

基层反映

### 扶贫移民需要

### “搬扶相济”

近些年,各地按照“迁得出、稳得住、能脱贫”的总体要求,对因资源、交通等硬件条件限制无法就地脱贫的群众进行扶贫移民搬迁,取得丰硕成果。但据笔者在江西省南城县龙湖镇兰油村移民小组调研发现,扶贫移民工作中仍存在不少困难和问题。

一是移民建房补贴标准过低。随着物价的上涨,群众建房成本不断提高,移民户自筹资金的数量不断增加,负担越来越重。一些特困家庭,由于自身经济条件所限,难以实现搬迁。二是安置小区配套设施亟待完善。许多已经建成或正在建设的移民集中安置点配套设施建设滞后,影响了移民搬迁入住后的生产生活。三是后续管理扶持缺乏有效措施。在实现移民“稳得住、富得起”目标上投入不够,目前几乎所有的资金、工作精力都集中在搬迁上,而对于如何通过产业扶持、劳动力转移培训等方式来帮助移民户增收致富,办法不多。

要想使移民搬迁真正起到扶贫效果,需要“搬扶相济”。首先,应把扶贫移民搬迁规划纳入县域国民经济和社会发展规划,强化规划的约束性和可操作性。以安置点为载体,以项目建设为支撑,统筹下达安置点住房、道路交通、农田水利、教育卫生、农村电力等生产生活性基础设施建设项目年度投资计划,切实解决搬迁群众的基本生活生产和后续发展投入问题。

其次,要建立完善安置区社会保障体系。重点建立和完善移民集中安置小区的社会保障制度,为困难移民群众解决后顾之忧。将符合农村低保条件的移民优先列入参保对象,动员和组织他们参加农村合作医疗,孤寡老人按政策及时纳入敬老院、社会福利院集中供养,确保移民户充分享受与当地居民同等的各项社会保障政策。

再次,要加大科技培训和劳动力转移培训力度。充分发挥贫困地区劳动力转移培训和技术培训平台的优势,优先将移民对象纳入年度培训计划,按照“实用、实际、实效”的原则,帮助他们拓宽增收渠道。

此外,要加大产业化扶贫力度。开发切合当地实际发展的主导产业,按照“一村一品”的思路,切实搞好集中安置区产业发展规划,落实项目、工作责任和资金来源,帮助移民通过改变生产经营方式,发展农副产业,实现增收致富。

(江西省南城县委 揭方晓)

### 让农村老人享受

### “医养结合”

随着我国进入人口老龄化快速发展期,农村老年人的医疗卫生服务需求骤增。“医养结合”模式,既可以为老年人提供养老去处,又可以为年老多病的老人提供方便快捷的医疗服务,能够较好地解决农村老人的老有所养、老有所医问题,是一种比较符合我国农村实际的居家养老模式。

拿我们江苏省沐阳县东小店乡来说,全乡共有60周岁以上老人4867人,占总人口的13.91%,失能半失能老人126人,其中,家庭子女能够承担养老的仅有18人。2011年,乡里办起具备接待能力近百人的老年公寓,通过与村卫生室及乡医院联合,帮老人解决就医难题,深受老人欢迎。

当前,应将现有的单一功能的互助养老服务转变为全方位、链条式、多功能的“医养结合”服务,让更多的农村老人能够实现在家门口养老就医。

首先,强化政府的监督引导作用,在民政、卫生等职能部门的指导下,各乡镇应承担起管理责任,切实保障农村互助养老服务质量,同时整合各职能部门的相应资金,如卫生部门的预防保健经费、医保费用中老年人医疗项目经费以及民政部门用于互助幸福院的补贴等,形成统一的支付体系,对“医养结合”型养老机构给予整体的资金支持。

其次,拓展服务内容。借助农村“医养结合”养老服务平台,专业化的医生、护士、医疗器械以及规范化的疾病防控体系可有效覆盖农村养老院,卫生室可与老人签订“家庭医生式”服务协议,进行上门服务,帮助老人做好预防保健干预及日常诊疗服务。

再次,加快人才培训。通过岗前培训、实战演练、考证上岗、在职教育“四位一体”的培训方式,打造素质高、专业强的服务队伍。

(江苏省沐阳县东小店乡 赵登亚)

