做好山林大文章

——湖北省襄阳市探索生态保护与产业发展相结合扶贫模式

本报记者 冯举高 通讯员 杨 戈

打好扶贫攻坚战

山林既是导致山民贫困的原因，也是山民赖以脱贫的根基。湖北襄阳是怎样“靠山吃山”，将生态保护与产业发展相结合，将经济效益与生态效益相统一的？襄阳市按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的思路，坚持“政府引导、农户主体、企业带动、合力扶持”的原则，以打造千亿级林业产业为目标，深入推动林业产业三年倍增计划，大力发展苗木花卉、木本油料、生物质能源等十大林业产业，帮助农民脱贫致富。

◁ 襄阳市大力发展林下经济，帮助农民致富。图为灵芝种植大棚。

▽ 襄阳佰蒂公司的蓝莓收购现场。佰蒂公司采取“公司+农户+集体”的模式帮助农民发展蓝莓产业，公司提供技术指导，鲜果采摘后再以保底价格回收。（襄 林摄）

湖北省襄阳市现有590万人口，其中贫困人口27万人，大多分布在秦巴山区南河流域的南漳县、保康县、谷城县。其中保康县是国家秦巴山区扶贫开发工作的重点县。这三个山区县是襄阳市重要的绿色生态保护区，现有林地面积1086万亩和森林蓄积量1756万立方米，分别占全市的77.7%和69.3%。

面对这么一大笔林业资源，如何发挥林业优势，做好精准扶贫？《经济日报》记者深入襄阳进行了采访。

做强林特产业

“感谢佰蒂蓝莓公司让我一家子住上了好房子！”63岁的罗国旭老人高兴地指着三间崭新的瓦房说。

罗国旭是保康县过渡湾镇茶庵村村民，他家只有10亩旱地，过去种玉米靠天吃饭，遇到好年景，收入才2000多元，家境困难，年年吃救济。2012年在襄阳佰蒂公司带领下种植蓝莓，10亩旱地每年纯收入1.5万元。罗国旭还在佰蒂公司做季节工，每年收入万元左右，老伴做散工每年也有5000多元的收入。现在有钱了，首先想到的就是把房子整一整。

茶庵村党支部书记罗良绪介绍，全村112户950多人，大部分为贫困户。2010年，襄阳佰蒂蓝莓公司采取“公司+农户+集体”的模式在该村发展蓝莓产业，农户通过租用或以林地入股的方式与佰蒂公司签订协议，由公司进行林地改造、提供种苗、病虫害防治、田间管理，鲜果采摘后公司以保底价格回收，目前全村种植蓝莓2500亩，年产值1000多万元，帮助了很多农民脱贫致富。

“经济林是山区发展的优势产业，是种植业结构调整的特色产业。必须大力发展经济林，把扶贫工作与深化林业改革、加快生态建设、培育富民产业、建设美丽家园科学地结合起来。”襄阳市林业局局长余涛说。

襄阳市采取“龙头企业+基地+贫困农户”合作方式和“上级财政补一点、地方财政拿一点、工作队帮一点”的扶持政策，因地制宜、因户施策地发展经济林，让农户从根本上摆脱贫困。

2011年，谷城县紫金镇倒沟村农民龙振国与湖北正全农业科技开发有限公司签订产品回收合同，种植油茶150亩，今年产油茶果3万多斤，收入达5万元，再过3年进入盛果期后，可年产油茶果10万斤，收入达20万元。油茶树一般生长期在50至60年，可从根本上解决致富问题。目前，全市建设茶园基地36.8万亩、水果基地50.8万亩、核桃基地60万亩、苗木花卉基地8万亩。全市已发展林业龙头企业78家，组建林业合作社274个，涉及农户2.3万户，2015年全市林业产业产值突破700亿元。

改革采伐方式

谷城县五山镇邓坪村村民张玉文有山林面积100多亩。“这是一笔多大的山林资源呀！以前是抱着金山不赚钱，家里一贫如洗。原因在林业管理。”张玉文说，近年来林业部门给予他按照木材消耗量和到户的采伐计划，每年可以砍伐10多亩的杂灌木，年发展花菇1万多袋，纯利润5万多元，不仅盖起了小洋楼，家庭存款也有了20万元。

