国务院批转《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》

据新华社北京3月31日电 经李克强总理签批，国务院日前批转国家发展改革委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出了10个领域50项年度经济体制改革重点任务。一是大力推进国有企业改革，改革完善国有资产管理体制，推进混合所有制改革，加快重点行业改革，激发非公有制经济活力和创造力。二是完善创新驱动发展体制机制，深化科技管理体制改革，完善创新人才激励机制，营造保障大众创业、万众创新的制度环境，加快新动能成长和传统动能提升。三是持续推进政府职能转变，深入推进“放、管、服”改革，健全有利于去产能、去库存、去杠杆的体制机制，强化降成本、补短板的制度保障。四是加快财税体制改革，完善事权和支出责任相适应的制度，深化预算制度改革，推进税收制度改革，为结构性改革营造适宜的财税环境。五是深化金融体制改革，深入推进金融机构、利率汇率市场化、资本市场等改革，改革完善现代金融监管体制，提高金融服务实体经济效率。六是推进新型城镇化和农业农村等体制创新，深化土地管理制度改革，完善扶贫机制，促进城乡区域协调发展。七是加快构建对外开放新体制，深化外商投资体制改革，完善“一带一路”和国际产能合作体制，推进高水平双向开放。八是加快生态文明体制改革，建立国土空间开发保护制度，完善资源总量管理和节约制度，完善环境治理保护制度，推进生态文明基础制度建设，推动形成绿色生产和消费方式。九是深化社会保障、收入分配、教育、医药卫生、文化体育等改革，完善社会组织管理体制，守住民生底线和社会稳定底线。十是加强改革试点和改革督查评估。

《意见》要求，各地区、各部门要增强推进改革的思想自觉和行动自觉，加强组织领导，明确责任主体，提高方案质量，抓紧抓实改革方案制定、评估、督查、落实等工作，以钉钉子精神抓好改革落实，推动改革举措早落地、见实效。

十大领域50项经济体制改革任务被提出——

新旧动能转换亟待提速

本报记者 顾 阳

视点

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。经济体制改革更加突出供给侧结构性改革，突出问题导向和目标导向，突出抓改革措施落地，用改革的办法解决经济社会发展中的突出问题——

“2016年我国经济发展有很多有利条件。改革创新向纵深推进，区域协调发展和城镇化加快实施，产业转型升级加快推进，更高层次开放型经济加快发展，极大地鼓舞和振奋了发展信心。”在此前召开的全国发展和改革工作会议上，国家发展改革委主任徐绍史强调指出，要积极主动地谋划和推进改革，抓好重点任务，使各项改革任务尽快落地。

突出供给侧结构性改革

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。专家表示，《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》（下称“《意见》”）按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力从加强供给侧结构性改革、创新驱动、机制体制改革等入手，将推动形成有利于引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，助力“十三五”经济社会发展实现良好开局。

“一方面，世界经济复苏基础相当脆弱，外部环境的不稳定、不确定，都会通过投资、贸易等渠道影响我国；另一方面，国内经济下行压力仍然较大。综合分析，今年我国发展面临的形势可能更加严峻复杂，困难可能比去年更大。我们要高度重视，做好应对更加困难复杂局面的思想准备和工作准备，确保‘十三五’顺利开局。”徐绍史说。

经济新常态下，中央财经领导小组第十一次会议于去年11月提出了“着力加强供给侧结构性改革”。《意见》提出了10大领域50项经济体制改革任务，针对当前实际，《意见》进一步强调“更加突出供给侧结构性改革”，提出要围绕提高供给体系质量和效率深化改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，提高全要素生产率，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

徐绍史表示，加快推进供给侧结构性改革，要重点抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，积极稳妥处置“僵尸企业”，帮助企业降低成本，着力补齐短板，夯实农业基础。

改革敢啃硬骨头

值得关注的是，被认为“最难啃硬骨头”的国企改革今年被提至经济体制改革的最前端。国企改革已经不止一次被列入到改革重点任务栏中，国企改革在矫正要素配置扭曲、降低制度性交易成本、激发企业家精神等方面，显然被各方寄予了更多厚望。

《意见》明确，在全面落实国企改革指导意见、改革完善国有资产管理体制、推进国企混合所有制改革的同时，加快推进重点行业改革，而上述重点行业多涉及电力、石油天然气、盐业等垄断领域。市场人士表示，通过进一步放宽市场准入，消除隐性壁垒，有望增强各类市场主体的活力和创造力。

供给侧结构性改革也为当前经济发展创造了良好的外部环境。国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成表示，《意见》中提出了财税体制改革、简政放权改革等，它们在着力改善供给环境、创新环境的同时，还带来长期发展理念的变化，有利于中国经济持续健康发展。

3月29日，国家发展改革委举办新闻发布会，宣布云南、贵州、安徽、宁夏、湖北五省（区）首批输配电价格试点成果落地，这是我国电力体制改革迈出的重大一步。按照部署，输配电价改革今年扩大至全国18个省区及区域电网，并将在2017年实现全国全覆盖。