# 垃圾围城,如何破解?

编者按 近年来,随着我国城市基础设施建设的不断完善和发展,城市垃圾处理方式更趋科学化,但仍然难以适应发展的需要,部分城市垃圾污染依然比较严重。近期,《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》提出,从源头上减少垃圾产生,大力解决垃圾围城问题,到2020年,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上。一些读者认为,解决垃圾围城问题,需加快推行垃圾分类、循环利用,在垃圾减量化、资源化利用上用足功夫。



▲4月7日,山东省滨州市天楹垃圾焚烧发电厂,环卫公司垃圾车将生活垃圾卸入发电原料仓。目前,该市沾化城区所有单位、住宅小区、沿街商户所产生的生活垃圾均由统一垃圾车密闭式收集,实现了及时收集、全覆盖,生活垃圾经压缩后统一运往发电厂焚烧发电。高占根摄



▼4月6日,江西省峡江县一家企业的员工正在整理用竹木屑垃圾压制成的刨花墩。近年来,该县大力发展循环经济,形成各类循环经济链10余条,年产值达10多亿元。陈福平摄

## 治理垃圾围城刻不容缓

随着社会的快速发展,城市垃圾存量急剧上升,但目前大多数城市生活垃圾的处理依然沿用露天堆存、简单填埋等陈旧落后的方式。大量存在的非正规垃圾填埋场对城市的环境安全构成隐患,造成垃圾围城的尴尬局面。

垃圾围城的危害巨大。首先,造成土地资源的严重浪费。大多数城市的生活垃圾未经任何处理和分类,直接堆放在郊外露天的场地上,严重浪费了土地资源。

其次,污染土壤和地下水。生活垃圾腐烂后,会产生酸碱有机污染物。而生活垃圾中含有大量重金属元素砷、铜、铬、

汞等进入土壤,会和土壤中的物质形成有机物、重金属和病原微生物并存的剧毒污染源,造成土壤结构的破坏。长期堆放在土壤上的垃圾,还会随着雨水的冲刷流入地下,严重污染水源。

再次,污染大气。生活垃圾经过一系列挥发作用和化学反应,将产生多种有毒、有害物质,其中大多数物质为剧毒致癌物。

垃圾污染现象之所以越来越严重,根本原因在于缺乏立法的强制性规定。目前我国关于城市垃圾处理的制度性规定不少,却没有足够的威慑力。另外,像《固体废物污染环境防治法》《循环经济促进法》以及《城

市生活垃圾管理办法》等法律法规,多以防治污染为目的,对如何将生活垃圾变为资源加以利用并没有给予充分重视。

要破解垃圾围城难题,一是完善制度,修订《固体废物污染环境防治法》,明确规定城市垃圾的分类和投放方法,细化奖励和惩罚措施等内容,从法律上保障城市垃圾管理的有效实施。二是加大执法力度。对违反法律的行为,应当及时制止并作出有效处置,及时消除危害后果;涉嫌犯罪的,应及时向公安机关移送,警示潜在的环境污染企业,促使其提升排污减排能力。

(山西省壶关县 秦源)

## 垃圾要减量,分类是关键

垃圾分类是垃圾减量化、资源化、无害化处理的基础,也是解决垃圾围城问题的关键。目前,尽管一些大中城市和经济发达地区先后建设了一批生活垃圾处理厂,或者花巨资从国外引进技术和设备,但由于前期的垃圾分类工作没有得到很好的落实,导致垃圾处理依然在低水平上徘徊。

首先,要统一制定垃圾分类、规范收集和转运工作的规范,给市民明确的指引。如规定禁止建筑垃圾、工业

垃圾、餐厨垃圾、废弃农作物、绿化残枝等混入垃圾桶,有毒垃圾单独收集等;二是要实行源头减量、分类投放、分类收集、分类运输、分类处置及全过程监管的精细化管理,确定工作内容,落实部门职责;三是要积极借鉴国外垃圾分类处理的一些先进经验。