如何实现林业资源变资产、资产变资本，推进林业可持续经营的扶贫方式？只有改革林木采伐方式。

襄阳市创建国家集体林业综合改革试验示范区，全面深化林业经营体制改革、林权流转机制改革，促进林权价值货币化、生态资源产业化、林业投资社会化。针对贫困地区土地条件较差，山林多以杂灌为主的现状，襄阳市在保护生态的前提下，对杂灌林实行“三改”，提高了林地生产率，带动了林农脱贫致富。

改间伐为全伐。过去农户多采用间伐方式，部分林地演变成残次林，利用价值低。现在，襄阳市大力推广小片砍伐方式。根据农户山林面积大小，以10年为一个轮伐期，每年安排十分之一的面积实行全伐。对砍伐后的杂灌木，指导农户发展袋料食用菌、天麻、灵芝种植等。

改无序伐为计划伐。改革采伐指标分配方式，简化采伐审批程序，将采伐限额指标“进村入户”，使每一个贫困农户的采伐指标、采伐方式做到“5年、10年早知道”，确保采伐管理政策得以阳光操作。

改粗放经营为精细化管理。以往只采伐不管理，任其自然生长；采取有计划的采伐方式后，农户把山当地种，把林当田管，对采伐地及时造林补植，极大地提高了单位面积的活立木蓄积量。

用好绿色资源

“贫困户大多分布在偏远山区，山地面积大，交通不便。山林既是导致山民贫困的原因也是山民脱贫的根基。”襄阳市扶贫办主任陈玉全说。

襄阳市将项目建设与生态保护相结合，大力实施天然林保护、退耕还林等林业重点工程，做到产业发展与环境保护互利双赢，经济效益与生态效益有机统一，人口、资源与环境良性循环。目前全市完成退耕还林136.7万亩，兑现退耕农户钱粮补助14亿元；落实天然林管护面积93万亩，管护公益林380万亩，每年兑现补助4000多万元。退耕还林工程的实施，全市森林覆盖率增加了6个百分点，水土流失面积和泥沙流失量降低21.8%，既保护了森林资源，改善了生态环境，又调整了农业结构，增加了农户生态补偿收入。

襄阳市坚持外修生态、内修人文，将文化元素与生态保护、文化符号与生态发展有机融合。目前，全市已建设自然保护区13个，其中国家级1个；森林公园9个，其中国家级3个；湿地公园8个，其中国家级5个；绿色示范乡村599个，其中省级绿色示范乡村139个。依托良好的生态优势，襄阳市大力发展森林旅游，2014年全市森林旅游产业产值23亿元，2015年突破30亿元。

“靠山吃山话好说，苦于富路找不着。如今山好水也美，种植养殖是富路。”谷城县薤山高庙村六组村民程良权编了这段顺口溜。

襄阳市紧紧依托林地资源，大力发展林下种植、林下养殖，着力抓好林药、林菌、林菜等八大林下经济产业，培育“国家级林下经济示范基地”两个，2014年全市林下种植面积15.52万亩，产值7.5亿元；林下养殖达2379万头(只)，产值8.2亿元。

“贫困山区因山而贫，脱贫致富的希望在山，持续发展的根本还是在于做好‘山林’大文章。”襄阳市委副书记、市长秦军说。

我眼中的扶贫

新疆维吾尔自治区政协副主席、自治区党委统战部部长程振山不久前在中国经济网参加访谈时表示，边境地区扶贫要实现三大目标：安得下、守得住、能致富。2020年要实现新疆261万贫困人口脱贫。

在程振山看来，边境地区扶贫工作的难点有五个：一是边境线长，新疆陆地边境线长度占全国的1/4，这也意味着贫困人口分布非常广；二是边境市、县多，新疆一共有边境城市35个，边境贫困县17个；三是贫困人口多，现有57.08万人；四是贫困程度深，脱贫难度大，比如塔什库尔干县，人均收入去年刚过6000元，尽管在“十二五”期间翻了一番，但6000元仅相当于新疆平均水平的三分之二；五是边境地区区别于其他地区，承担着摆脱贫困和守边固边的双重任务。

