

# 货币化 赣州棚改赢民心旺市场

通讯员杨明安报道

4月20日，江西省赣州市迎来了今年春天第一场持续强降雨天气，章贡区原棚户区居民孙新伟一家今年再也不用因为雷雨大风而提心吊胆了。去年9月，孙新伟家的危旧房被纳入棚改，通过货币化安置，签完协议后的10个工作日他便领到了补偿款，并购置了108平方米的二手房，结余用于装修和购买家电。棚改货币化安置，让百姓短期实现“宜居梦”，楼市加速去库存，实现了多方共赢。

作为中心城区的章贡区，面临着3年改造棚户区26847户的艰巨任务。一方面棚户区房屋破烂，基础设施不完善，棚改迫在眉睫；另一方面过去的“以房换房”安置方式过渡期长，棚改户很难马上住进新房，容易加剧社会矛盾。为有效解决这一矛盾，去年开始，该区在棚户区改造中对国有土地私有住宅鼓励货币化安置，并在补偿价格上明确做到“不与民争利”。

“通过采取价格倒逼机制，以第三方机构的市场评估价为依据，以群众合理期待为前提，在评估基准价的基础上，还设置了购房补助和进度奖励，使被征收人获得的补偿款不低于城区相应面积商品住房的市场平均水平，甚至略有结余用于装修。不仅如此，还强化了不同类型棚户区房屋征收价格的结构差和折旧差，最大限度地棚改群众让利。”赣州市委常委、章贡区委书记刘文华介绍说，配套实物安置、原地安置、保障房安置等多种方式，供群众选择。

据了解，去年赣州全市棚改货币化安置4431户，占比为43.76%；棚改“主战场”的章贡区，去年9月开始启动9个地块的棚改，仅3个多月就完成了2034户、近25万平方米房屋征收，货币化安置率达到90%以上。

与全国众多城市一样，赣州也面临着楼市去库存难题，2015年该市商品房库存超过1000万平方米。由于棚改货币化安置价格略高于商品房市场均价，使赣州通过棚改加快楼市去库存成为可能。

赣州市房管局副局长黄泽军表示，棚改货币化安置政策不仅可以使棚改户快速、自主解决住房问题，节约了政府返迁安置的时间、人力和土地等成本，还有助于房地产业去库存，成为拉动投资、促进消费、增强市场信心的重要抓手。同时，货币化安置的优惠政策吸引了居民放弃原地安置，有利于棚户区的规划改造，有利于历史文脉的保护。

去年，赣州投入15亿元棚改资金鼓励货币化安置，并积极打通棚改安置房和商品房通道。通过网站、房源推介会、现场巡展等方式，引导开发商适当让利，并对棚改户购买商品住房给予契税优惠。为避免因棚改货币化补偿而引发房价“水涨船高”，房地产主管部门还密切监控市场价格变动。

在位于章贡区西郊路的春江花月小区，去年9月以来已接待看房的棚改户1000多人次，成交29套、3300多平方米。赣州房地产开发公司春江花月营销部经理赖渊萍告诉记者，棚改户只需出具正式的房屋征收协议，便可享受每平方米400多元的优惠，截至目前公司已让利100多万元。

数据显示，去年赣州市住宅销售549万平方米，中心城区住宅销售195万平方米，同比增长58%、79%；中心城区二手住宅销售约35万平方米，同比增长63%；章贡区商品房去库存周期，由2014年底的20.5个月降为目前的9.7个月。“房地产市场发展的信心也更足了。很多房地产企业已瞄准今明两年的棚改项目，准备推出适合相应需求的商品房。”赖渊萍说。

据了解，赣州在今后的棚改货币化安置中还将进行新的探索，对于政府直管公房和企业单位自管公房的承租户，尝试进行货币化补贴，让无房困难承租户通过领取租赁补贴在市场上自由租房；对于集体土地上农房，也将试行货币化补偿安置。此外，赣州还明确老城区要做“减法”，棚改区土地尽量不进行商业开发，90%以上土地用于学校、医院、公园、道路、养老公寓等公共设施。

借力“文化+节会”促进旅游业发展

# 开封巧打“清明”牌

本报记者 夏先清 通讯员 陈思睿 杨倩

有人说，不到开封，不知道大宋文化的辉煌灿烂；不来开封过清明节，不知道清明文化的丰富内涵。作为全国率先唱响“文化+”理念的城市，河南开封借助国家级节会品牌——清明文化节，以“文化+节会”的生动实践，将一个意蕴丰富的宋韵清明呈现在世人面前。

## 移步开封城，一步入大宋

古有《清明上河图》，生动描绘了宋代清明时节，开封人民踏青游玩，“接踵联肩，翩翩游赏，画船箫鼓，终日不绝”。

今有“清明上河园”，园中的“船工”灰布短打，头戴斗笠，静等客来；“梁山好汉”又上演一出生动的表演；“王员外”家的小姐正向人头攒动的绣楼下抛绣球招亲……颇有“一朝步入画卷，一日梦回大宋”的感觉。