其次,利用制度完善收运网络,扶持资源回收产业。完善分类回收、密闭运输、集中处理体系,推进建设规模化

的再生资源分拣集散中心,推进餐厨废弃物等垃圾资源化利用和无害化处理。采取政府采购社会化服务的形式,在垃圾分类前端环节引进民营企业,促进社会力量逐步成为垃圾分类工作的推动者和实施者。

再次,培育市民垃圾分类的良好生活习惯。在垃圾分类实行的初期,可采取垃圾“定时定点”投放的方式,督促市民养成垃圾分类的习惯。

(山东省威海市文登区 袁壮志)

## 资源化利用,变垃圾为“矿产”

城市垃圾中含有许多可被利用的资源。如废旧电池中所含铅、锌的比例就比矿产资源中的含量还高。从某种意义上说,这些“垃圾”其实是另一类矿山。

在许多发达国家,垃圾高效资源化利用已是普遍趋势。由于我国垃圾管理起步较晚,目前垃圾处理处置还处在提高无害化处理率的阶段,生活垃圾的资源化利用率很低。在垃圾处理产业中,尽管我国标准很严格,但可操作性较差;政府管理部门

之间缺乏统一的标准和政策,资源高效整合还有待进一步提升。

要做好垃圾的资源化利用,将垃圾变为“矿产”,一是强化生活垃圾的源头减量。我国垃圾处理产业前后端链条环节间存在严重的脱节现象,成为制约产业规模化发展的一大瓶颈。应尽快建立符合经济性前提的垃圾分类收集体系,为实现垃圾处理产业化发展奠定基础。

二是鼓励城市垃圾的资源化利用,采用优惠的补贴政策,加强垃圾资源化利用

的技术开发与推广。

三是加大对垃圾处理资源化利用的标准规范研究、新技术开发和重大装备的产业化研发投入,建立一批运用新技术的示范工程,为我国城市垃圾的资源化回收利用提供技术支撑。

四是在已有规范标准的基础上,针对我国的国情,进行细化,真正使标准具有可操作性,并使监管考核指标具有法律约束力。

(山东省滨州高新区 初宝瑞)

## 离不开全社会共同参与

解决垃圾围城问题,要依靠全社会的高度重视,全民的积极参与。只有建立政府与社会、公众协同机制,共同促进源头减量和分类处理,才能从根本上解决这一难题。

政府要做好顶层规划设计。切实把垃圾分类处理规划纳入城市精细化管理的范畴,尽快制定垃圾分类处理目标和控制排放量的具体措施,规划垃圾分类处理设施建设及标准;大力推行垃圾分类处理综合服务模式,通过开发和开放垃圾处理服务市场,出台垃圾处理财政补贴、补偿等鼓励政策,吸引社

会力量进入垃圾处理服务市场,参与大型垃圾处理设施建设与营运,为社会组织发展垃圾服务业提供广阔平台和持续性支撑。

社会组织要积极参与。实践证明,优化垃圾处理体系,促进垃圾处理产业发展,离不开社会力量的参与。有条件的国有企业应主动参与大型垃圾处理设施建设与营运,补充职能部门专业分类收运、处理体系不完善的问题;民营企业应通过招投标等公平竞争方式,进军垃圾处理服务市场,大力发展垃圾处理产业,建设垃圾集中分拣厂和资源利用

厂,形成“回收站(点)、分选中心、集散市场三位一体”的再生资源回收体系,最大限度地实现生活垃圾无害化、减量化、资源化处理。

公众要全力支持。要破解垃圾围城问题,不仅要处理已经产生的垃圾,更要减少垃圾的产生总量。应倡导居民绿色消费,减少使用一次性制品;进一步增强垃圾分类意识,推动居民家庭分类袋装生活垃圾。社区及物业管理单位,要切实做好生活垃圾分类投放、收运与处置工作,推进垃圾处理可持续发展。

(河南省郑州市 薛培政)

编读互动

## 探索“三农”服务新途径

在4月4日《经济日报》刊登的《“明日黄花”今日何以亮丽》一文中,宁夏彭阳县供销社抢抓机遇实现快速发展的做法很有启发性。在计划经济时代,供销社曾经在商品流通领域发挥过重要作用,然而,随着改革开放的深入发展,这个曾经十分“吃香”的部门逐渐变成了“明日黄花”。

