江西战略性调整国有经济布局

八成省属国有资本向新兴产业等领域集中

本报讯 记者赖永峰 刘兴报道：江西省日前发布《江西省省属国有经济“十三五”发展规划》。“十三五”期间，江西省属国有经济将实施“一个核心、三轴联动，培育龙头、引领产业”的总体战略，围绕优势产业、龙头企业做文章，打造一批千亿企业、百亿企业。到2020年，省属国有经济资产总额、营业收入双超万亿元。

江西省国资委副主任郑高清介绍，“一个核心”即以资源能源优势产业为核心；“三轴联动”即以新兴产业、现代服务业、基础设施产业为主轴，多轮驱动、相互支撑、协同发展。通过3至5年的调整，能够进一步强化抵御市场波动风险的能力，进一步增强省属国有经济的控制力和影响力，进一步发挥省属国有企业在若干产业中的引领作用。

根据“一带一路”国家战略，江西提出，在省内将积极策应国家和省重大发展战略，加强省属国有经济在昌九一体化核心区、鄱阳湖生态经济区、原中央苏区的布局。在省外，将积极对接长三角地区，尤其是上海，在两地更大范围、更宽领域、更高层次的合作中抢抓机遇，加快市场一体化进程，推进交通基础设施、区域协作对接，提升产业合作水平，创新产业转移模式，深化产业协作。在国外，江西一方面主动融入国家“一带一路”战略，以印尼、非洲为重点发展区域，重点发展资源能源产业、基础设施产业；另一方面，加快在欧美等发达国家的前沿布局，设立海外研发中心，就地吸引、转化、利用发达国家先进人才、技术，提升企业国际化经营能力。

记者了解到，“十三五”期间，江西省属国有经济的资源能源产业板块主要布局在铜、钨及稀有金属、钢铁、盐业、建材、煤电气等领域；新兴产业方面主要发展新材料、生物医药、新能源汽车、直升机等领域，着力开拓培育军民结合、民爆、健康养老、绿色产业、智能装备等产业；现代服务业方面主要发展现代咨询服务、现代物流、文化创意、旅游与健康养生等产业；基础设施产业板块主要布局水利及城市供水、铁路、高速公路、桥梁、城市基础设施等领域。通过大力推进开放性市场化战略重组，江西力争到“十三五”期末，80%左右的省属国有资本要向新兴产业、现代服务业、传统优势产业和基础设施与民生保障领域集中。“江西省属企业将顺应多层次资本市场不断发展的现实环境，充分利用多层次资本市场开展资本运作、实现结构调整和扩张裂变，实现企业跨越式发展。”郑高清表示，“十三五”期间，江西将积极推动5至6家企业在沪深证券市场上市，实现8至10家符合条件的企业在全国中小企业股份转让系统挂牌，江西省属国有资本证券化率将达60%。

置身全国发展大格局加速经济协作——

闽东北五市一区错位发展求共赢

本报记者 石 伟

“闽东北经济协作区”始于1986年，涵盖福州、南平、宁德、莆田、三明和平潭综合实验区等五市一区，面积78760平方公里，人口2024.725万人，分别占福建全省63.5%和52.45%。成员既有沿海城市，也有内陆山区。协作区成立以来，依托各自区位特点、自然禀赋和产业特点进行城市间深度融合进而实现共同发展，成为协作区一以贯之的宗旨。数据显示，“十二五”期间，五市一区内建设协作项目344项，完成投资额7460亿元。在基础设施共建、产业融合发展、生态环境保护、共享民生事业、对台交流合作等多领域取得较大成效。经过近30年协同发展，“闽东北经济协作区”已成为福建省重要的城市群和经济体。

作为区域合作和经济发展的支撑体系，协调和协同建设基础设施至关重要。“十二五”期间，协作区各城市合作共建基础设施100项，完成投资超过3800亿元。一批高铁主线和铁路支线相继完成或开工建设；多条高速公路的建成实现了协作区内城际间无缝对接；通过福州、宁德、平潭三地“港政、船政、沿海水路运政”统一管理，实现了港口资源整合；省会福州国际机场扩建和内陆城市机场建设有效提升了周边城市的出行能力；一批已经完成或正在建设的核电、风电和新能源项目为协作区内城市提供了可靠的能源支撑。

产业加速融合。数据显示，“十二五”期间，协作区共实施了142个产业对接项目，完成投资3413亿元，产业涉及农林牧副渔、先进制造业及第三产业。工业合作依据科学布局、合理分工、错位发展、转型升级的原则，通过引导工业项目向不同园区集中，打造各具特色的产业集群。文化合作方面，各地立足本地文化资源优势带动相关产业使之成为新的经济增长点。通过高速路网连接起来的闽东北旅游网络，则逐步形成了区域旅游大合作、大发展的格局。

“山清水秀、海阔天蓝”是闽东北的主要特色，协作区中的南平、三明两市是福建省重要的林区和生态保护区，也是福建省生态文明示范区的主体。在国家支持福建省实施生态立省战略、加快生态文明先行示范区建设的利好政策下，协作区坚持以生态理念引领绿色发展、协调发展和科学发展，以“共建生态安全格局、共推环境联防联治、共谋集约节约利用资源”为合作理念，初步实现了经济发达、社会和谐、生态优美的目标。