“紧紧抓住宋文化，在清明上河园原址开封直接复原。在复原过程中努力提高文化结合程度，减少拼凑痕迹。”这是当年首创人员给自己的定位。仿古特色的木质“牛车轱”和“日晷”，朴拙

的“民间木桶”和古雅的“青铜樽”，甚至所有园内工作人员都必须身穿宋服，清明上河园对宋文化元素的植入可谓极尽巧思。

说起清明上河园的兴建，市场部经理石占良颇有感触。清明上河园的修建工作1992年时已经开始，“当时国家、开封市共投资600余万元建设清明上河园，也曾因遇到种种困难而停工，虽一波三折清明上河园最终落地了。”清明上河园1998年10月28日开业。第一年度收入已近300万元，近年来更成为开封市一张亮丽的旅游名片。

## “文化+节会”，传承古文化

作为完全复原清明上河园实景的国家5A级风景区，清明上河园依托深厚的北宋文化，巧妙借力《清明上河图》，提出“文化+节会”的理念，举办了“文化+节会”的清明文化节。

2016年中国（开封）清明文化节以“传承文明，拥抱春天”为主题，发起踏青大巡游活动。这项由民间团体倡议

发起的大巡游活动举办7年来，报名参加的人数迅速增加到1000人以上。某种意义上讲，这支浩浩荡荡穿越古色古香街区的巡游队伍是活的、流动的“民俗博物馆”。

文化赠柳、锥面、踏青、寒食、秋千……众多在普通人记忆中逐渐远去的清明习俗，也正借力清明文化节重新走进普通民众的日常生活；开封盘鼓、梵乐、木版年画、汴京灯笼张等曾经近乎失传的民间艺术，同样在清明文化节中再次焕发生机和活力。“文化+节会”，正以自己独有的方式传承和再现中华文化。

## “文化+”行动，发展新产业

2015年9月，开封市委、市政府出台了《关于积极推进“文化+”行动计划的实施意见》，规划了“文化+旅游”“文化+城建”等10个专项行动。“文化+”，是指充分发挥文化的作用，将文化创新创意成果深度融合于经济社会各领域，形成以文化为内生驱动力的产业发展



4月3日，江西省新余市渝水区罗坊镇，罗坊会议纪念馆讲解员向游客讲解革命历史。清明假期，很多游客来到纪念馆重温历史、缅怀先烈。本报记者 刘兴摄

新模式与新形态，让游客得以融入在北宋浓郁的文化氛围之中。“近年来，游客数量以每年10%至20%的速度不断增加。”景区工作人员证实，2015年仅清明小长假3天，开封游客接待数量近80万人次，今年清明小长假首日更是人气大爆棚。

事实上，以“宋韵清明、美丽开封”为主题，以清明上河园为重点，开封市在清明文化节的推动下已经形成了“全城联动”的发展模式。从开封多年前的“老三篇”（龙亭、铁塔、大相国寺），到“新三篇”（清明上河园、中国翰园和开封府），再到2013年的“一河两街三秀”、2014年的“一湖两巷三园”、2015年的十大重点文化项目，开封每年都有一大批文化项目建成落地。

清明文化节涵养了这座城市的历史文脉，也加速了文化产业资本的聚集。从资源的简单叠加到高效整合，从管理的粗放松散到精致精细，从模式的模仿借鉴到自主创新，清明文化节正逐步走出一条属于自己的转型升级之路。

## 陕西举行公祭轩辕黄帝典礼

本报西安4月4日电 记者雷婷报道：“赫奕我祖，人文之光。肇造吾华，大国泱泱。”丙申（2016）年清明公祭轩辕黄帝典礼今天上午在陕西省黄陵县桥山黄帝陵祭祀广场举行，来自海内外的万余名中华儿女参加了公祭典礼，共同缅怀中华民族的人文始祖——轩辕黄帝。

今年清明公祭黄帝活动以“慎终追远、传承文明”为主旨。典礼共有击鼓鸣钟、敬献花篮、恭读祭文、乐舞告祭等9项环节，其中公祭典礼上的乐舞告祭，由序礼和乐祭、云祭、龙祭3个主题段落串联组成，在彰显传统文化、展现当代祭礼样态的同时，表达中华儿女对始祖慎终追远、高山仰止之情。

# 话剧《雨花台》在北大上演

将在全国高校巡演百场

据新华社北京4月4日电（记者魏梦佳 阳娜）清明时节，追思英烈。4日晚，由中宣部、教育部主办的原创大型史诗话剧《雨花台》在北京大学上演，让众多学子重温雨花英烈精神，也拉开该剧为期两年的全国高校百场巡演序幕。

庄严的《国际歌》唱响，烈士们缓缓向身后的熊熊大火走去，英勇就义……4日晚，在北大百周年纪念讲堂，话剧《雨花台》中，中国共产党人的坚定信仰和为民牺牲的大无畏精神，深深打动和感染着台下上千名师生，让观众们时而揪心、沉重，时而振奋、深思。

为弘扬雨花英烈精神，给党员干部和广大青年树立精神的引路航标，2015年，江苏省委宣传部、南京市委宣传部组织创作了以雨花英烈为题材的话剧《雨花台》。今年4月至10月，这台话剧将先后走进北京大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学、上海复旦大学、上海交通大学、华东师范大学、武汉大学、华中科技大学、中山大学、暨南大学及江苏多所高校。

除在高校巡演外，包含大量珍贵历史图片的雨花英烈事迹专题展，以及群众演员选拔、剧本诵读会、师生与主创座谈会等系列活动也将同时展开，让学子

们重温英烈事迹，感受戏剧艺术魅力。《雨花台》由南京市话剧团制作并演出，著名导演胡宗琪执导，上海戏剧学院副教授高城担任编剧。该剧主要讲述了上世纪三十年代初，南京雨花台附近一座监狱内，即将出狱的共产党人恽代英因叛徒出卖暴露身份。面对敌人的威逼利诱，恽代英和战友坚贞不屈，始终坚定理想信念，最终英勇就义。

南京的雨花台是新民主主义革命时期中国共产党人和爱国志士最集中的殉难地。从1927年至南京解放，成千上万的中华优秀儿女在此慷慨赴死，用牺牲铸就了新中国诞生之路。

## 哈尔滨祭扫人数明显回落

本报讯 记者倪伟玲报道：从3月19日到4月3日的15天里，哈尔滨市属7家殡仪服务场所已有88.06万人次进行祭扫活动，车辆18.05万多台次。与去年同期相比，祭扫市民减少22.36%，车辆减少20%。清明小长假首日，祭扫人数和去年同比有明显回落，祭扫人数减少29600多人次，车辆减少2700多台次。

祭扫人数明显回落，展现出哈尔滨移风易俗、文明祭祀的新气象。民政部门早在清明小长假之前半个月，就提前引导市民分流错峰祭扫，倡导文明祭祀新风。大多数祭扫市民已在4月2日前完成祭扫。在哈尔滨市各殡仪场馆、墓区，祭扫市民的文明意识越来越强，不留垃圾，烧纸现象也减少很多。

## 新闻追踪

# 墓穴20年到期如何续费

——多地墓穴“到期潮”现象追踪

又到清明祭扫时。“新华视点”记者调查发现，目前，山东、北京、辽宁、重庆、内蒙古、云南、广西等地出现墓穴“到期潮”，仅山东、北京、云南等少数地方对到期墓穴如何续费费用出台政策；在一些地方，到期墓穴欠续费费用的情况较多，墓园管理方如何处理无主墓面临难题。

## 多地政策未出台

目前，多地出现墓穴到期现象。沈阳骨灰入土植树纪念林36万盒骨灰中，超过一半的已经过期；山东青岛的百龄园公墓、九峰陵公墓等到期墓穴过半，济南的王函山安息园4万多个墓穴中到期的有1.2万个左右，其中有2000多个到期后没有续费，最长的到期后四五年没有续费；北京的33家经营性公墓中，面临到期问题的约有10余家，北京八宝山人民公墓6万多个墓穴中，到期和面临到期的超过3万。

墓穴“到期”后续费怎样缴费？1992年出台的民政部关于公墓管理暂行办法规定，墓地和骨灰存放格位的使用年限原则上以20年为一个周期。2012年3月，国家发改委和民政部下发的《关于进一步加强殡葬服务收费管理

有关问题的指导意见》明确，缴费到期后的墓穴，群众申请继续使用的，公墓经营单位收取的公墓维护管理费由各地价格主管部门依法纳入地方定价目录，收费标准按公墓维护管理的实际成本及合理利润核定，具体由各地确定。

记者调查发现，墓地到期怎么续费、按什么价格续费等问题，目前全国多数地区处于政策“真空”，仅有山东、北京、云南等地出台相关规定，其续租价格、续租周期也不尽相同。

## 续租处理遇难题

记者调查发现，目前，各地在处理到期墓穴过程中面临诸多困难。

——实现生态化改造有难度。《北京市殡葬事业发展规划（2016—2020）》中提出，到期墓穴“原则上不再以传统墓穴的形式续租”，“对不再续租的墓穴给予奖励”。北京市民政局殡葬处处长李辉表示，到期的传统墓穴进行生态化改造是今后鼓励引导的方向，但并不是搞“一刀切”。

在业内人士看来，在操作层面上实现传统墓穴的无害化降解处理是个难题，生态化改造可以提升土地利用率，但建材的可循环利用却几乎是不可能的。

——欠费墓穴不知如何处理。济南王函山安息园是全国最早获得“续租批文”的墓园之一，负责人孙建军说，早在2010年，济南市物价局就专门发文，对期满的普通型公墓收取护墓管理费最高不超过每月15元，中、高档型最高不超过每月25元。“由于各种原因，对于到期墓穴，很多时候联系不到家属。”

根据《辽宁省公墓管理办法》，期满后逾期3个月不缴纳的，按无主墓穴处理，但包括沈阳阳岗墓园在内的管理方都并没有对过期墓穴按无主墓穴处理。回龙岗墓园服务中心主任李树尧说，尽管政策上对无主墓有明确的时间判定，但现在所有过期墓穴依然都保持原状，连集中迁到骨灰塔都没有做，就怕将来家属找麻烦。

——缩短墓穴使用期限公众难以接受。《北京市殡葬事业发展规划（2016—2020）》明确“鼓励缩短墓穴租赁期限”。不少网友直指，20年到期已经太短，进一步缩短周期更不合适。

中国殡葬协会专家委员会专家乔元指出，墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度。使用周期比较短的地方需要尊重社会现实和居民需求制定较长的期限。而

（上接第一版）

据宝鸡市招商局负责人介绍，以前那种漫天撒网、靠各种会展活动推介项目捕捉信息的招商方式，现在已经很难产生效果。为此，近年来他们创新招商推介方式方法，在科学、专业论证包装项目的基础上，对国内外行业内的知名企业筛选排队，根据其战略布局和投资方向，有针对性地上门推介，达到精准对接，实现“双赢”。如宝鸡高新区汽车工业园盯住一汽、广汽、比亚迪等知名企业上门推介；扶风峰岭食品工业园盯住达利园、康师傅等行业领军企业实行精确对接。同时，还强化专业小分队招商、驻点招商、顾问招商和主题活动招商，在长三角、珠三角、环渤海、成渝经济区设立招商联络处，聘请了42名招商顾问。

项目资金既要招得来，更要早落户早见效。为此，宝鸡市创新环境保障和服务，坚持落实政策零折扣、优质服务零距离、生产经营零干扰。大力倡导马上办、主动办、上门办、公开办、灵活办的作风，建立了部门承诺、一站办结、绿色通道和全程跟踪服务等制度；深入实施“双千”活动，选派2785名干部联系2451户企业，主动帮联、解决问题；坚持采取重点企业、重点项目挂牌保护制度，确保企业顺利生产、项目加快推进；实施招商引资工作联席会议制度，由市长亲自召集，督促落实全市招商引资重大部署，协调解决招商引资及重大项目谈判、落地及建设中遇到的大事、难事和急事。

在一系列创新举措推动下，“十二五”以来，宝鸡市累计引进亿元以上产业化项目1119个，10亿元以上项目113个，吉利汽车、青岛啤酒、华润新能源、海螺型材、南车时代、大唐热电等15家世界500强、中国500强企业落户宝鸡，青岛啤酒宝鸡工业园、农夫山泉等2112个招商引资项目陆续建成投产，累计提供就业岗位31.6万人，实现财税贡献135.25亿元，招商引资工作连续六年位居全省前列。

“十三五”时期，宝鸡市将进一步优化投资环境，加强精准招商，到2020年，招商引资到位资金年均增长15%左右，达到1500亿元，为经济稳增长、调结构发挥重要作用。”宝鸡市市长惠进才满怀信心地告诉记者。

在上海、深圳等地墓穴的使用周期在50年乃至70年的，适当研究如何缩短期限很有必要。

## 集约用地成焦点

多位专家指出，近年来，一些地方对到期墓穴的处理和收费、墓穴的租赁周期等出台政策，这其实是在应对“墓地围城”困境。《中国殡葬事业发展报告（2012—2013）》显示，全国大部分城市的现有墓穴都将在10年内用完，北京、上海、广州等大城市很多公墓出现墓地紧缺。

为了应对“墓地危机”，民政部等九部委近日发布的《关于推行节地生态安葬的指导意见》明确，“积极推进墓穴循环利用”，“鼓励家庭成员采用合葬方式提高单个墓位使用率”。沈阳骨灰入土植树纪念林经理纪书忠认为，鼓励家庭合葬在生态葬方面可以先行先试，以生态树葬和草坪葬为例，其设计就是将骨灰埋于树下或是洒在草坪上，未来再有亲属亡故可埋于同一地点，但具体如何操作还需要墓园实践和相关补充政策的出台。

文/新华社记者（据新华社北京4月4日电）