元古堆村的整村脱贫之路

本报记者 李琛奇 通讯员 李 丽

走进连片特困地区①

开栏的话

六盘山区等14个连片特困地区是我国扶贫攻坚的主战场。改革开放以来，我国大力推进扶贫开发，扶贫事业取得巨大成就。本期开始，我们推出“走进连片特困地区”专栏，对这些地区实现贫困人口大幅减少、收入水平稳步提高、基础设施明显改善、社会事业不断进步的奋斗历程进行回顾，对各地促进减贫脱贫的有效做法进行梳理和总结，以期形成可复制的经验，为进一步加快贫困地区发展，实现未来5年现有标准下7000万贫困人口全部脱贫提供借鉴。

◁ 何贵生在元古堆良种羊繁育专业合作社工作。他边工作边学养羊技术，为自家羊舍扩大规模做准备。 李 丽摄

▽ 元古堆村新貌。 张婉婷摄

三月的西北高原，仍然山色荒芜，沿着已硬化的公路走进元古堆村，眼前一亮。青砖红瓦白墙的房屋、整洁宽敞的马路、精致典雅的小广场、整齐排列的太阳能路灯……如果不是村委会房顶上“元古堆村”四个红色大字提醒，记者无法把这里和三年前的元古堆村联系起来。

三年时间，这个渭水之源最贫困的村子，用创新和勤劳取得了整村脱贫的骄人成绩。

“村容村貌变样了，电网改了灯亮了，自来水儿通上了，道路硬化宽敞了，金融贷款放下了……致富的信心更旺了。”一曲当地村民自编自唱的“花儿”，道出了贫困县的新面貌。

烂泥路变成水泥路

三年前，每个要到元古堆村去的干部都知道，进村必须要备双雨靴，还得做好和泥路“抢鞋”的准备，有时，一只雨靴陷进泥里，好不容易将脚拔出来，另一只雨靴却又陷进了泥里。

元古堆村的路一年四季都是烂泥路。夏秋季节下雨，春冬季节积雪和冻土融化，人和烂泥路“交战”的场景随处可见，摩托车和拖拉机只能趁早晚路面结冻时外出。

三年来，元古堆村集中整合财政、扶贫、信贷、企业、社会帮扶等各类资金1亿多元，全面实施水、电、路、房、网等基础设施建设和公共服务保障。如今，元古堆村内所有道路全部完成硬化，新建成桥梁2座，实现了家家门口有水泥路，村民一年四季出门不湿鞋的目标。

这几年，渭源县以基础设施建设为重点，着力破解制约贫困村发展的瓶颈问题，实现所有乡镇通沥青路，94%的建制村通沥青水泥路；农村自来水入户率达到96.99%；农村电网和动力电改造面分别达到92%、91.6%；危房改造面达到64%；重点贫困村宽带网络实现全覆盖。建成田家河乡元古堆村等4个“美丽乡村”示范村，37个“万村整洁”村。

渭源县委副书记张振亚告诉记者，在全面完成水、电、路、房、网等基础设施建设的基础上，渭源县大力实施以“五改”（改路、改水、改厕、改圈、改垃圾堆放）“四通”（通路、通电、通水、通信息）整治“五乱”（柴草乱码、粪土乱堆、垃圾乱倒、污水乱泼、畜禽乱跑）为主要内容的环境卫生整治活动，全面改善了村庄面貌。同时，鼓励农户利用“四旁”“四荒”地，种植绿色经济作物，提高绿化覆盖率，建设美丽乡村。

郭连映的“生意经”

“以前只要有新政策实施，我心里就有疙瘩，感觉不靠谱，所以老抵触。”过去对政府政策老抱有成见的元古堆村贫困户郭连映，如今成了半个生意人。随着渭源县围绕特色优势产业，发挥企业带动作用，探索产业扶贫新模式，鼓励农户以技术、圈舍、羊只、土地等入股获得收入，“分红”成了各村的时髦词，郭连映也从分红中摸索出自己的“生意经”。

去年，郭连映抱着试一试的心态在甘肃圣源公司入了2000元的股，后又以5只“扶贫羊”在甘肃神农现代科技公司入了股，年底共分红3200元。轻轻松松就拿到了钱，郭连映原本一颗悬着的心也放下了。

甘肃圣源公司是定西欧康地产开发公司响应省上“双联”号召，为定向帮扶元古堆村而成立的，副总经理蒋卫兵告诉记者，按照“养殖小区+农户”、入股分红、劳务增收三种模式，老百姓可以现金、贷款、实物三种方式入股，公司保证分红利率不低于30%。对于贫困户，公司进行预借钱，年底贫困户照常参与分红，本金等贫困户真正脱贫之后逐渐返还。

这种“企业+”的扶贫模式，在元古堆村有6种类型：“母畜寄养+农户分红”模式、资产收益扶贫模式、精准扶贫专项贷款企业大户带动模式、互助增信贷款模式、土地入股模式、“企业主办+群众入股”联办经营实体模式。一年来，已累计为300多户贫困群众发放红利42.3万元。

渭源县因地制宜着力培育壮大马铃薯种植、中医药、草牧业等增收产业，突出能人、企业和新型经营主体带动，引导贫困群众参与全产业链利益分配，激活了群众产业脱贫的内生动力，形成了贫困户跟着新型经营主体走、新型经营主体带着产业走、产业带着贫困户走的产业扶贫新格局。目前，全县已发展产业专业村208个、各类专业合作组织949个，实现了全县109个贫困村、1.73万户贫困户，村有主导产业、户有增收项目全覆盖，所有贫困户加入了新型合作经济组织。

张振亚说，企业、合作社等市场主体在脱贫攻坚中发挥了引领作用，通过“企业+园区”“企业+基地”“企业+贫困户分红”“企业+金融”等“企业+”扶贫模式，实现对贫困户全覆盖带动发展。目前，采取“企业或合作社+贫困户”模式，投放带动类贷款2506户1.25亿元，并按每年7.5%的比例连续三年直接向所带动贫困户分红，户均年分红达3750元。

“老羊倌”的收入账本

养羊是49岁的元古堆村村民何贵生的“毕生事业”，从青少年时期开始，他就在附近的山上放羊、种地，闲暇时外出务工，全年收入仅够维持温饱。

2013年，政府为何贵生免费发放7只羊，在驻村干部和技术特派员的指导下，他联合6户养羊户成立了渭源县胜发专业合作社，以羊圈和羊只入股成为合作社的“大股东”，三年来，合作社“联户经营，资源共享，互利共赢”，为老何家脱贫作了大贡献。

看着老何家从“抱团”合作中尝到了“甜头”，村民由党员带头、因地制宜纷纷展开合作。先后有13名党员创办了种养殖专业合作社，农民经济合作组织达到16家，全村88%的农户加入经济合作组织。

目前，渭源县采取“公司带合作社、合作社带会员、会员带贫困户”发展模式，扶持发展种薯企业、协会(合作社)134家，建成产业基地18个，吸纳贫困户7530户参与产业基地建设，户均增收2500多元，实现了全县109个贫困村有主导产业，1.73万户贫困户有增收项目。

“收入多了，日子就好过了。”过去一贫如洗的何贵生现在已经有了自己的收入账本：卖羊收入2万多，净赚1万元；4亩马铃薯，种子、防虫药等由马铃薯合作社免费提供，订单出售给合作社收入1万多；自己和儿子务工收入18000元；当归1亩地收入4000多。全家5口人，全年收入4万多元。

如今，何贵生在元古堆村良种羊繁育专业合作社学习养羊技术已经有4个月，他要为自家羊舍扩大规模做准备，他一边学技术一边工作，每月还能领到2000元工资。

据了解，渭源县采取“企业+合作社+农户”“企业+基地+农户”等组织形式，带动养殖户扩大规模，增加效益，草牧业成为农民增收致富的核心产业。2015年新发展规模养殖企业(小区)149家，累计达到585家，辐射带动发展规模养殖户1.3万户，贫困户人均草牧业纯收入达到800元以上。

探访

如何做到准确识别贫困户？江西省南城县龙湖镇上兰村创新举措，采取贫困户“海选”“挑选”“精选”“定选”模式，确保了贫困户建档立卡的公开、公平、公正——

“四选”贫困户

本报记者 赖永峰 通讯员 彭国正

早春三月，大山深处的江西省南城县龙湖镇上兰村处处蓓蕾初绽。《经济日报》记者踏着春色来到这个秀美村庄，在村委会的村务公开栏里，一份涵盖全村贫困户名单、家庭情况的公示很是显眼，不时有村民围过来，细细看。

“我们村对评定贫困户进行公示，跟选村干部一样，通过海选、挑选、精选、定选，让评选更加公开，评议更加民主，评定更加公正，做到阳光操作、透明运行、公平济困。”村支书邱建勇说。