记者从《“十三五”期间闽东北经济协作区规划》了解到，协作区成立以来，生态建设和环境保护始终被置于重要位置。各城市坚持以“创新服务推进发展，治污减排改善环境、防范风险保障安全”为工作理念，以最严格的标准落实环境保护目标责任制和考核评价制度，实现了跨越发展与生态环境的协同并进。近5年里，协作区共建设生态环境保护项目26个，投入资金130亿元。林业方面，通过实施林权改革，建设现代林业和四绿工程，促进了生态优势向经济优势的转化。水源方面，闽江流域城市坚持不懈抓水环境综合整治。通过“河长制”强化闽江干支水质达标考核，流域所经的市县乡村四级主要领导担任河段长，构建起归属清晰、权责明确、监管有效的管理制度。通过完善上下游生态补偿机制推进流域生态环境治理，闽江干支流水域功能和水质达标率长期维持在98.8%至100%之间，实现了“水清、河畅、岸绿、生态”的目标。一个“山海相拥、产城融合、绿色发展”的生态景观格局正在形成。

作为协作区内最大的中心城市和省会城市，福州市龙头带动作用意义重大。“要打造福建发展的新引擎，必须在更高起点上携手推进‘十三五’时期闽东北区域的深度融合发展。”福建省委常委、福州市委书记杨岳表示，只有把闽东北协作区置身全国发展大格局，加速协作、抱团打拼，联手打造福建发展的新增长极，才能实现区域合作的联动发展、协调发展和跨越发展。

“闽东北经济协作区五市一区城市在产业、资源、政策方面各具优势，但要实现更大突破和持续发展，必须在体制机制上进行创新。”福州市市长杨益民说，未来5年，协作区将依托自由贸易区、“海上丝绸之路”核心区、国家生态文明示范区等政策平台，进一步完善区域协作机制，建立以项目为载体的深度交流合作机制，健全科技、人才、旅游、卫生、文化等对口协作协商机制，推动区域协作向多领域、常态化方向发展。在市场经济领域，将充分发挥企业在市场的主体作用，鼓励、支持和引导社会或民间力量参与区域协作，以资本、品牌、技术等为纽带，推动区域融合发展。在发展理念上，将以提高经济发展质量和效益，促进区域协调发展为主要目标，立足主体功能定位和自身优势，突出创新驱动、统筹协调、生态文明、改革开放、共享共建，将协作区打造成为基础设施互联互通、生态环境联防联治、产业发展协同协作、市场要素对接对流、社会保障共建共享的区域。

按照这个规划，到2020年，闽东北地区将成为福建省经济社会实现全面振兴和跨越发展的重要增长极，为全省区域合作以及一体化发展发挥示范引领作用，协作区生产总值占全省的比重将接近50%。

广州开发区推出行政审批“新三单一平台”

大幅缩减项目审批时限，监管平台可快速识别废气污染源

本报讯 记者庞彩霞报道：企业投资建设项目审批时限由110个工作日缩减为60个工作日；污染源快速识别模型，实现以秒级速度对污染源进行筛选匹配锁定；审批监管大数据平台助力各审批监管部门实现无缝协作……广州开发区正以“新三单一平台”的行政审批制度改革优化营商环境。

记者从近日召开的广州开发区全面推进行政审批制度改革试点工作会议上了解到，广州开发区自从2013年被确定为广东省“创新行政管理方式、加强事中事后监管”和“相对集中行政许可权”两项改革试点以来，先后出台了行政审批制度改革总体方案和18个配套改革文件（“1+18”改革方案）。去年12月16日，审改总体方案经广州市委常委会议审议通过。

“新三单一平台”——“集中清单”“绿色清单”“监管清单”和“大数据平台”，构成了广州开发区审改总体方案的基本框架和关键要点。今年3月中旬，开发区承担的415项审批及公共服务事项全部完成标准化编制和审核工作，成为广东省首个完成标准化建设的区县。未来，该区将通过标准化的审批为企业提供无差别服务。

投资建设项目审批是改革的最难点。为啃下这块硬骨头，广州开发区推行项目审批“集中清单”，并设立广东省首家行政审批局。从立项到竣工验收全流程38个审批和服务事项，全部交由这家审批局进行全链条集中审批，做到企业投资建设项目审批与事中事后监管相对分离，行政审查与技术审查相对分离。改革后，广州开发区企业投资建设项目审批将实现审批局“一门受理”“全流程服务”、申请材料“一套多用”、多事项“并联审批”，企业从取得土地到动工建设的审批时限由110个工作日缩减为60个工作日，企业报批所需材料减少近半。

与此同时，广州开发区还深入推进商事登记制度改革，围绕企业注册、审批、经营等全链条，制定“绿色清单”，放开部分限制，为科技、生物等类企业推行信任审批，为企业“全生命周期”提供全方位精准服务。