今年以来，发展改革委先后多次举办新闻发布会，就转变政府职能、价格及投融资体制改革等热点话题进行通报，向社会传递出深化改革的决心和信心。“深化经济体制改革，要紧扣稳增长调结构惠民生，紧扣‘放管服’，紧扣结构性改革，突出市场导向，突出问题导向，突出督查落实，层层推动改革落地，增强改革的联动性、协调性和有效性。”徐绍史说。

激发创新创业创造活力

在经济下行压力加大时如何向改革要动力？《意见》提出，在深入推进简政放权、放管结合、优化服务的基础上，健全有利于去产能、去库存、去杠杆的体制机制，强化降成本、补短板的制度保障。同时，积极推进财税金融、新型城镇化、生态文明体制等改革，力争形成深化改革与稳增长、调结构、转方式齐头并进的良性格局。

向改革要动力，通过创新释放活力。《意见》提出，“完善创新驱动发展体制机制，加快新动能成长和传统动能提升”。事实上，创新是引领发展的重要引擎，大众创业、万众创新是转变发展方式、调整产业结构、实施创新驱动的重要途径，是激发社会活力和创造力的重要手段。

今年以来，我国经济开局良好，其中新产业、新业态、新模式以及新服务等功不可没。不过，新动能虽积聚明显，但在经济下行压力加大、传统经济指标持续下行的情况下，中国经济要想实现“双中高”的目标，新旧动能转换亟待提速。

“把科技创新和体制机制创新更好结合起来，扩资源、拓空间、优环境，激发创新创业创造活力。”徐绍史表示，《意见》强调完善创新驱动发展体制机制，将极大地调动创新主体的积极性，释放出创新活力，汇合成中国经济转型发展的新动能。

2015年国际收支数据显示，我国经常账户顺差3306亿美元，较上年增长19%——

今年跨境资本流动有望总体趋稳

本报记者 张 忱

新闻深一度

- 2015年我国经常账户顺差处于国际公认的合理区间。其中，主要受进口价格回落等影响，货物贸易顺差与GDP之比为5.2%，上升1个百分点
- 2015年我国资本和金融账户逆差大幅提高，主要体现了境内主体对外投资的增加和对外负债的减少

外汇局3月31日发布的数据显示，2015年，我国经常账户顺差20589亿元人民币，资本和金融账户逆差8859亿元人民币，其中，非储备性质的金融账户逆差30415亿元人民币，储备资产减少21537亿元人民币。外汇局表示，境内主体对外投资的增加和对外负债的减少导致资本和金融账户逆差。境内主体经过近两年的债务去杠杆化调整，已明显降低了未来的对外偿付风险。今年跨境资本流动有望总体趋稳。

外汇局认为，经常账户顺差处于国际公认的合理区间。2015年顺差规模为3306亿美元，较上年增长19%，与GDP之比为3.0%，较上年增加0.3个百分点。其中，货物贸易顺差与GDP之比为5.2%，上升1个百分点，主要受进口价格回落等影响；服务贸易逆差与GDP之比为1.7%，旅行项下逆差较为突出，与国内居民收入提高、境外消费高涨等因素密切相关。

外汇局表示，资本和金融账户（不含储备资产，下同）逆差主要体现了境内主体对外投资的增加和对外负债的减少。2015年逆差规模为4853亿美元，一方面表现为境内主体参与国际经济活动的活跃度上升，直接投资和证券投资资产继续增加并且比2014年多增53%和5.8倍；另一方面反映了我国企业对外债务的去杠杆化，如其他投资负债项下由2014年的净流入转为净流出，但直接投资项下境外资本保持较大规模净流入。

外汇局表示，受人民币贬值预期增强、美元加息、国内外利差缩小及进出口贸易下降影响，外债总规模下半年降幅较大。从微观主体债务风险角度看，体现了债务主体依据市场变化积极调整资产负债结构的结果，有利于债务主体降低债务负担，提高风险管理意识。从宏观债务风险角度看，说明我国外债整体风险下降，对外偿付风险降低。根据国际公认的外债安全指标初步计算，2015年末我国负债率为13%，债务率为58%，偿债率为5%，短期外债和外汇储备比为28%，各项指标均在安全线以内。

外汇局预计，2016年，我国国际收支将继续呈现“经常账户顺差、资本和金融账户逆差”的格局。

经常账户将保持一定规模顺差。首先，货物贸易维持顺差。从进口看，由于美元总体强势和全球需求不振，国际大宗商品价格可能还会在低位震荡，再加上我国内需将保持相对稳定，进口规模仍会明显低于出口。其次，服务贸易等项目将继续呈现逆差。其中，旅行项目仍是最主要的逆差来源，我国居民境外旅游、留学等消费需求还会较高，总的来看，2016年，经常账户将在货物贸易主导下持续顺差，与GDP之比处于国际公认的合理区间。

