正在推进的各项农村改革将极大激发农村活力，为发展现代农业提供制度支撑——

新一轮农村改革步入“深水区”

本报记者 乔金亮

截至目前，在稳定农村土地承包关系的基础上，我国推进承包地确权登记颁证试点，完成确权面积近4.7亿亩；适应农村劳动力大量转移的新形势，全国承包耕地流转面积达到4.43亿亩。这是记者从前不久召开的全国农村经营管理暨土地承包经营权确权工作会议上获悉的。这一组数据充分表明，近年来我国农村改革取得巨大成就，为提高农业竞争力、提升农业可持续发展能力提供了重要的制度基础。

农业部副部长陈晓华说，在新一轮农村改革进入深水区后，完善土地根本制度、创新农业经营方式、探索集体资产有效实现形式，将极大激发农村发展活力，为我国现代农业发展提供有力支撑。

承包地确权登记加速进行

花巨大的人力财力进行承包地确权颁证，不仅是为了保护农民的权益，更主要是为了推动现代农业的发展

“现在好了，地块在哪、面积多少，一目了然。”承包地确权开展后，一直对土地有深厚感情的江西省永丰县邱坊村村民饶传发说。在村里进行土地确权的过程中，他一有时间就跟着测绘队，看画图指界。把村里方方正正的田块面积与航拍面积对比之后，饶传发忍不住竖起了大拇指，“现在设备很先进，测出来的面积很准”。饶传发的承包经营权证书显示，他承包经营的土地有13块，总面积9.53亩，转包经营面积12.56亩，分别超过原来数据的8.24%和12.37%。

以前因种田收益较低，农户间无手续随意互换转让土地的情况很常见。如今种地不仅不缴农业税，每年国家还有各种补贴，农民对土地看得重。因此，农民对承包地确权登记很关注、很重视。

承包地确权登记是以已签订的土地承包合同为基础，查清地块面积、四至等情况。但在确权的过程中，也遇到了一些复杂的问题有待解决。

因人口增减、子女嫁娶等原因，在一些地方即使同村农户之间的家庭承包土地实际面积也很不平衡，这是承包地确权登记颁证试点中农民反映较多的问题。针对试点中遇到的各种矛盾，在法律政策未有明确规定的情况下，有关部门强调必须坚持民主协商，要通过农民和村集体共同研究来化解。

中央明确提出要在2018年末基本完成承包地确权登记工作，今年再安排河北、山西等10个省份开展整省试点，共计已达22个省份。为加快推进试点，中央财政按照每亩10元的标准，安排了181.4亿元专项补助。各地也积极推动试点经费的落实，已有25个省份明确了省级财政补助标准，其中20个省份每亩补助5元至10元。山西、广西、青海等地省级补助标准较高，为每亩15元。目前承包地确权登记颁证试点范围已扩大至2323个县（市、区）、2.4万个乡镇、38.5万个行政村，完成确权面积近4.7亿亩。

承包地是农民的重要财产，也是农业生产的基本要素。花巨大的人力财力进行承包地确权颁证，不仅是为了保护农民的权益，还是为了推动现代农业的发展。试点以来，各地在承包地确权的基础上，积极探索成果应用，在推动规模经营、解决农民贷款难等方面取得了初步成效。

新型经营主体融合发展

构建现代农业经营体系，培育多元经营主体是基础，促进融合发展是关键，要推动各主体之间融合发展

中央提出，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。而在三大体系中，经营体系处于支撑地位，当前又是短板。与产业体系、生产体系不同，经营体系的构建，既涉及生产力的提升，更涉及生产关系的调整，事关农村和谐，需要在多重选择中寻找最大公约数。

近年来，我国农民合作社蓬勃发展，到去年底已达到153万家。如今，农民对合作社的合作内容、合作领域、合作方式的需求呈现多元化，农民合作社的形式也日益多样。承包土地经营权入股的土地股份合作社和集体资产折股量化的社区股份合作社方兴未艾。一些地方出现了土地流转后富余劳动力组建的劳务合作社，农民以房屋、厂房入股组建的物业合作社，在人的合作基础上实现了土地、资产、技术等资源要素的合作。

“现在看数量不是问题，关键要提高质量。”中国人民大学教授朱信凯说，要加强合作社规范化建设，让合作社建立健全规章制度，完善民主管理和盈余分配制度，让成员公平受益，有更多获得感。同时，要引导合作社创新发展，鼓励农民以土地经营权、财政量化到户资金、技术等要素入股合作社，发展专业合作、股份合作等多元化、多类型合作社。

当前，我国家庭农场处于起步阶段，今后的重点是鼓励发展，并在实践中逐步规范。为实现对农业新型经营主体的精准扶持，今年农业部将探索建立新型农业经营主体生产经营直报信息制度。各地也在加快建立家庭农场名录，引导家庭农场健全财务核算。

与农民合作社、农业龙头企业不同，家庭农场更多地集中在生产环节，直接从事农业生产经营。当前面临的困难主要是如何稳定经营规模，建议有关部门应重点从补贴、贷款、保险等方面，出台相应扶持措施。

目前，我国的家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体超过250万个，在发展多种形式适度规模经营中发挥着越来越重要的作用。业内人士认为，构建现代农业经营体系，培育多元经营主体是基础，促进融合发展是关键。要推动各主体之间融合发展，不断丰富和创新现代农业经营模式，通过资源共享、优势互补、协调行动，实现农业生产要素在更大范围的优化配置，提升农业经营效益。

集体产权制度改革稳步推进

对于经营性资产，重点推进以股份合作为主要形式的改革，将其以股份形式量化到人，作为参加集体收益分配的依据

“农村集体经济是农村经济的主体，农村集体产权制度改革对整个农村经济体制具有基础性意义。”中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊表示，农村集体资产总量近年有很大增长，但产权归属不清、权责不明、保护不严、流转不畅的问题也日益突出，在很多地区，集体经济缺乏发展活力，集体资产保值增值困难，集体经济组织与农民的利益联结不够紧密。

目前，我国农村集体产权制度改革在按照不同的资产类型分类推进。对于资源性资产，重点开展土地承包经营权确权登记颁证，目标是构建物权保护制度。对于经营性资产，重点逐步推进以股份合作为主要形式的改革，将其以股份形式量化到人，作为参加集体收益分配的依据，主要在有经营性资产的农村，特别是城中村、城郊村和经济发达村开展。对于非经营性资产，包括幼儿园、小学、卫生所等，重点探索实现有效运行的管护机制，确保为农民提供公益服务。

在三类集体资产中，经营性资产最为群众关注。它包括了过去的乡镇企业和现在的厂房等，据统计，这部分资产数量达几万亿元。过去在一些地方，这部分资产没被管好，利益也没有让农民充分共享。随着农村经济发展，不少地方村集体收入增长较快，农民对经营性资产收益如何分配日益重视。不少地方的做法是把集体经营性资产折股量化到成员，实现“资产变股权，社员当股东”。目前，全国已有4.7万个村和5.7万个村民小组完成经营性资产股份化改革，量化资产6578亿元，累计股金分红2256亿元，成为农民增收的重要力量。

“股份化改革以后，村民关心集体发展的多了。”这是重庆九龙坡区共和村党委原书记李达志的感受。股份化改革之前，村集体资产好像是“镜中花、水中月”，农民看得见摸不着，对拥有的份额也是一个模糊概念。通过股份化改革，将村级集体资产量化到人，使得集体经济的管理、运行、发展与农民的利益直接挂钩。

近年来，江苏苏州市吴中区镇村两级农村集体资产总额已达366亿元，集体经济年总收入超20亿元，其中租赁发包收入占到90%以上。在获批国家集体资产股份权能改革试点以来，吴中区建立农村集体资产监管交易服务平台，实现14个镇级交易服务中心及128个村（社区）交易站平台全覆盖。由于交易平台的规范运行，农村集体资产租金收入实现了较大幅度的提高。

念农经

国产大豆错位发展拓市场

本报记者 乔金亮

今年是国际豆类年，人们对大豆格外关注。这些年，我国大豆进口量较多，2013年、2014年、2015年连续突破了6000万吨、7000万吨和8000万吨的水平。去年大豆进口达到8169万吨，这是世界大豆贸易量的70%，占国内消费量的87%，在所有农产品中进口依存度最高。

近年来，各级农业部门采取了积极措施，努力稳定大豆生产。但是受多种因素影响，大豆生产出现了滑坡。但近3年我国大豆每年消费的增量约800万吨，国内每年产量才1200万吨。专家分析，需求增量主要来自三方面，一是饲料豆粕，二是食用豆油，三是食用大豆。预计今后5年到10年，这三方面依然呈现刚性增长趋势，但年均增量会下降，不会像前几年增速那么快。

在这样的背景下，我国还要不要发展国内大豆生产？农业部种植业司副司长潘文博说，大豆是重要的植物蛋白源，也是重要的食用植物油源，还是种地养地结合的重要倒茬作物。而且，我国是大豆原产地，种植历史悠久，消费文化底蕴深厚，豆制品在百姓餐桌上不可或缺。“综合考虑大豆的食用特性、生态功能和种植替代性，我们认为应该保持大豆生产的稳定，不能轻言放弃大豆”。

那么，国内大豆生产应该如何定位呢？潘文博认为，大豆产业发展的定位就是要满足国内食用大豆的需求，同时构建用地养地相结合的耕作制度。这不是追求大豆的自给水平，也不是与进口大豆相抗衡，目的是形成国产大豆与进口大豆错位发展、优势互补的格局。

据介绍，近期农业部将下发《关于促进大豆生产发展的指导意见》，目标就是“一扩大”“三提高”，“一扩大”是扩大种植面积，“三提高”是提高单产、提高品质、提高效益。为推动国内大豆产业发展，农业部将调整优化布局，把“镰刀弯”非优势区的玉米种植面积调下来，推行玉米和大豆轮作；推进科技创新，在东北、黄淮地区选择一批县开展大豆绿色高产高效示范，创建一批高产高效示范典型；完善大豆的扶持政策，主要是完善目标价格政策；建立优质大豆保护区，重点保护大豆的种质资源，保护生产能力，保护生产主体；科学引导健康消费，鼓励居民合理食油、用油。

河南扶沟

田间地头养鸭忙

本报记者 秦海波 通讯员 单俊涛

河南省扶沟县曹里乡素有养鸭的传统。早在上世纪90年代初期，曹里乡农民就根据鸭子的生理习性，在田头进行圈养蛋鸭实验，成功探索出“旱地规模池养蛋鸭”的模式。这种养鸭模式的主要优点是能提高产蛋率，降低饲料消耗，减少疫病传播，减少水源污染。

近年来，曹里乡采取多种途径，加快旱鸭养殖产业的发展，全乡现有鸭棚1200多座，旱鸭饲养量达到750多万只，旱鸭产业年综合效益达9000多万元。

为了促进旱鸭养殖产业的健康发展，曹里乡成立了高产优质蛋鸭技术协会，聘请专家、农业技术员分片包干为农户提供技术服务，定期聘请河南农大、河南农科院的专家学者为农民进行养鸭技术、禽病防治等方面的培训。为了解决养殖户资金困难，曹里乡广泛动员养鸭户结成三、五户联合体，互相资助，推动了旱鸭养殖规模的快速壮大。

有了养殖规模，还要保证销路顺畅。曹里乡建立了鸭蛋批发市场，采取多种措施，保证鸭蛋产得出、销得掉。“我养了1万多只蛋鸭，生产的鲜鸭蛋全都卖给了附近的加工厂，年收入在40万至50万元之间。”在曹里乡徐庄村，记者见到了正在翻新鸭舍的养殖大户呼青杰。在徐庄村，像呼青杰这样的旱鸭养殖户有20多户。

旱鸭养殖的规模化发展，还带动了加工业的兴起。在曹里乡跨李庄村靳占柱咸鸭蛋加工厂里，记者看到20多名工人正在用草木灰腌制的传统方法制作咸鸭蛋。仅这个鸭蛋加工厂，一年就可以加工鲜鸭蛋100多万斤。距离靳占柱咸鸭蛋加工厂不远，是同村村民靳四杰的小鸭孵化厂，该厂2015年人工孵化的近200万只鸭苗，被附近的养殖户抢购一空。

年年忙春耕 今年有故事

——说说山东省济宁市兖州区春耕生产新鲜事

本报记者 张 雪 通讯员 张美荣

在山东省济宁市兖州区大安镇高庙村种粮大户高洪瑞的农田里，记者看到两台自走式喷雾机正忙着打除草剂。“今年打药可省心了，政府给补贴，轻轻松松就能把药打完。”高洪瑞说，自走式喷雾机的喷幅可调节，最长可达12米，喷杆可降低，最低离地50厘米，压力加大了，无盲区，无死角，喷雾均匀到位。

“年年忙春耕，年年有不同”。今年，兖州区农民春耕生产中出现了很多新鲜事。高洪瑞家享受的新服务就是兖州区全力推广的粮食作物全程机械化服务试点项目。这个项目采取市场化运作的方式，通过公开竞争，择优确定10家社会化服务组织，实施小麦双宽播种、玉米单粒精播、小麦和玉米病虫草害机械化防治等作业内容。区财政每亩补贴100元，农户自身负担每亩作业费86元，以政府购买社会化服务的方式推动病虫害防治的机械化。

据了解，兖州区推广的农业生产社会化服务的主要内容包括小麦和玉米两季全程服务，即打8遍药和播种2遍。如果农户单独完成这些生产项目投入成本为种子、农药和人工费，加在一起每亩共206元。因为大面积作业效率高，人工费用低；农药购买量大，价格相对便宜，社会服务组织实施这些作业的费用只需每亩186元，比农户省20元。

兖州区推广的农业生产社会化服务不仅让农民省心，还能省钱。

在兖州区小孟镇太平村400多亩一方的小麦高产高效示范田里，今年出现的新变化是正在地头上建设的农业信息平台。这个平台利用物联网技术，通过田间小气候设备、作物感知设备和虫情测报灯等，可以实现病虫草害绿色精准防控。

在小孟镇李堂村的麦田里，麦苗油绿，66岁的村民苏茂义正忙着在地头浇水。“现在刷卡就能浇地，谁有工夫谁浇，不用等，也不用下泵拉管子，省劲多了。”他说，他家的地离机井400米远，原来别人家浇完才能轮上他，下泵修垄沟加浇水得用一天的时间。“现在，出水口就在地头上，水流快，轻轻松松半个小时就能浇完。今年春耕最大的变化就是农田灌溉实现了智能化。”苏茂义说。

今年兖州区农民购买化肥和往年也有不同，农民们说实现了“私人定制”。

在测土配方触摸屏前，兖州惠农粮食生产合作社社长仇汉华正在帮村民张继霞查询土壤情况。“你家农田今年的肥料配方是16:16:10，就是说100斤复合肥中需含有16斤氮、16斤磷、10斤钾。去年是16:16:12，今年可以比去年少用相当于2斤的钾肥。”仇汉华很快为张继霞开出施肥处方。

农民施肥实现了“私人定制”，靠的是一台由农业部门免费安装的“智能测土配方施肥专家系统”。什么地块施什么肥，系统上面一清二楚。去年，兖州在全区安装了数十台“智能测土配方施肥专家系统”，供农民随时查询。兖州区土肥站站长杨茂省说：“系统主要提供给种粮大户和农业合作社使用，让他们带动农民，有利于打通测土配方施肥的‘最后一公里’。”

一系列春耕新鲜事的背后是如今兖州区正在大力发展绿色种植模式。为此，兖州区要建设规模达10万亩的绿色高产高效现代农业示范区。示范区将整合各部门基本农田建设项目，将小方田建设成高标准大方田，实施农业物联网技术，推广小麦玉米一体化种植，培育新型农业经营主体，实现土地集约化经营。

兖州区农业局副局长武同华介绍，农业示范区是将原来百亩小方田，改造为适合大型农业机械作业的大方田，每个大方田面积400亩以上，原小方田内的路、沟、渠全部还田，土地利用率能提高10%。“要在大方田内统一进行管网等配套设施建设，要在大方田外围硬化机耕路、开挖排水沟、栽植农田防护林，建成‘田成方、林成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、渍能降’的高标准农田。”武同华说。

4月7日，山东省无棣县水湾镇鑫嘉源绿色产业开发有限公司的温室大棚里，工作人员正在对水培蔬菜进行移栽。近年来，无棣县大力发展现代农业，不断提高农业设施化水平，促进农业提质增效。 蒋惠庆摄

本版编辑 李 亮