结构性改革要攻坚克难

迟福林

专家论道

日前明确的2016年10个领域50项年度经济体制改革目标和重点任务，牵动转型发展全局。要推进这些领域的改革必须攻坚克难，做好几方面的工作。具体来说，要以优化企业发展环境为重点，推进结构性政策调整与结构性改革；要尽快形成“十三五”服务业市场开放的行动计划；要加快以服务贸易为重点的双向市场开放

2016年是“十三五”开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。国务院日前批转国家发展改革委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》，明确10个领域50项年度经济体制改革目标和重点任务。该文件对破题结构性改革至关重要，牵动转型发展全局的重点领域改革也有了明晰的思路。要推进这些领域的改革必须攻坚克难，做好以下几方面的工作。

首先，以优化企业发展环境为重点，推进结构性政策调整与结构性改革。

市场经济条件下，供给侧改革的主角应该是企业和企业家。在当前经济转型的大背景下，需要把优化企业发展环境、激发企业活力、倡导企业家精神作为结构性改革优先解决的重大问题。同时，从应对经济下行压力和风险因素出发，还要努力寻求短期应对危机与中长期转型相结合的有效路径，不断优化企业发展环境。比如，加快企业结构调整，促进企业转型升级；以信息产业为重点，改造提升传统产业、培育发展适应企业转型升级的新兴产业；鼓励引导企业兼并重组，确实需要淘汰的企业要逐步退出市场。

当然，还要充分激发企业家精神，尽快建立并完善有利于创新型企业家的选拔机制、培养机制、激励机制和约束机制，依法保护企业家财产权和创新收益，形成企业家健康成长的宽松环境。

其次，尽快形成“十三五”服务业市场开放的行动计划。

目前，服务业市场开放滞后已成为我国市场化改革的“突出短板”。我们必须尽快补齐短板，让服务业市场开放释放出市场化改革的“最大红利”，给社会资本带来巨大投资空间。

服务业市场开放有助于形成服务业为主导的产业结构。比如，要想形成消费拉动经济增长的格局，必须通过服务业市场开放来扩大服务供给能力；要想推进双边、多边自由贸易进程，需要有序扩大服务业对外开放，并通过服务业市场的双向开放，形成以服务贸易为重点的开放型经济新格局。为此，今年我们要落实好党的十八届五中全会提出的“开展加快发展现代服务业行动”精神，尽快制定“十三五”服务业市场开放的行动计划，明确目标和路线图。

再次，加快以服务贸易为重点的双向市场开放。

目前，我国经济转型升级对服务贸易的依赖性明显增强。为此，必须以服务贸易为重点优化对外贸易结构。当前，我国已成为世界货物贸易第一大国，但服务贸易比重过低。2014年，全球服务贸易占整个对外贸易的比重为20%左右，我国却仅为12.3%。这就需要把加快提升服务贸易水平作为优化贸易结构的重点。此外，以服务贸易为重点推进双边、多边、区域性、全局性自由贸易进程也是一项重要工作。具体来说，就是要加快与“一带一路”沿线国家或地区共建自由贸易区网络，扩大双边和区域服务贸易协定，打破服务贸易壁垒。

总之，改革举措的落地与预想之间往往差距较大，必须有强有力的改革推动者，必须鼓励地方改革试点，营造有利于改革推进的良好氛围。

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长）

监管有效是金融发展基石

张艺良

过去5年，我国金融业完成了一系列改革，体制机制更加完善、监管框架更加清晰、监管手段更加丰富，不但实现了自身改革发展，还给整体经济发展提供了有效支撑。

货币政策层面，根据经济、金融发展的态势和需求，央行灵活运用多种货币政策工具，保持流动性的稳健。在过去5年，全球经济波动愈发频繁，不同经济体系之间的风险交叉感染情况更为复杂。但我国金融体系、经济体系稳健发展，没有发生系统性、区域性的风险。

虽然如此，金融监管形势依旧严峻。中国银监会主席尚福林日前明确表示，当前，要注意防范信用风险，比如，金融交叉感染、外部风险传染、流动性风险等。与此同时，如何做好对消费者、投资者的保护也是一项艰巨的任务，其实施刻不容缓。当前，非法集资严峻，案件频发，作案方式不断翻新，三大金融监管部门必须予以高度重视并拿出切实举措加以解决。

“十三五”是我国经济发展的关键时期，作为负责资金融通的重要体系，金融行业的稳健发展事关全局。在金融发展的过程中，只有有效的、具有前瞻性的监管，才能激发金融体系的活力，维护金融市场稳定，防范系统性风险，保护投资者利益。金融监管任务艰巨，我们需要再接再厉。