“确定贫困户，程序这么多，目的只一个，甄选不偏差。”挂点帮扶的“四进四联四帮”县财政局连心小分队成员卢志霞告诉记者：“连心小分队刚进村帮扶时，就有村民反映仅仅通过开会决定贫困户人选不靠谱，因为难免有些村干部有私心，真正该帮扶的没帮扶，钱没有起到雪中送炭的作用，背离了精准扶贫的宗旨。为此，我们想出了‘四选’贫困户的方法。”

“四选”贫困户，究竟怎么个选法？

邱建勇细细讲解起来：“一是摸底‘海选’。各村小组通过村民自荐和组长推荐的方式，摸清贫困人口和家庭信息。二是走访‘挑选’。对照摸底表逐村逐户走访，摸清贫困户实际情况，评出初选特困户。三是评议‘精选’。召开党员、干部、群众大会，公开特困户资料，通过无记名投票方式，按照得票数高低，确定贫困户预备名单。四是公开‘定选’。将贫困户预备名单及家庭情况，全部公示在村务公开栏，接受村民监督一星期，确定无异议后，最终定为贫困户。”

这样选贫困户，村民怎么看？在石口村小组，村民吴立孟告诉记者，他原来家庭情况不错，但近年来因病致贫，导致家庭入不敷出，通过“四选”的层层步骤，被确定为2016年度第一批“特困户”。“过去一些地方开个会就决定低保户、贫困户人选，很多村民会不服气，现在村里一碗水端平，谁家贫困全部放到台面上，全部由村民来决定，大家自然都信服。”

据了解，今年上兰村共有18户、52名村民参加了贫困户的“海选”，经过26位村民组成的甄选贫困户评委会的最终评选，周家炉村小组12户34人被确定进入“初选贫困公示名单”，并一一制订了搬迁、保障、教育、就业等具体服务措施。对被“刷”下去的村民，县财政局驻村连心小分队和村干部主动上门沟通，消除疑虑，没有一名村民提出异议。

山东鱼台：

就业培训助残疾人脱贫

本报记者 郭存举 通讯员 乔志宇

记者在位于山东省济宁市鱼台县王庙镇南房村的太阳贸易公司里看到，残疾人自主创业标兵、公司经理张波在为数十名残疾人村民进行草编工艺品技术培训，学员来自于本村及周边村，其中，小乡村的刘新利坐在轮椅上快速地做着笔记，听得非常认真。

刘新利12岁时被拖拉机碾压，造成双下肢瘫痪，无法站立、行走。“俺行动不便，也没啥文化，一直在家闲着，觉得自己没有用。但是，俺在这里听了两天课后，学到了一技之长，以后就能凭双手养活自己啦！”她高兴地说。

这次为期10天的培训由鱼台县残联与太阳贸易公司共同举办，开设扇类折法、水引线折法、红白折脚法等编织基本技法课程，以纳入精准扶贫范围已建档立卡的残疾人为培训对象。培训结束后，太阳贸易公司可与学员签订用工合同，也可以提供原材料、回收产品的形式，让学员实现居家就业。

“授之以鱼，不如授之以渔。单纯的经济救助不能帮助残疾人脱贫，最好的帮扶就是解决他们的就业问题。”鱼台县残联理事长张海健说。据他介绍，该县坚持“实际、实用、实效”的原则，扎实开展“百千万残疾人就业创业扶贫”工作，巩固扶持残疾人就业扶贫基地，推行“一条龙”式服务，残疾人扶贫工作由“输血型”向“造血型”转变，帮助贫困残疾人家庭就地就近发展，让更多残疾人走上自力更生和致富的道路。近几年来，鱼台县已免费为残疾人举办农业实用技术讲座13场次、提供技术指导380余人次，扶持100余名残疾人实现自主创业，通过培训新增140余名残疾人稳定就业。

河南新乡：

发挥资源优势 攻坚“一山一滩”

本报记者 王 伟 通讯员 马丙宇

天气渐暖，位于太行深山区的河南省新乡市辉县金牛寺村村民张秀兰的农家乐“金牛小院”，陆陆续续迎来了几十拨客人。张秀兰的农家乐有40张床位，开业后可安排劳动力5人，估计年收入七八万元不成问题。如今，围绕着新乡市规划建设的南太行旅游度假区，特别是新规划建设的旅游环线公路，越来越多的山区百姓开始走上致富路。

2014年，河南省提出实施“三山一滩”脱贫工程，新乡市独占“一山一滩”，面临太行山区和黄河滩区群众脱贫难题。新乡市贫困人口共16.83万人，仅“一山一滩”就占7.95万人，占全市贫困人口的47.2%。面对“一山一滩”地区贫困面大、贫困程度深的现实，新乡市委、市政府创新扶贫理念，决定顺应发展趋势，利用贫困地区资源优势，把太行山区建设成南太行旅游度假区，把黄河滩区建成沿黄经济带，纳入全市“两大一高”战略振兴工程。

“去年以来，新乡市以南太行旅游度假区为核心区，投资对12个重点道路进行建设，将旅游带穿线成片，形成扶贫合力。”新乡市扶贫办主任贺海晨说，在旅游环线的带动下，新乡市力推旅游与文化、体育、健康等产业的融合，让群众在产业发展中脱贫。

黄河滩区群众脱贫也是一块难啃的硬骨头。新乡市将封丘县李庄镇作为黄河滩区扶贫搬迁试点，整合资金近亿元，将5个行政村的2200多户群众从黄河滩区搬迁至新型农村社区。对搬迁群众，新乡市还通过招商引资、就业扶持、产业扶贫等办法做到人人有活干、家家都脱贫。同时，鼓励农民与农业龙头企业进行土地流转，现在5个搬迁村的2万多亩耕地已流转1万多亩。

新乡市在“一山一滩”地区将扶贫开发与产业发展相结合、与提升农民素质相结合、与帮扶活动相结合、与新农村建设相结合，形成独特的“扶贫开发四结合”模式。全市初步形成太行山区以农家旅游、药材种植为主，黄河滩区以树莓、金银花种植及奶牛、肉羊养殖的为主的特色扶贫产业。据统计，“十二五”期间，参与特色产业的农户年人均增收超过1200元，增速远高于全市农民年人均收入水平。

扶贫日记

为村民建设一条致富路

贵州省镇宁县马厂镇下巴地村党支部第一书记、市司法局副县级干部 董汝鹏

3月13日 阴

今天阴天，还下着一点小雨，但没给我和下巴地村干部、孔坝组村民的喜悦心情带来丝毫的影响！

上午9点，我接到镇党委书记的电话，说县交通局杜局长今天要带工程队工作人员来孔坝实地踏勘，这也就是说，下巴村孔坝组8.3公里415万元的通组路建设工程很快就要动工了。这可真是个好消息，我们市司法局同步小康工作组近一年来的努力终于要见到成果了！这也是我3年来在下巴地村同步小康驻村工作期间，向村民们兑现的又一件承诺。

3年来，在局里上上下下的支持下，我走遍了村里的11个村民组，解决了村民们提出的一个又一个生产生活困难，落实了对贫困户的帮扶工作措施，争取了一事一议项目建设。如今，合作社的养鸡场也建立起来了，下巴地村正在大家的共同努力下发展着、变化着。但孔坝组包组干部鲁辉骑着摩托车带我第一次到孔坝组调研的一幕，始终在我脑海里萦绕。

孔坝组距离村委会8.3公里，有350余名村民，交通条件极为不便。我多次到组里面开展遍访工作，村民们首先反映的，就是交通问题。村民们种植的几百亩砂仁、芭蕉、水果，由于交通不便，总是人担马驮往外运，不仅不成规模，路上耽搁时间长还影响品质，总是卖不上好价钱。村民们都说：“董书记，你帮我们想想办法。”

这让我认真思考，什么叫精准扶贫？如果是简单的逢年过节送点钱物走访慰问困难群众，当真解决不了实际问题！扶贫要由输血向造血转变，帮助全体村民理清发展思路，解决制约发展的实际问题，这才是精准扶贫的目的。孔坝的发展瓶颈在于交通问题，交通条件好了，好东西才能拿出来，才能卖出好价钱，村民们才能有收入。在局领导的大力支持下，从2014年8月开始，我们多次到市、县交通部门申请项目，经过多番努力，今年3月，孔坝组通组路建设工程终于立项批复。

陪着县交通局及施工队踏勘过程中，走在坑洼不平的泥路上，心里却特别高兴，并感到欣慰，我们的努力终于有了回报；很快，孔坝组的村民就要走上这条致富路、幸福路了！

（本报记者 王新伟 整理）

点滴爱心聚成扶助暖流

3月31日，主题为“坚持，就会改变”的中国扶贫基金会2015年度捐赠人大会在北京举行。2015年，中国扶贫基金会共筹措扶贫资金和物资46.57亿元，共投入扶贫资金38.14亿元，致力于改善卫生健康条件、促进教育公平、改善农村生计等，共计400多万名贫困人口和灾区民众受益。 安 忻摄