

### 25万名干部进村入户 完成630多万人建档立卡

# 广西实现精准识别到村到户到人



**本报讯** 记者童政 周晓骏从广西壮族自治区扶贫办获悉:去年10月份以来,广西积极组织全区各级各部门,深入细致地开展了新一轮精准识别工作。截至目前,全区已完成630多万人、5000个贫困村、6.92万个自然村(屯)、2.01万个移民搬迁村屯的建档立卡工作,实现精准识别到村到户到人。

在本轮识别工作中,广西各级各地共组织25万名干部投入精准识别工作,形成强大工作合力。识别工作队3个多月入户调查488万户,涉及近2000万群众。广大工作队员住农村、察民情、听民声,与农民群众面对面、心贴心,采用“一进二看三算四比五议”识别法,按照“两入户、两评议、两审核、两公示、一公告”

程序深入细致开展工作,严格把好各道关口,仅用来打分的评估表就涉及近100项具体指标,前后采集近2000万群众的信息,通过大数据进行比对分析,检索出符合“八个一票否决”条件的农户50万户、有大额财产农户家庭成员62.5万人,确保了识别结果的精准度、可信度。

“经过全区上下共同努力,精准识别工作取得了重要成果,找准了贫困对象,摸清了致贫原因,掌握了贫困村屯和贫困群众的发展需求,还动员了群众,锻炼了队伍,为精准帮扶和精准脱贫奠定了坚实基础。”广西外资扶贫项目管理中心主任陈伟光说,在本轮识别过程中,广西积累了许多富有成效的经验。比如,科学制定可衡量指标、扎实做好动员培训、逐户进行评分评议、认真做好信息核查、精准实行建档立卡等。

为给全区开展好精准识别行动提供一个清晰明确的指导,广西借鉴其他省份精准扶贫的好做法,结合自身的实际,

研究制定精准识别方案。方案将难以衡量的农户收入指标转化成看得见摸得着的住房、家电、农机、机动车、饮水、用电、道路等18类98项可衡量指标,用一把标尺直观、全面、真实地评估群众生产生活的状况。

去年10月12日至16日,广西在全面启动精准识别行动之初,用了5天时间专题研究部署扶贫工作,对全区2.5万名领导干部和贫困村第一书记、扶贫工作队长进行精准识别等专题培训。解答各地讨论提出的上万个精准识别方面的问题。通过动员培训,全区各级领导干部对精准扶贫、特别是精准识别工作的认识得到空前提高。

在识别信息录入系统后,广西还及时将有问题的数据信息返还各县核改、补漏。经反复核对,导入自治区系统的417.53万户、1847.29万人数据,有力保证了信息精准。为防止出现“富人当选”“锦上添花”现象,2015年10月28日,自

治区下发精准识别“八个一票否决”补充通知,规定有两层以上(含两层)砖混结构精装修住房等8种情形之一者,原则上在精准识别贫困户评议中采取“一票否决”。通过大数据比对检索出符合“八个一票否决”农户51.7万户,有大额财产农户家庭成员62.5万人。经工作人员再次入户核查,最终剔除20万户。

贫困户确定后,2015年12月22日至23日,广西通过视频会议方式,召开全区精准识别建档立卡培训会,组织发改、教育、民政、住建、卫计、统计、扶贫、调查总队等部门就建档立卡业务工作统一培训,组织全区108个县的业务骨干现场观摩邕宁区建档立卡信息采集工作,要求各县先选点现场培训再全面铺开,不经培训不准入户登记。全区精准识别工作队再次入户,对确定的贫困人口逐户登记,有条不紊开展建档立卡工作,为新一轮精准识别工作画上圆满句号。

## 扶贫审计累计查处235名责任人员

**据新华社电** (记者董峻) 据审计署最新统计,截至去年底,通过扶贫审计,已清理消化或加快下拨扶贫资金19.53亿元,查处235名责任人员。

同时,扶贫审计还促进国务院扶贫办及相关地方出台或修订了50多项规范性文件,归还和发放了1.82亿元扶贫资金。

2014年8月以来,审计署在国家重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计中,持续关注“实施精准扶贫、精准脱贫”重点项目推进情况、资金统筹使用情况、相关政策落实情况,揭示和反映了不作为、慢作为的问题以及积极、主动、有效作为的典型。

对扶贫审计发现的问题,审计署坚持三项原则:一是坚持依法审计,凡是审计发现的骗取套取、虚报冒领、截留私分、挥霍浪费、重大损失等侵害群众利益的问题,坚决依法查处;二是坚持实事求是,凡是有利于各类资金整合用于扶贫的、有利于扶贫项目稳步实施的、有利于增加农民收入的情况,坚决予以支持,并积极促进完善总结;三是坚持推动改革,凡是审计发现不利于精准扶贫的体制制度问题和障碍,要深入分析原因,提出建设性意见和建议,着力解决和完善相关体制机制。



## 济宁任城: 产业扶贫增强“造血”能力

济宁任城:

## 产业扶贫增强“造血”能力

专项行动开展以来,杭州市通过市场监管局的监管系统对6000多家小微企业进行了问卷调查,全面了解掌握中小微企业的服务需求,提供精准服务。市经信委等部门通过“面对面交流、一对一诊断”形式,组织“中小企业服务日”“银证企对接会”“信息化讲座”等方式,为企业提供全方位的信息服务。

专项行动组织还开展了工业领域智慧应用重点项目征集推广工作,25个项目被确定为重点推广项目。以转贷引导基金和金融风险池为抓手,帮助企业缓解融资难、融资贵。2015年前11月,转贷引导基金帮助全市1575家企业转贷1999笔,转贷金额132.8亿元,为企业节省成本1.61亿元。同时,抓小微企业培育。以“小升规”为抓手,建立小微企业培育监测平台,优选800家企业作为重点服务对象培养。

减负,是对企业最直接的帮扶。2015年,杭州市制定实施了《减轻企业负担工作要点》,同时加大对区、县(市)和有关部门减负工作的督查力度,配合省减负办对涉及企业排污权交易收费、银行涉企收费开展专项调研督查;落实小微企业税收优惠政策,清理规范涉企收费,开展专项清理。全市对政府性基金、行政事业性收费、强制垄断性的涉企业经营服务性收费、行业协会商会涉企收费等四个方面进行了专项清理规范,先后取消、降低、停征和免征涉及17个部门的70项收费,累计减轻企业负担约10.5亿元。开展银行不

规范服务收费清理,取消收费项目229个,整合精简603个,降低收费标准127个,累计减少收费项目836个。

据介绍,2015年,杭州一般公共预算收入中,税收收入占比达到91.3%,这一比例领先于全国其他城市,降费减负为广大企业创造了宽松环境。

### 搭建平台 助能产业

除了简政放权,精准服务、搭建创新创业平台、拓展产业发展空间,已成为杭州创新发展的一张“名片”。

杭州市抓住当前众创空间蓬勃发展的有利时机,加强众创空间发展的顶层设计,引导众创空间围绕“创业投资+系列服务”进行差异化、专业化探索,做到清晰定位、错位发展、强化服务、突出创新,通过创新合作机制和运营模式,逐步形成“众创空间+科技企业孵化器+园区”的开放式创业生态系统。其中,以梦想小镇、基金小镇、云栖小镇为代表的特色小镇引领创新创业,成为传统产业转型升级的新载体和新经济的发动机,吸引了国内外关注。

截至2015年底,全市共创建省市两级特色小镇41个,纳入统计的众创空间有81家,其中经火炬中心备案纳入国家孵化器管理体系的众创空间14家,市级认定的众创空间45家;累计入驻团队(项目)1480个,已注册企业1048家,注册资本累计25.3亿元,吸纳社会就业人数

11434人,其中海归783人;入驻企业获得知识产权总数492件,其中发明专利108件;累计认定国家级科技企业孵化器24家、市级83家,累计孵化企业9006家,在解企业注册资金总额80亿元,实现营业收入130亿元。

跨境电子商务综合试验区的创建和探索,是杭州市搭建创新平台、服务产业发展的典型代表。杭州从2012年起开始跨境贸易电子商务领域的探索实践,2015年3月7日国务院正式批复同意设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区。先行先试以来,杭州在制度创新方面做了大量有益探索,跨境电商综试区正在形成以“单一窗口”为核心的制度供给体系和以阿里巴巴一达通、融易通等一站式外贸综合服务平台为核心的服务供给体系,两者叠加融合,并链接电商企业、平台企业、金融支付、物流仓储、第三方综合服务等业态,构成了综试区的核心竞争力。

通过政企联动推动传统外贸企业和制造业“触网”,使贸易活动融入以跨境一体为特征的电子商务数据服务合作新生态,实现了制度体系的再造、商业模式的创新、贸易体系的重塑、产业水平的提升。通过电子商务平台,大大扩展市场信息来源渠道;通过使外贸链更加扁平化,大大减少中间环节,降低交易成本;通过在线化、直接化的经营模式,自主掌握营销渠道,有利于企业创建自主品牌,摆脱“价值链低端”困境。

结构性改革,实现经济提质增效,增强发展动力,需要政府、企业 and 市场三者良性互动,形成合力。政府主动作为,精准服务,提供助力;企业积极参与,充分发挥工匠精神,加快推进从“中国制造”到“中国智造”的转变;市场则通过制度体系再造和商业模式创新,实现资源配置最大化、最优化,给企业发展和产业提升提供动力增大器和倍增器。

今天,面对经济发展新常态,各地都在加快推进供给侧结构性改革,加快推动经济正在新旧动能更替,不少地方的探索实践正累积积极效应。我们相信,众多的“杭州动能”很快将汇聚成中国经济转型升级的强大动力,托起中国经济迎又一个美好的春天。

**本报北京4月8日讯** 记者韩秉志报道:民政部、卫生计生委8日联合印发《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》,要求各地民政、卫生计生部门高度重视做好医养结合服务机构许可工作,加强沟通、密切配合,打造“无障碍”审批环境。

《通知》要求,申办人拟举办医养结合服务机构的,民政、卫生计生部门应当在接到申请后,按照首接责任原则,及时根据各自职责办理审批,不得将彼此审批事项互为审批前置条件,不得互相推诿。同时,各地民政、卫生计生部门应当根据申办人的需要和条件,在设立条件、提交材料、建设标准、服务规范等方面,为医养结合机构申办人提供咨询和指导,减少繁文缛节,提高办事效率。

在支持养老机构设立医疗机构方面,《通知》指出,卫生计生部门应当将养老机构设立老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等医疗机构纳入区域卫生规划,优先予以审核审批,并加大政策支持和业务指导力度。养老机构内设医疗机构为门诊部、诊所、医务室、护理站的,养老机构应当向当地县级卫生计生部门申请设置和执业登记。卫生计生部门应当在受理设置申请后10个工作日内给予是否同意设置的批复。

《通知》指出,医疗机构面向老年人开展集中居住和照料服务的,应当按照《养老机构设立许可办法》规定,申请养老机构设立许可,民政部门予以优先受理。符合设立条件的,自受理设立申请后10个工作日内颁发养老机构设立许可证。对于无内设养老机构,但具有养老服务需求的医疗机构,民政部门应当指导其与养老机构建立协作机制,开展一体化的健康和养老服务。

## 环保部通报2月执法情况

# 29起环境违法案件被“按日计罚”

**本报北京4月8日讯** 记者曹红艳报道:根据环保部8日通报的今年2月《环境保护法》及配套办法执行情况以及各地环保部门与司法机关联动情况,2月,全国范围内实施按日连续处罚案件共29件,罚款数额达2669.75万元。与1月份情况相比,适用按日计罚案件数量下降48%。

环保部环境监察局局长田为勇介绍说,2月全国范围内实施查封、扣押案件共172件;实施限产、停产案件共87件;移送行政拘留共76起;移送涉嫌环境污染犯罪案件共76件。与1月份情况相比,移送涉嫌环境污染犯罪案件数量上升6%,适用查封扣押案件数量上升12%,移送拘留案件数量上升13%,适用限产停产案件数量上升107%。

记者同时了解到,广东、福建、浙江、山东等地加大执法力度,依法严查环境违法案件得到环保部肯定。

## 中国(湖南)国际矿物宝石博览会将办

**本报北京4月8日讯** 记者袁勇报道:记者今天在北京举行的第四届中国(湖南)国际矿物宝石博览会新闻发布会上获悉,第四届矿博会将于5月19日至23日在湖南省郴州市举办。

中国(湖南)国际矿物宝石博览会由湖南省人民政府与国土资源部共同主办,是亚洲最大的矿物宝石专业展会。第四届矿博会以“矿晶产地年”为主题,以世界矿物晶体产地精品矿物为主要展示内容,将举办国际矿物高峰论坛、矿业科普、国际友好城市缔结等活动。

## 中国国际蔬菜科技博览会将办

**本报北京4月8日讯** 记者乔金亮报道:由农业部、商务部、中国贸促会等联合主办的第十七届中国(寿光)国际蔬菜科技博览会将于4月20日至5月30日在山东省寿光市蔬菜高科技示范园举办。

据介绍,本届蔬菜科技博览会总展览面积45万平方米,其中室内16.5万平方米,设有十二个展馆、大棚优质高效生产示范区、蔬菜博物馆及广场展位区,共展出国内外蔬菜品种2000多个,新增品种200多个,新技术100多项,栽培模式80多种。

## 昔日矿山 今朝披绿



4月8日,河北承德全面启动创建国家绿色矿业发展示范区“双百行动”,即本年度内对全市100家重点矿山修复绿化,100家资源品位低、经济效益差、矿山生态环境不达标矿山给予关停取缔。据介绍,承德将力争用5年时间在矿山率先建成国家绿色矿业发展示范区。图为在承德县甲山镇的一处矿山采掘区,承德市机关干部与冀东水泥公司职工一起植树。

本报记者 雷汉发摄影报道

# “杭州动能”折射中国信心

杨国民

以信息经济为代表的新兴产业成为支撑经济增长和产业转型发展的新动能;传统产业通过“互联网+智能制造”激发出强劲混合动能;坚持绿色发展,获得持续增长动能;政府精准服务,给企业和产业提供强大动能。这一套“组合动能”,使得杭州经济在这个春天里交出了一份亮丽的成绩单。

当前,中国经济下行压力较大,主要

表现在面对全球经济深度调整,新旧动能转换交替,传统动能减弱,新动能动力不足。杭州市通过加快产业优化升级,对现有产业、企业动力修复,推进供给端和需求端协同发力,推动经济“蝶变新生”的实践,给正在转型中的中国经济提供了有益启示,也折射出中国经济持续发展的信心。

杭州实践生动说明,改革创新是

获取增长动能的源泉。从简政放权到跨境电商综试区的探索,从搭建创新创业平台到打造良好的创业创新环境,都离不开锐意改革,积极创新。通过改革创新,激发出大众创业、万众创新的巨大热情,激活大中小微企业的发展潜能,才能为经济转型发展提供源源不断的动力。

杭州实践还告诉我们,加快供给侧结