在当前改革发展的新常态下,供销社只有顺应时代发展潮流,围绕“三农”工作主动作为,在扶贫攻坚、推进农业现代化、促进农民增收增收中切实承担起为农服务的重任,才能让“明日黄花”变成亮丽的“鲜花”。

一是要创新服务方式。在经济新常态下,过去坐地经商传统服务方式已经不能适应市场需求,供销社急需转变服务方式。要围绕“谁来种地、地怎么种、为谁种地”这个主要问题,结合代耕代种、技术服务、技术咨询等开展服务,探索盈利模式,既要让企业增收,也要让农民受益。

二是拓宽服务范围。加快推进村级供销综合服务社建设,应以基层供销社为依托,大力发展村级综合服务社,不断完善供销社为农服务功能。如拓展农资化肥、再生资源、农副产品加工购销、物流配送、电子商务等行业,从源头上破解为农服务“最后一公里”难题。

三是积极发展电子商务。利用“互联网+”,打造网上供销社,充分发挥供销社一头连着城市、一头连着农村的双向优势,实现线上线下融合发展。同时,大力培育流通龙头企业,包括农贸市场、配送中心、展示展销中心建设,建立“市一级有供销社龙头企业、县一级有配送中心、乡一级有配送站点、村一级有小超市和农家购物店”的立体服务网络。

(中国海监威海支队 石志新)

## 守护蓝天实现绿色发展

4月5日,《经济日报》刊登的《空气治理不再“等风来”》一文,从快速发展带来环保压力、经济杠杆撬动治污行动力、精细管理等方面,详实介绍了天津市大气污染治理的经验做法,对各地推动空气治理工作、实现绿色发展有很强的借鉴意义。

治理大气污染是生态文明建设的重要任务,也是民生之基、民心所向。治理空气污染是一项系统工程,不仅需要短期的应急措施,更需要着眼长效机制治理。

一要在推动低碳、可持续发展等方面多下功夫,加快能源技术创新,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系等,做到主动控制碳排放。

二要坚持节约优先、绿色发展的原则,树立节约、集约、循环利用的资源观,倡导企业从简单粗放型经济向集约精细化绿色经济转型,从而实现绿色发展。

三要切实加大环境治理的力度,以提高空气质量为核心,实行最严格的环保制度,形成政府、企业、公众共治的环境治理体系,守护蓝天白云。

(福建省霞浦县 程伟兵)

## 扭转小微企业发展困局

4月5日,《经济日报》刊发了中央财经大学金融学院教授郭田勇的文章《小微企业的春天已经不远》,对小微企业发展的有利因素进行了分析,并结合3月份“经济日报—中国邮政储蓄银行小微企业运行指数”,指出了小微企业市场运行情况有所好转,提振了小微企业发展的信心。

小微企业在国家经济社会发展中具有重要作用,目前尽管小微企业的市场运行状况有所好转,但从整体来看,仍处于荣枯线的下方。破解小微企业的发展难题,仍需多方发力。

进一步深化税制改革。加大中央减税降费政策的执行力度,完善优惠政策,减轻企业负担。对创业初期的小微企业,要按照国家有关政策,免除其在开办过程中的各种行政事业性收费,并在一定期限内免征企业所得税。

认真清理不合理收费。实行大、中、小微企业差异化费率,避免“一刀切”现象。同时,要加大财政扶持力度,改善财政资金的使用和管理,通过“政府支持中介、中介服务企业”的方式,解决小微企业融资问题,增强小微企业的发展后劲。

相关职能部门应主动。积极推进和完善企业设立并联审批制度、年检备案申报制度和网上年检工作,实行网上企业登记注册,不断降低小微企业登记注册成本。同时,应加强对小微企业实施商标战略的指导,帮助小微企业完善商标管理制度,增强其运用商标参与市场竞争的能力。

探索小微企业人才培养制度。鼓励和引导社会服务机构对小微企业人员进行免费或低收费的政策法规和知识技术培训,使企业从业人员提高岗位技能,主动适应企业发展的需要。

(河南省郑州市 郑文芝)

福建快报

关注共享经济

本版编辑 魏倩玮  
文字整理 欧阳梦云  
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn