

热点 点击

赤字率适度提升、营改增全面推开在即、地方债发行管理有序推进——

积极财政政策集聚增长新动能

本报记者 曾金华

视点

当前，世界经济深度调整、复苏乏力，国内长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济下行压力加大，实施积极的财政政策势在必行。为此，一方面要做好“加法”，为经济发展注入更多动力；另一方面也要做好“减法”，切实减轻各类市场主体负担，充分激发市场活力，助力稳增长、调结构——

4月1日，国务院总理李克强考察国家税务总局、财政部。在考察时，李克强表示，营改增是今年确保积极财政政策更加有效、着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革的重头戏。这步棋下好了，实体经济就会更好“活”起来。此前的3月31日，国务院刚刚转批国家发展改革委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》。其中，加快财税体制改革、为结构性改革营造适宜的财税环境也是重中之重。

近一段时间以来，积极财政政策频繁地出现在中央层面的部署之中。专家表示，在当前经济下行压力加大的情形之下，适度提高赤字率、全面推开营改增、规范发行地方债等政策，将为稳增长、调结构集聚更多势能，为经济发展注入新的动力。

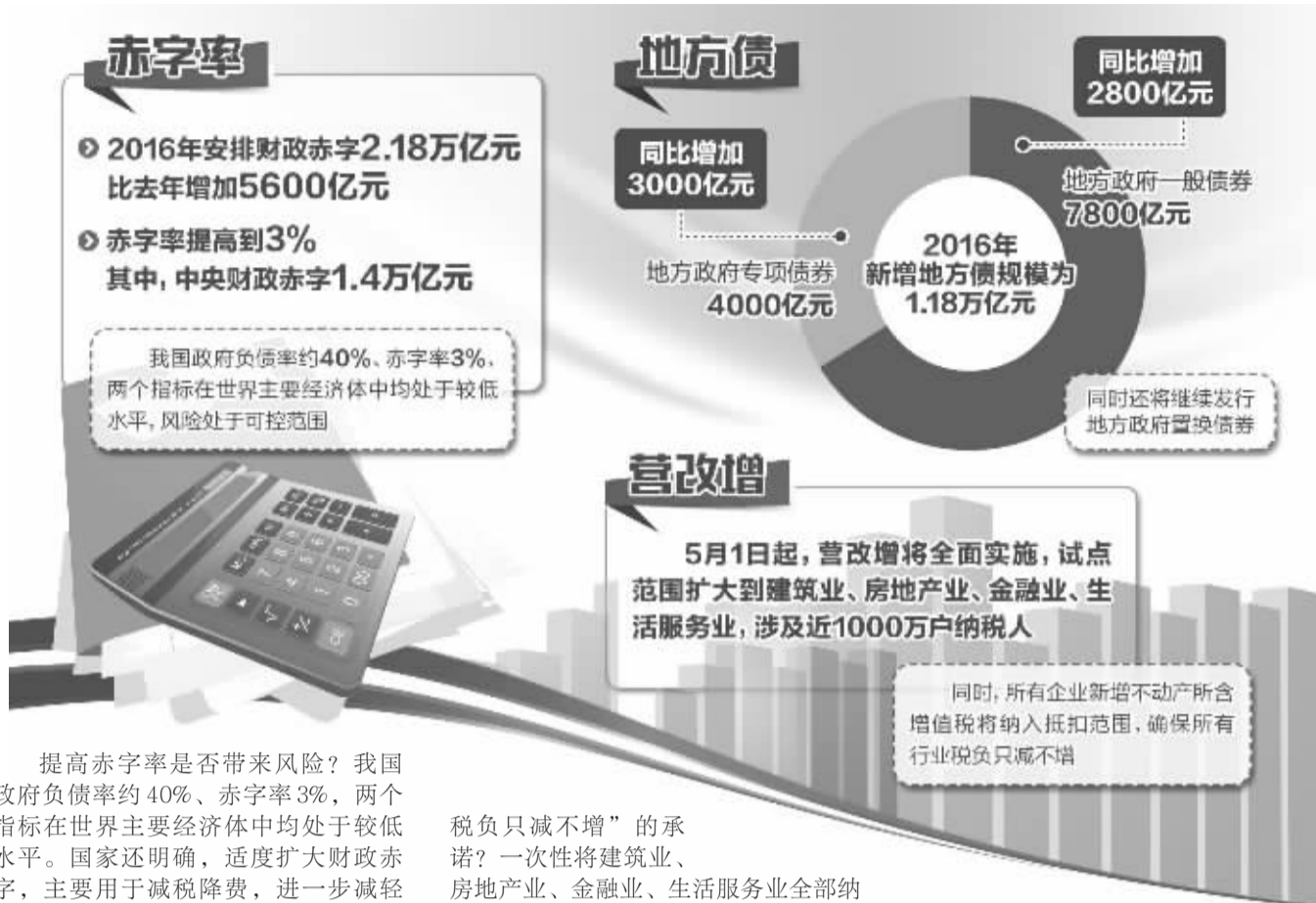
赤字率：

适度提高助力减税降费

当前，世界经济深度调整、复苏乏力，国内长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济下行压力加大。这是2016年继续实施积极财政政策的大背景。

实际上，2015年积极财政政策已在应对经济下行压力下扮演了重要角色。今年的《政府工作报告》进一步提出，“积极的财政政策要加大力度”。“实施积极的财政政策并加大力度，既能发挥财政政策与货币政策的协调配合作用，又能在经济增长速度、结构和动力方面实现定向发力，进行‘滴灌’调控，加强预调微调。”财政部副部长史耀斌说。

积极财政政策如何加大力度？首要的措施就是适度扩大赤字。根据全国人大通过的预算，2016年安排财政赤字2.18万亿元，比去年增加5600亿元，赤字率提高到3%。其中，中央财政赤字1.4万亿元，地方财政赤字7800亿元。



提高赤字率是否带来风险？我国政府负债率约40%、赤字率3%，两个指标在世界主要经济体中均处于较低水平。国家还明确，适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。“3%的赤字率并不是我国赤字率的历史最高水平，风险处于可控范围。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

“加大积极财政政策力度的核心问题还在于钱要用在哪里，只有把钱用在‘刀刃’上，扩张支出才能起到预期效果。”白景明认为，民生等薄弱环节将会获得更多支持，企业和个人也将得到更多利好，进而激发市场活力，增强发展动力。

营改增：

所有行业税负只减不增

日前，国家税务总局召开全面推开营改增试点纳税人座谈会，国家税务总局局长王军与多个行业的纳税人代表、专家学者进行面对面的交流。

“营改增全面推行后，产业间实现了完整的增值税抵扣链条，虽然在短期内可能会增加税务管理成本，但从长远来看，有利于银行在公平竞争中做大做强。”中国建设银行首席财务官许一鸣说。北京华天饮食集团公司总经理徐军也表示，营改增后，餐饮行业由于有抵扣机制，实际税负会下降。

5月1日起，营改增将全面实施，试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。3月24日，财政部、国家税务总局公布营业税改征增值税改革方案细则。

全面实施营改增，旨在减轻企业税负、激发企业活力，支持服务业发展和制造业转型升级。如何实现“所有行业

税负只减不增”的承诺？一次性将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业全部纳入试点范围，同时将新增不动产所含增值税全部纳入抵扣范围，在整体税制设计上为减税奠定了基础。

同时，试点方案明确新增试点行业的原营业税优惠政策原则上予以延续，对老合同、老项目以及特定行业采取过渡性措施。营业税改征增值税试点过渡政策中，规定了在过渡期内将对40个项目免征增值税。这些措施将确保全面推开营改增试点后，总体上实现所有行业全面减税、绝大部分企业税负有不同程度降低的政策效果。

此次全面推开营改增试点准备时间非常短，而建筑业、房地产业、金融业、生活服务业4个行业涉及近1000万户纳税人，平稳实现税制转换的任务艰巨，目前财税部门正在进行紧张的部署安排。“在推进改革的过程中，税务部门要用税务人的‘加法’换取纳税人的‘减法’，赢得经济社会发展的‘乘法’。”王军强调。

地方债：

不断推进规范发行管理

2016年，在适度扩大赤字的政策下，地方债发行与管理进一步向前推进。根据预算，2016年地方财政赤字7800亿元，比2015年增加2800亿元，通过发行地方政府一般债券弥补；安排地方政府专项债券4000亿元，比上年增加3000亿元。上述两项合计，2016年新增地方债规模为1.18万亿元，同时还将继续发行地方政府置换债券。

2月15日，随着河北省成功定向发行政府债券350亿元，2016年地方政府债券发行拉开帷幕。据国内评级机构中

债资信统计，2016年一季度全国共有19个省级政府和1个计划单列市政府发债，共发行150只债券，发行规模超过9500亿元。此外，一季度地方政府债券发行类别以置换债为主，发行方式以公开发行为主。

在利率方面，不同区域公开发行债券利率有所分化，经济财政实力较强的江苏、山东发行的利率显著低于经济财政实力相对较差的辽宁等区域。

“一季度地方政府债券发行量稳步有序增长，发行利率市场化不断推进，区域间公开债券发行利率有所分化。随着各省市债券发行前期准备工作就绪，发行主体将逐步扩展，发行规模也将稳步增长；另一方面，随着地方政府债券市场供需力量改变，预计利率市场化进程有望继续推进。”中债资信地方政府与城投行业研究团队高级分析师刘柱表示。

地方政府债务风险控制一直是外界关注的焦点。我国近年来从法律和制度上采取了一系列措施防范化解地方债风险，包括强化地方政府债务上限约束、完善地方政府债务风险评估和预警机制、推进地方政府融资平台市场化转型和融资等。

根据2016年预算安排，地方政府一般债务和专项债务余额总额合计约17.2万亿元，地方政府债务率预计仍将低于100%的风险警戒线水平，风险总体可控。

“地方政府应严格按照预算法和有关规章制度要求，加强地方政府债务管理，防范财政金融风险。要加强内部控制，规范操作流程，发行过程应公开透明，并大力推进利率机制市场化。”白景明说。

新增客源与房源比降至两年多来最低

北京二手房供需矛盾趋缓

据新华社北京4月4日专电（记者孔祥霖）链家地产研究院最新发布的数据显示，北京新增客源与房源比从今年2月的5.28下降到3月的3.58，新增客源与房源比下降到2014年以来的最低位。数据显示，卖方市场有所松动，市场供需矛盾趋于缓和。

根据链家地产研究院的统计，3月北京二手住宅成交均价为每平方米39286元，环比上涨14.5%，同比上涨4.3%。一方面，改善性需求主导下的成交结构拉高了均价，总价600万元以上的大户型、高质量二手房成交占比较上月增加2.06%；另一方面，价格存在实质性的上调，卖方市场推高了业主的心理预期，报价主导下的价格上调使得成交价达到历史高位。

“虽然3月新增房源挂牌均价达到每平方米45109元的历史高位，但增长幅度在下降。”链家地产分析师李巧玲表示，可以判断，随着新增客源减少、潜在需求降温，议价空间和调价中降价占比增加，价格上涨的幅度将会收窄，博弈空间会扩大。

食药监总局：

严查假冒婴幼儿乳粉案

新华社北京4月4日电（记者徐庆松）食品药品监督管理总局4日发布消息称，针对近日媒体报道的上海市公安部门破获1.7万罐冒牌乳粉案件，食药监总局在第一时间责成上海市食药监局立即向有关公安部门了解案件情况，并协助公安机关追查涉案冒牌产品流向，控制风险，对涉案企业严肃查处。

据介绍，国务院食安办已派员赴上海实地督查，并要求相关省份彻查乳粉流向，严惩冒牌乳粉等欺诈行为，确保婴幼儿配方乳粉质量安全。

食药监总局发言人表示，经初步了解，上海市公安部门已经对查获的假冒乳粉进行了产品检验，产品符合国家标准，不存在安全风险。

食药监总局要求，婴幼儿乳粉销售者和网络食品第三方平台提供者要按照食品安全法的规定，执行进货查验记录制度。第三方平台开办者要切实落实对网店开办者资质审查的责任。对涉嫌食品安全犯罪行为，食品药品监管部门将依法追究平台开办者的连带责任。

食药监总局发言人提醒广大消费者，谨慎在网上购买婴幼儿乳粉，警惕不法分子冒牌欺诈行为。欢迎广大消费者对销售假冒乳粉的违法行为进行举报。对破获食品违法案件有功的举报者，执法部门将依法给予奖励。

上海食药安办：

协调相关省份彻查假冒乳粉流向

据新华社上海4月4日电（记者周琳 黄安琪）4日，上海市食药安办表示，对于有关部门此前破获的1.7万罐冒牌乳粉案件，上海市食药安办正协调相关7个省彻查假冒乳粉流向。

此前，上海市公安部门破获了生产、销售假冒“雅培”乳粉案件，检察机关已批捕6名涉案犯罪嫌疑人。上海市食品药品安全委员会办公室表示，正协助公安部门根据国务院食安办的督查要求，协调相关7个省彻查假冒乳粉流向，特别是追查网络销售假冒乳粉流向的同时，依法严惩冒牌乳粉犯罪行为。

国家食品药品监督管理总局新闻发言人今天表示，总局已在第一时间责成上海市食药监局立即向有关公安部门了解案件情况，并协助公安机关追查涉案冒牌产品流向，控制风险。国务院食安办已派员赴上海实地督查，并要求相关省份彻查乳粉流向，严惩冒牌乳粉等欺诈行为，确保婴幼儿配方乳粉质量安全。

2015年9月，上海相关部门接到报案后调查发现，多名犯罪嫌疑人仿制多个品牌奶粉罐，并收购低档、廉价或非婴幼儿奶粉灌装生产假冒著名品牌奶粉，并进一步销售到全国多个省市，造成较大影响。

现场

抢抓农时 播撒希望



4月3日，四川华蓥市明月镇三合团村农民在给秧苗追肥。清明前后是春耕播种的大好时节，很多农户抢抓农时，抓紧播种育苗。 邱海鹰摄

北京上海等多地下调社保费率——

有利于企业减负 不影响个人待遇

本报记者 韩秉志

新闻深一度

● 降低费率可降低单位用工成本，改善企业经营状况。同时，还能够增加企业对劳动力的需求量，有利于促进就业

● 下调企业的单位缴费费率，不会对养老金待遇确定和增长因素产生影响，不会影响参保人员的个人养老金待遇水平

近期，北京、上海、广东、浙江、天津等超过12省份宣布下调社保费率。此次社保费率下调将为企业带来多大利好？企业缴费减少，参保人社保待遇是否会因此受到影响？调整费率水平，是否会影响到社保基金安全运行？《经济日报》记者就相关热点问题进行了调查。

社会保险费率，是指单位和个人缴纳的社会保险费占缴费工资的比例。我国城镇职工法定社会保险为5项，即职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险。

人社部最近公布的数据显示，当前，我国社会保险五项费率合计为39.25%，总体偏高。那么，此次降低费率能为企业带来多大实质性利好？

成都飞机工业（集团）有限责任公司人力主管朱惠莲最近就感受到了企业减负的进展。“因为参保人数多，公司每年为职工缴纳社保费用高达3亿元以上，随着失业、工伤、生育‘三险’费率下调，去年我们少缴纳了500多万元社保费用。今年预计将少缴纳近千万。”朱惠莲说。

朱惠莲的切身感受，也是近期各地新一轮降低社保费率的缩影。上海、广东、天津、浙江、福建、云南、甘肃等地陆续出台“降费”政策，一些地方还启动了生育保险和基本医疗保险的合并实施。社保费率下调后，企业受益最为明显。

华东师范大学公共管理学院副院长

钟仁耀认为，降低社会保险费率，可以降低单位的用工成本，改善企业经营状况。同时还能够增加企业对劳动力的雇佣数量，有利于促进就业。

企业社保负担降低后，会不会出现以减少职工社保待遇来换取费率的下调？这是社会关注的另一焦点。

记者调查发现，此次多地降低费率的决定，是在基金可以承受的基础上经过精密计算得出的，处在社会保险基金的可承受范围之内。同时，养老保险费率调整仅涉及企业缴费部分，个人缴费比例并未调整，不会影响居民待遇。

“下调企业的单位缴费费率，不会对养老金待遇确定和增长因素产生影响，因此也不会影响参保人员的个人养老金待遇水平。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵在接受《经济日报》记者采访时表示。

当前，不少地方老龄化程度加剧，各项社保待遇刚性提高，社会保险基金面临较大收支压力。记者注意到，目前多地公布的下调费率方案，多以生育、工伤、失业三个小险种为主，对于养老保险和医疗保险两个大头则采取了回避态度。

有观点认为，要想有效降低社保费率，还得靠养老保险和医疗保险两大险

种开刀。但需要正视的是，去年我国部分省份养老保险出现当期收不抵支。人社部近期表示，曾经宽松的医保基金，也有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况，基金“穿底”风险日益凸显，需要一定的费率支撑。

“对待社保降费应该全面理解、理性看待。当前看来，全国各地的实际缴费费率明显不同，有些地区的企业缴费费率要低于名义费率，不应笼统地降低费率。”褚福灵说。

受访专家指出，目前，我国养老保险实行省级统筹，有的省份资金充裕，有的省份已经出现当期收不抵支。各地调整养老保险费率，要视情况而定，看是否具备调整条件。如广东、浙江等地结余较多，可以先降、多降。而一些省份，已经在动用历年结余或者需要大量财政补贴，这就要慎重考虑。

人社部社会保障研究所所长金维刚透露，目前人社部等有关部门正在研究城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案。但由于各地区经济发展不平衡，各地人口结构和养老保险基金收支以及积累结余状况之间存在显著差异，在统筹方案出台并实施之后，全国各地养老保险费率的统一还需要经历一个逐步调整的过程。