(上接第一版)

丽江地处滇川藏交汇区的滇西北高原,境内地理和人文环境独特。“经过20多年培育发展,丽江旅游业从无到有、由小到大,产业规模日益壮大,产业体系逐步完善,品牌效应不断扩大,成为经济社会发展的先导和支柱产业。”丽江市旅游发展委员会主任和仕勇说。如今,丽江从名不见经传的边陲小城变成了蜚声海外的旅游名市。

旅游不但带来源源不断的游客,还促进了生态保护和就业增收。玉龙雪山景区发展初期,景点存在无序经营、破坏环境等情况。为改变这些乱象,玉龙雪山管委会提出以旅游反哺农业,社区群众不再直接参与景区经营活动。至2015年,社区群众享受旅游反哺补助资金达人均8000元/年。同时,景区还提供了农民工就业岗位近800个。

在迪庆州,旅游业作为支柱产业也取得长足发展,“十二五”期间共接待国内外游客6223.72万人次,旅游总收入达575.45亿元。按照“初步建成香格里拉普达措国家

公园、香格里拉梅里雪山国家公园、香格里拉滇金丝猴国家公园、香格里拉虎跳峡国家公园、香格里拉大峡谷国家公园,完成集散中心及精品旅游环线建设,实现产业集聚中心及精品旅游环线建设,实现产业初步提升”的目标,加大对五大国家公园的建设力度,特色品牌初步形成。

迪庆吉顺集团董事长马志明说,他的公司通过与当地政府签订开发协议经营纳帕海景区,实现了对自然生态的有效保护,几年来还给附近6个村的群众补偿了2000多万元,带动了一大批人就业。地处“洱海之源”的大理州洱源县茈碧湖,碧波荡漾,湖底水草清晰可见。湖畔的梨园村,因村中遍栽梨树而得名。78岁的阿吉祥老人家新盖了三层楼房,她高兴地对记者说:“环境好了,生活就好。这些年,湖水清了,村子美了,游客多了,我们卖一些自己腌制的梨子、梅子给游客,收入也多了起来。”

### 创新理念引领转型升级

“作为生态敏感地区,云南发展尤其

要注重产业选择和模式创新。”云南大学经济学院院长施本植说,推动长江经济带建设,要厚植绿色发展理念,项目选择和运作都要秉持“资源消耗相对小,附加价值相对高,市场前景相对好,污染排放相对少”的原则。

做强存量,做优增量。近年来,云南积极化解过剩产能,开展传统制造业绿色化改造,坚持走绿色工业发展之路,不断加大企业节能力度,严格限制高耗能行业过快增长。与此同时,集中力量优先发展现代生物医药、新能源、新材料、先进装备制造、电子信息等新兴产业,加快发展新技术、新产品、新业态、新模式。长期以来基于自然要素禀赋的产业结构,正在向创新驱动的产业结构转变。

迪庆州加快香格里拉工业园区建设,使深加工工业向园区聚集,培育壮大旅游、生物、水电、矿产四大支柱产业。迪庆州生物资源开发创新办公室负责人张漾彬介绍说,“2015年,全州高原特色优势生物产业总产值达到约42亿元”。