“针对这五大难点，在边境地区扶贫开发首先要把扶贫开发与守边固边紧密结合起来，创造好的生产生活条件以便于后代成长，并巩固下来，实现三大目标：安得下、守得住、能致富。”程振山说，此外，加强村级组织建设，发挥部门优势互补，助推经济发展。同时完善社会保障，提高社会管理服务水平，按照“边民第一，民生优先，一线重要”的原则引导资金和项目向边境地区倾斜，着力解决教育、卫生、交通、文化服务、环保等民生问题。同时疏通内地和边境的物流，提高服务能力。

程振山表示，新疆维吾尔自治区的扶贫任务是到2020年自治区稳定实现贫困人口不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全等都有保障，也就是“两不愁三保障”，使贫困地区农民可支配收入增幅高于全国增长水平，这就意味着，即便达不到全国平均收入水平，但差距要不断缩小；基本公共服务的主要指标接近全国水平。确保实现现行标准下261万贫困人口全部脱贫，35个贫困县全部摘帽，3029个贫困村全部脱贫，和全国同步进入小康，解决南疆四地州区域性整体贫困的问题。

本报记者 张 忱

片场

贫困先心病儿童救助在行动

13名来自甘肃静宁县的先天性心脏病儿童目前已在北京空军总医院顺利做完手术，部分已康复出院。另一批15名来自甘肃甘南藏族自治州的孩子们将于5月份赴京治疗。据介绍，由中华慈善总会主办，新闻界志愿者慈善促进工作委员会承办的“千名少数民族贫困家庭先心病儿童救助行动”于2011年启动。截止到2015年底，救助行动的爱心医疗队行程30万公里，对25万名少数民族儿童进行了筛查，已成功为2766名少数民族贫困家庭的先心病儿童实施手术治疗，并已全部康复出院。

据悉，患儿的手术费用由中华慈善总会通过“一张纸献爱心”等慈善活动筹集，而支持医院则会在手术费上有所减免。 本报记者 高兴贵摄

在甘肃甘南藏族自治州人民医院，贫困家庭儿童正在进行先心病的第二轮筛查工作。图为空军总医院的大夫李利(右二)正在给孩子做检查。

4月5日，北京空军总医院内，先心病患儿李明月(左一)手术前和小朋友们一起听护士阿姨讲故事。

在北京解放军第302医院，“一张纸献爱心”的工作人员正在将废纸收集起来。这些废旧纸张回收的费用将用于救助贫困地区的先心病儿童。

河北内丘：

扶贫资金做股份 年底分红有保证

本报记者 宋美倩 通讯员 杨永丽

陈贵军是河北省内丘县柳林镇曹川村的农民，媳妇有病，母亲瘫痪，一双儿女在外地上学，家里就他一个劳动力，生活条件极差。2014年，他和其他贫困户一道把扶贫款入股合作社，当年就拿到了分红，再加上土地流转和在蔬菜大棚里打工挣的钱，一年下来收入2万多元。他告诉记者，“把扶贫款集中‘打捆’使用，年底保底分红，让我家彻底脱了贫”。

以前，扶贫资金直接发放到农民手里，这些钱只能解燃眉之急。现在扶贫资金“打捆”集中使用，以入股的方式投向种养殖大户、专业合作社等，撬动社会资本，把社会资金吸引到农业产业上来，让农民从中获益。2014年以来，内丘县利用这种扶贫新模式，帮助农民增收，让2000多位贫困农民尝到了不用远离家乡就能脱贫致富的甜头。

“刚开始是以岗底村为试点，后来辐射带动全县75个省级贫困重点村中的曹川、韩郝庄、庆源等16个村实行这种扶贫新模式，让农民通过获得租金、薪金、红金，帮助他们增收致富。”内丘县扶贫办副主任郝建强介绍，扶贫资金入股，由村委会牵头，合作社运营，水利配套设施、产业补助和农业开发政策等多方面支持，即使有风险也全部由合作社承担，完全旱涝保收，这就给入股农户吃了“定心丸”，不用担心亏本，踏踏实实拿分红。

如今，陈贵军打工的蔬菜大棚已成为曹川村的扶贫产业基地。曹川村党支部书记乔随胜介绍，2014年，该村成立了胜川蔬菜种植合作社，在县扶贫办的大力支持下，将140多万元扶贫专项资金作为贫困群众的股份入股到合作社，通过租赁流转农户的50亩土地，建起了设施蔬菜种植基地。现在，村里168户贫困户全部自愿入股，年底保底分红。这种模式不仅用好了资金，促进了脱贫，还壮大了集体经济。