外汇局认为，2016年资本和金融账户将继续呈现逆差，跨境资本流动有望总体趋稳。一方面，国内外宏观经济金融环境更加复杂。全球经济复苏步伐依然缓慢，新兴经济体经济发展面临多重压力。主要经济体货币政策继续分化，不确定因素进一步增多，将加剧国际资本流动的短期波动。我国经济进入新常态，在国内经济发展动能转换过程中，不可避免会出现经济增速放缓等问题，可能会被市场持续关注，推动境内主体对外资产负债结构的继续调整。另一方面，支撑我国国际收支平稳运行的因素依然较多。

热点点击

八部门联合印发京津冀现代农业协同发展规划

2020年京津农业率先实现现代化

本报北京3月31日讯 记者乔金亮报道：经京津冀协同发展领导小组办公室同意，农业部、国家发展改革委、财政部等八部门近日联合印发《京津冀现代农业协同发展规划（2016-2020年）》。《规划》提出，力争到2020年，京津冀现代农业协同发展取得显著进展，京津农业率先基本实现现代化，河北部分地区、部分行业跨入农业现代化行列。

《规划》要求，京津冀三地现代农业应在以下几个方面强化协同。推进产业协同，促进标准化、规模化、产业化、绿色化发展，构建服务大都市、互补互促，一二三产业融合发展的现代农业产业体系；推进市场协同，完善流通体系，构建集散结合、冷链物流、产销对接、信息畅通、追溯管理的现代农产品市场流通网络；推进生态建设协同，加强资源保育，净化产地环境，全面改善区域农业生态；推进城乡协同，建设和谐美丽的新农村，缩小三地城乡差距。

《规划》明确，按照都市现代农业区和高产高效生态农业区的布局，推进京津和河北省环京津的27个县市加快建成环都市现代农业圈，实现农业田园景观化、产业园区化、功能多元化、发展绿色化，发挥率先突破、引领带动作用。推进河北省其他146个县（市、区）打造服务都市的产品供给基地、农产品加工物流业转移承接大园区、生态修复和环境改善大屏障。

去年食品药品投诉举报达77万件

超半数成打击违法犯罪案源渠道

本报北京3月31日讯 记者吉蕾蕾报道：在今天举行的全国食品药品投诉举报3·31主题宣传媒体开放日活动上，国家食品药品监督管理总局行政事项受理服务和投诉举报中心主任吕富全表示，2015年，全国各级食品药品投诉举报机构共接收投诉举报信息77万件，同比上升36.94%。其中，有一半以上投诉举报线索成为食品药品监管部门打击违法犯罪最重要的案源渠道。

从各接收渠道来看，12331电话来源最大，占投诉举报总数的78.10%。同时，各地网络渠道增幅较为明显，同比上升50.08%。截至2015年底，全国29个省区市食药监局开通了网络投诉举报渠道，实现了网络投诉举报属地分流。

按照产品类别统计，普通食品的投诉举报量最大，占78.16%，同比增加64.82%。吕富全介绍说，一方面，因为普通食品与人民群众生活息息相关，公众关注度最高；另一方面，食品行业具有链条长、点多面广等特点，小作坊、小餐馆、小摊贩等违法违规问题较多。

2015年全国机场旅客吞吐量超9.1亿人次

北上广占总量的27.3%

据新华社北京3月31日电 （记者齐中熙） 中国民航局31日公布了2015年全国机场生产统计公报。公报显示，2015年我国机场旅客吞吐量91477.3万人次，比上年增长10%。北京、上海和广州三大城市机场旅客吞吐量占全部机场旅客吞吐量的27.3%。

其中，国内航线完成82895.5万人次，比上年增长9%（其中内地至香港、澳门和台湾地区航线为2803.6万人次，比上年增长2.4%）；国际航线完成8581.8万人次，比上年增长21.1%。

全国机场完成货邮吞吐量1409.4万吨，比上年增长3.9%。其中，国内航线完成918万吨，比上年增长3.7%（其中内地至香港、澳门和台湾地区航线为89.8万吨，比上年下降0.7%）；国际航线完成491.4万吨，比上年增长4.4%。

非法集资案件投资人信息登记平台对“昆明泛亚有色”案件投资人开放

新华社北京3月31日电 记者从公安部获悉，为有利于公安机关及早准确查清昆明泛亚有色交易所股份有限公司及其相关公司涉嫌非法吸收公众存款案件（以下简称昆明泛亚有色案件）事实，保护该案投资人合法权益，方便投资人登记信息和申报权益，4月1日，公安部非法集资案件投资人信息登记平台（ecidcwc.mps.gov.cn）将对昆明泛亚有色案件投资人开放。该案登记期间为2016年4月1日至2016年6月30日。投资人可登录平台，点击“昆明泛亚有色案件”窗口进行信息登记。

昆明泛亚有色案件涉及投资人众多、地域广泛、犯罪手段专业、电子数据量巨大，调查取证工作量极大。公安机关建议投资人尽快登记，避免因不登记、延迟登记、不全面登记、错误登记而影响自己及其他投资人的合法权益。

本版编辑 郭存举 李 瞳