打造事中事后监管体系是改革的关键环节。在监管方面，广州开发区以“监管清单”为统领，建立覆盖所有行业、领域的标准化监管体系，借助大数据支撑，实现审批与监管部门之间、监管部门之间互联互通，形成全区“一张网”智能、精准监管。目前，环保、安全、食品、药品、劳动、公共卫生6个监管领域已完成监管清单编制，正全面向其他监管领域推广。

值得一提的是，广州开发区已建成“数字环保+移动执法”监管平台，整合了16类环境保护监管数据，集成在线监测、信访、行政处罚等7项监管业务功能模块，与上级专项系统无缝对接。尤其是全国最先进污染源快速识别系统，可以秒级速度对废气污染源进行筛选匹配，快速锁定污染源，目前已完成100多家重点污染源排放特征（指纹）的采集分析工作。此外，为消除管理信息孤岛，广州开发区注重运用“互联网+”“大数据”等信息化手段，构建以“网办、审批、监管、信用、监察”等信息为一体的全区审批监管大数据平台，逐步推进条块部门横向、纵向系统的全方位对接，实现审批与监管数据信息的跨部门互联共享，推动部门无缝式协作。

京津冀一体化进行时

十二

河北廊

本报讯 记者李亮报道：北京市投资促进局、河北廊坊市政府、北京外商投资企业协会日前在北京举办京津冀协同发展廊坊投资推介会，加快推进北京产业向廊坊转移。经过洽谈协商，中国航天科工知识产权成果转化基地、区域轨道科技研发中心及M-TOD一体化成果展示中心项目、方仕大都商贸广场等一大批重点项目落户廊坊。

据了解，本次推介会上共有12个项目集中签约，全部来自北京市重点企业，总投资额近122亿元，涉及航空航天、生物医药、文化创意、现代服务业等多个领域。近年来，廊坊积极推进与京津在交通基础设施方面的对接，主动承接北京的产业、科技、人才等功能要素外溢，在深化合作中破解自身难题、加快转型发展，努力将廊坊建设成北京非首都功能集中承载地、科技研发创新成果转化引领区、战略性新兴产业和现代服务业聚集区。在空间布局上，廊坊提出了打造三大功能区、三大经济带。三大功能区是北部文创与高端服务大区、中部科创与教育大区、南部先进制造大区。三大经济带是通州—香河—武清方向的运河文化创意产业带、沿张家口—中关村—廊坊—天津方向的大数据产业带、沿G45高速北京中关村—固安—霸州—保定方向的科技成果孵化转化产业带。在新一轮京津冀协同发展中，廊坊一方面大力引进战略性新兴产业和现代服务业项目，一方面借势促进传统优势产业上档升级，在与京津错位发展的过程中，加快自身产业结构的持续优化。

各地传真

重庆开展微型企业创业券试点

本报讯 记者冉瑞成、通讯员陈玮报道：重庆日前在万州区、涪陵区等8个区县开展微型企业创业券试点。微型企业登录互联网微型企业创业平台进行实名认证后，根据需要选择项目提交创业券申请，通过审核后即可免费领券。

微型企业创业券，面向符合后续扶持项目行业规定的微型企业免费发放，用于向服务机构购买代账、会展，以及法律咨询、环境治理、软件开发、研发设计等各试点区县自行确定的服务项目。试点期间发放的创业券总金额在3000万元左右，可购买平台上任何第三方机构提供的服务，但每个企业每年最多可选择3个项目申领创业券，每个项目不可重复。以代账服务为例，按照规定，微企最多可享受2年的免费代账服务，该额度可一次全部申请，也可分次申请。费用则由市财政部门按照每户微型企业每月150元标准给予代账服务机构补贴。据介绍，目前平台上已有290多家服务机构，主要提供代账服务、会展服务等，法律咨询、检验检测等服务还将陆续上线。试点区县内服务机构计划在平台上提供第三方服务的，从即日起也可申报。

广西实施农村电网新一轮改造

本报讯 记者童政、通讯员陈钦荣报道：“十三五”期间，广西电网公司将加大农村电网改造升级投资，特别是贫困地区和长期以来投资不足地区的投资力度。到2017年，完成1166个中心村的改造升级项目，1056个机井项目全部通电。力争到2020年，稳定可靠供电在辖区贫困地区实现全覆盖。

针对各供电所、营业所摸查出的农村电网存在的实际问题，广西电网公司编制“十三五”配网规划，编制中心村电网改造升级实施方案、机井通电实施方案以及“十三五”新一轮农村电网改造升级实施计划。“十三五”期间，广西电网公司农网改造升级工程将在多个领域精准发力，因地制宜地进行老旧线路、老旧配变和计量装置改造，实现低压线路绝缘化，降低故障发生率，提高农网供电安全性。该公司把中心村电网改造升级和农村机井通电工程纳入重点工作，确保2017年完成1166个中心村的改造升级项目约40亿元投资，1056个机井约2.7亿元项目全部通电。

图为郑州花园路北环立交桥。近年来，河南省郑州市大力推进城市道路工程建设。“十二五”期间，郑州市累计开工各类畅通工程项目300余项。

新华社记者 李 博摄

本版编辑 喻 剑 陶 玛