截至2015年底，内丘县通过这种方式，使16个重点贫困村的588户、2172贫困人口实现脱贫。该县已从“输血”向“造血”、从“整村推进”向“精准扶贫”推进。

“下一步，我们将继续发展股份合作制经济，以股份合作的模式，发展和壮大林果种植、中药材种植、畜牧养殖、设施大棚和家庭手工业五大富民产业。”郝建强说，2016年，全县计划使51个重点贫困村、1.2万贫困人口实现脱贫。

西藏林芝：

专业合作社拓宽致富路

本报记者 代 玲

4月，有着“雪域江南”之称的西藏林芝市仿佛进入了花的海洋，桃花、梨花、杜鹃花次第开放。位于318国道旁的林芝市巴宜区公众村色定自然村的阿吉林特色经济发展农牧民专业合作社里，也是一派生机盎然。绿树掩映的木屋内，一款款颇具藏式特色的手串正从当地农牧民妇女的巧手中诞生，它们将通过合作社搭建的销售平台运往林芝进行销售。

阿吉林合作社是一位名叫娟安的林芝姑娘创办的，至今已有5年。采取“合作社+农户”的发展模式，走立足地缘优势、传承民族特色、打造产业精品、创优地方品牌，共同创业、共同致富的发展之路，现在阿吉林合作社已实现了规模经营，从最初的注册资本180万元发展到现在固定资产800万元，年营业额400余万元。

早晨9点，家住色定村的扎西央宗和扎西卓玛两姐妹趁着农闲来到合作社里制作首饰。

“除了底薪还有提成，每个月我大概能挣到3600元左右。”扎西卓玛一边搭配着首饰一边说。姐妹俩的收入不仅成为家庭主要的经济来源，她们还学会了制作首饰的技巧和简单的手串设计技艺。

另一方面，合作社的成立也悄悄地影响和改变着当地人的经济观念，人们纷纷看到了成立合作社共同发展的好处。

“合作社成立之初，很多人不理解。现在色定村里已经由当初的一家合作社发展到了7家。相对于单干，合作社在带领大家脱贫致富方面作用更明显。”娟安说道。

央吉是色定村有名的贫困户，孤身一人的她几乎没有什么收入，生活的一切开支只能依靠国家补贴。阿吉林合作社成立后，把帮助贫困户脱贫致富作为义不容辞的责任，不遗余力地扶助央吉走出贫困，使她也分享到与合作社社员一样的红利。

“我们成立农牧民专业合作社的目的，就是要帮助群众拓宽致富门路、帮助贫困群众精准脱贫，实现共同富裕。”娟安说。现在色定村家家户户都加入了娟安的阿吉林合作社，通过合作社搭建的平台销售藏鸡、藏猪等土特产品和在合作社务工、按股分红三种途径，让每户农牧民年增加收入8000元。

西藏是全国唯一的省级集中连片贫困地区，全区仍有59万贫困人口，贫困发生率高出全国19.5个百分点。这是西藏与全国一起全面建成小康社会最大的挑战和短板。特别是针对分散在广大农牧区的贫困人口来说，扶贫攻坚更是任重道远。农牧民专业合作社在找准突破口、挖掘自身潜力有序组织农牧民实现脱贫致富方面发挥着重要作用。

以林芝市农牧民专业合作组织为例，它们虽然规模较小，但数量多、组建方式灵活多样，区域特色明显，服务领域广泛，为推动规模发展，带动农牧民增收起到了积极作用，是西藏扶贫攻坚的有益尝试和有效探索，拓宽了扶贫的路子。

“合作社很好地解决了家庭经营与市场经济的衔接问题，有效解决了政府统不了、部门包不了、单家独户干不了的难题。”林芝市委常委、副市长达瓦说。

正是看到了专业合作社在发展农牧区经济方面有着强大的生命力，在林芝市委、市政府的大力扶持下，短短几年，林芝全市各类农牧民专业合作组织达到703家，成员8014人，出资总额4.51亿元。

截至2015年，西藏自治区农牧民专业合作组织已达4624个，比“十一五”末增长11倍。自治区级农牧业产业化龙头企业总产值增长43.7%，农牧业产业化经营率达到40%。伴随着农牧民专业合作组织的成立，越来越多的当地特色农产品走出大山，走向市场，农牧民们因此找到一条脱贫致富路。