从严整治“学位腐败”现象

王 捷

教育部近日发布了关于进一步规范工商管理硕士（MBA）专业学位研究生教育的意见，要求从2017年起，高级管理人员工商管理硕士（EMBA）纳入全国统一的硕士研究生入学，由教育部统一划线、各学校按需调整录取，从2016年12月1日开始，各院校不得再自行组织EMBA招生考试。

在近些年专业学位持续“贬值”的非议声中，职能部门出手整顿专业学位问题，无疑引发广泛关注。从某种程度上来说，工商管理硕士培养之所以异化，根源在于有效监督不力，培养方式、不上课或上课不达标、降低学位标准等“学位腐败”乱象无不与此相关。与此同时，有些大学把办工商管理硕士班当成“提款机”，只注重“学费”，不重视质量；有些学生只在乎建立人脉资源关系，结成圈子，搞权力寻租，不在乎成绩。如此培养，怎能不变味？

如今，教育部表示要规范专业学位教育，体现出改革的力度。但在这个过程中，还有两点需要注意。即，完善“游戏规则”，用制度管好大学办班；加大监督力度，杜绝“花钱买学位”现象。总之，要想保证工商管理硕士的含金量，就必须同时严格把好“入口关”和“出口关”，防止某些高校降低学位标准的“学位腐败”乱象再次发生。

孙正超作

干部“早退”

点 评 时下，延迟退休是社会热议话题。但在湖南一些地方，近期却有一些年龄并不算大的“局办委”或乡镇“一把手”、重要班子成员向上级打报告，要求按照地方“公务员50岁（或50多岁）以上可退居二线、享受比在职时更高待遇”的政策，自请“早退”，成为“休而不退”的“散吏”。说到底，上述现象的出现，与机构改革、利益嬗变、“为官不易”、能力不济等因素息息相关，对干部队伍建设带来的影响十分微妙。为此，对于“早退”官员，在审核时一定要严肃认真，组织部门和社保部门也应针对干部提前退休出台相关规定，不宜一禁了之，也不能无原则放开。而对于已经“早退”的官员，更不该任其自由发挥，仍需严格监管，确保官员退后的清正廉洁。 （时 锋）

农村低保政策需精细化

陈发明

思辨

近年来，农村低保政策发挥着越来越重要的作用，却也由于不够完善让不少违规操作钻了空子。最低生活保障这张“民生网”，既要织牢，更要织密织细，必须进一步细化完善相关政策体系，查漏补缺，让财政投入的增量真正转化为困难群众获得感的增加

近年来，农村低保政策发挥着越来越重要的作用，但其评定和发放过程中存在的问题也不容忽视。在具体操作中，“错保”“漏保”“骗保”现象时有发生，一些涉及贪腐行为的“关系保”“人情保”“回扣保”频频出现。分析后发现，既有群众对政策不了解、有关部门对执行过程监督不到位等原因，但根本还在于农村低保政策不完善，让人有机可乘。

我国农村最低生活保障制度，实行地方人民政府负责制，按属地进行管理。在低保户的评判标准上，有些规定过于原则、抽象，缺乏具体的量化指标。比如，低保户认定通常按照不同情况划分四类保障标准。其中，一、二类低保评判标准都是“硬指标”，可操作性强，重点保障因病、因残、因意外事故丧失劳动能力及具有长期特殊困难的家庭；而三、四类低保评定标准则弹性较大，很多时候仅根据“生活困难”就可认定，不少违规操作正是钻了这个空子。另外，在低保申领程序上，也存在村组干部越位代申领、审核程序粗放不细致、事后监管缺位无追责等漏洞。

因此，最低生活保障这张“民生网”，既要织牢，更要织密织细，必须进一步细化完善相关政策体系，查漏补缺，让财政投入的增量真正转化为困难群众获得感的增加。

首先，低保对象识别要更精准。保障对象的认定是低保政策的核心要素，目前出现的问题也多是对象识别不准造成的不公。所以，农村低保政策精细化完善的第一步就是精准识别保障对象。在这方面，可借助许多地区建立的精准扶贫大数据平台，将低保对象建档立卡，纳入该平台管理，准确、动态掌握信息，也可破解低保对象“易进难出”“只进不出”的难题。

其次，保障标准评判要更科学。当前实行的农村低保四类保障标准中，很多地方的评判依据只有寥寥数语。要杜绝“问题保”复发，保障评判标准的设计要更加细化。除将因病、因残的具体病种和残疾程度列入认定标准外，还要在调研的基础上，根据困难家庭的实际情况，多设计一些可量化的具体标准，少一些模糊的评判依据。同时，建立跨部门、多层次、信息共享的救助申请家庭经济状况核对机制。

第三，申领程序设定要更规范。目前，在农村低保申领过程中，尽管有“户申请—村上报—乡核准—县审批”的程序设计，但在实际操作中，由于监督缺位，村组干部话语权过大，不少地方出现了村干部越俎代庖、一手包办的现象。因此，有必要引入事前摸底调查、评定过程公示听证备案及事后定期核查、问责，使相关程序更规范。

当然，政策体系的整合也要更优化。“十三五”规划纲要指出，统筹推进城乡社会救助体系建设，完善最低生活保障制度，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众基本生活。这也就意味着，要在现行标准的基础上，进一步细化完善相关政策，让长期无劳动能力的家庭获得更好的保障，也让短期困难的家庭通过精准扶持实现脱贫。

@微议室

代扣公职人员工资用于植树

甘肃临洮县公职人员每年有1个月的工资会被扣掉10%用于植树，县财政局3年扣了1380万元，目前结余280万元。当地称一些机关单位义务植树开展得不理想，才想出代扣绿化费的方式。该县副县长表示，这种做法确实不合乎国家政策，但也只是想把绿化实实在在地搞上去。

@雪清士龙：植树是一件造福子孙后代的好事，公职人员应该起带头作用，但不应该“被植树”。

@爱家乡的啄木鸟：苗木费等材料费应有专项资金，绝对不应由参加义务植树的人负担，更不应通过代扣工资的形式解决。

@科科(招商证券)：只要是真正想把绿化做好，用这种方法也是可以的。毕竟，真的能去种树的人太少了。

公交车设置“哺乳专座”

近日，江西萍乡市部分公交车上出现了温馨的“哺乳专座”。该专座靠近公交车厢出口，上方垂下一张可开合的粉色布帘，能形成一个相对独立的“小包厢”，为哺乳期的妈妈提供方便。当车内没有哺乳妈妈时，其他乘客也可以正常使用。

@曾秋琴：对我们这些妈妈来说，真的是件暖心的好事，希望能在全国推广。

@殷汉植：办法总比问题多！与其炒作当众哺乳的是非，不如拿出一个像设置“哺乳专座”这样有利于双方的解决办法，点赞！

@Rottweilar：试想一下，当公交车上挤满了人，又有哪位妈妈会当众哺乳呢？我认为，这种公众服务的意义是好的，但实际作用还有待检验。

大学设置恋爱课程

去年，有媒体曾报道天津大学设立恋爱学理论与实践课程的消息，引发广泛关注。今年3月底，“恋爱课”正式开讲，第一堂课的主题是“恋爱中的法律问题”。

@清淡0000：现阶段，我国经济转型还有许多棘手的问题需要解决，也有很多比谈恋爱更重要的课题，一线大学理应通过科研为国分忧。

@夏瑗：剥开两性关系的神秘面纱，让少男少女更加理性，这是进步。

（本报记者 王 玥整理）

更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号

对不文明行为须教罚兼施

王胜强

北京玉渊潭公园为制止不文明赏花现象首开罚单，成为清明小长假的一个热门话题。相较以往对不文明旅游行为进行曝光，这则罚单给人以更多启示。

从一定意义上来说，此次新闻的主角换成了执法者与执法行为。以往的曝光主要聚焦在不文明行为本身，也多是对相关行为人进行批评，唤醒社会对不文明现象的关注。但这也出现一个问题，人们如今对不文明行为及其危害已然有清醒认识，反复曝光并不能有效推动问题解决，相反，开出罚单却能收到“立竿见影”之效。另外，自2014年北京市市属公园恢复行政执法权以来，这是首次开出罚款单，传递出政府积极作为的信号。大量网友在留言中对执法行为予以肯定，为提升执法效能建言献策，还表示今后要严格规范自身行为。

旅游文明行为有其养成规律，从不文明到文明，既需要人们内心文明与诚信理念的唤醒，又需要社会大环境的引领和严厉执法的推动。近年来，我国为提升国民文明素质做了大量工作，《旅游法》《中国公民国内旅游文明行为公约》《中国公民出境旅游文明行为指南》《游客不文明行为记录管理暂行办法》等法律法规陆续颁布施行，大型活动后“人走地净”等场景越来越普遍，这些都让人鼓舞和欣慰。

不过，由于此前大量不文明行为的负面报道充斥媒体，让人们对出游必有不文明行为产生了刻板印象。这需要相关管理部门发挥更积极的作用，注重舆论引导和媒体管理；媒体要自觉担负起社会责任，客观宣传介绍我国文明建设的成绩与亮点，反映政府及社会组织的探索与努力；每一个人更要行为文明、树立文化自信。总之，各方唯有共同努力、营造成风化人的向上氛围并形成示范效应，才能提升我国国民整体素养。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超