

# 生态保护须恒心恒力一抓到底

本报评论员

越来越多的人认识到，若身处穷山恶水，生存环境难以保障，经济社会可持续发展将沦为一张空谈。然而，在实际工作中，不少地方看到金山银山，就忘了绿水青山。生态建设的曲折性、反复性、长期性值得高度重视，生态保护的底线划出来，更要维护好，任何情况下不突破、不妥协，真正将生态红线当做经济社会发展的生命线。

在人与自然和谐共存，经济发展与环境保护齐抓并举的时代背景下，加强环境保护、建设生态文明已成社会共识。“十三五”规划纲要中的一个突出亮点，就是强调树立贯彻绿色发展新理念；人民群众对青山绿水蓝天的期待更高，环境要求显著提升。这些都要求我们高度重视生态保护工作，必须紧紧抓在手上，恒心恒力一抓到底。

生态文明建设的重要性、紧迫性毋庸置疑。当前，牺牲生态环境换取经济发展的做法不仅难以继，而且恶果频现。我国很多重要水系处于

“先污染后治理”的怪圈，治理投入巨大；部分自然资源被无节制开发利用，逼近生态红线；被污染的水、频发的雾霾天气直接影响群众生活……没有绿水青山，金山银山终究是水中月、镜中花。越来越多的人认识到，若身处穷山恶水，生存环境难以保障，经济社会可持续发展将沦为一张空谈，最终与实现美好生活、建设美好国家的愿景背道而驰。

然而，在实际工作中，不少地方看到金山银山，就忘了绿水青山。有的削山造城，圈地景区建别墅；有的自然保护区违规“瘦身”，面积缩

减、管理不善；有的临湖盖起“湖景房”，严重破坏水生态环境。也有基层干部坦言，“环境当然重要，但一遇到眼皮子底下的经济利益，就容易被放弃”。

对于生态环保“说起来重要，干起来不要”的不良倾向有一定的普遍性。一方面，绿色发展、协调发展的新理念从树立到实践，再到全面贯彻到经济社会发展的各个领域每个环节，尚有不小距离，需要持之以恒、层层推进；另一方面，生态建设的曲折性、反复性、长期性值得高度重视，生态保护的底线划出来，更要维

护好，任何情况下不突破、不妥协，真正将生态红线当做经济社会发展的生命线。

生态建设，久久为功。今后一个时期，我们保护生态的任务很重，许多环境破坏的缺口要补，亦要积极应对新的环境挑战。各级党委政府都要真正从思想上重视生态文明建设，明确经济发展必须建立在生态文明的基础之上，尊重自然、顺应自然、保护自然，同时要落实生态安全责任制，对出现的问题必须扭住不放、彻底解决，确保生态环境持续改善，让绿水青山常在。



## 政务服务应该“百问不厌”

“请把我局第一次回复内容读三遍，若还不理解，最好屈尊到户籍窗口咨询为宜。”近日，福建某市12345政务服务平台出现这样一条居民诉求回复在网上引起热议，有网友评价此回复“很傲慢”。经当地公安局调查核实，该局之前已对网帖内容进行过详细答复，但该局仍为民警万某某的不当回复表示道歉，并对其予以警告处分。

【短评】由于知识水平、信息不对称等原因，不少群众对一些政策、法规的规定可能不甚理解。职能部门的基层工作人员，直接面对基层群众，其工作与群众利益息息相关，其言行直接影响部门工作形象和政府公信力。群众越是不懂，越是要耐心细致，认真作答，避免给群众造成误解或不便。反之，若抱着高高在上的态度，缺乏便民利民的服务意识，就会引起反感。而今，相关民警受到处分，无疑是给众多工作人员提了个醒，任何时候都要把群众利益放在第一位，这样做才是成熟的服务。

## 禁行电动车不宜“一刀切”

备受关注的《广州市非机动车和摩托车管理条例(草案)》日前提交广州市人大常委会第50次会议审议。草案明确，广州拟对电动车等非机动车、摩托车实施“五禁”(禁售、禁油、禁行、禁停及禁营运)。其中对于电动车，首次明确规定全市范围内禁止销售，无论其是否符合国家标准，违者按每售一辆处以2000元或者最高5万元的罚款。

【短评】由于电动自行车速度快、声音小，其大量上路，容易给行人人身安全带来威胁，也容易引发交通事故。因此，对电动自行车加强管理规范十分必要。目前我国电动自行车从生产、销售到使用，整个产业链都不完善，存在着大量的非国标电动自行车，速度远超有关标准，也正因此，交通事故频发。但是，快递业等很多行业和一些家庭确实需要电动车这样的经济实用交通工具。所以说，对电动自行车的一些问题，需要完善行业标准，执法部门严格监督和执法，而不能采取“孩子与脏水一起倒掉”的一刀切政策。

## 对“伪基站”犯罪须精确打击

一段时间以来，媒体频频报道不法分子利用“伪基站”设备可以显示任意号码、无需额外支付短信费用的特点，在人流密集区域大肆冒充银行等单位的服务号码，群发虚假短信进行诈骗，给群众的合法权益造成了巨大侵害。

【短评】作为一种新型犯罪，利用“伪基站”发送虚假信息，隐蔽性很强，具有较强的科技含量，以往传统的打击方式已不能有效打击和惩处“伪基站”犯罪。对此，一方面，公安部门需要充分发挥技术优势，对大量网络线索进行排查，对涉及网上销售“伪基站”设备的网络发帖者等进行真实身份的确认及调查，挖出一批生产销售“伪基站”设备的犯罪团伙及窝点；另一方面，还要建立快速发现和响应的联动机制，排查载有“伪基站”设备嫌疑车辆的活动轨迹，并利用相关的定位设备，对基站信号被异常干扰的地区进行现场流动定位、跟踪和查处，精确打击“伪基站”犯罪。

## 思辨

## 违规违法的公墓就该整顿

毕文章

清明节前夕，宁波市民政局等六部门联合发出通知，要求清理整顿违法违规建设公墓。符合建设条件和标准的公墓，要及时办理审批手续；违法违规的公墓，要予以取缔，责令恢复土(林)地原状。

近年来，某些地方丧葬陋俗有死灰复燃之势，封建迷信活动日益猖獗，重敛厚葬之风兴起，盲目攀比、奢侈浪费现象滋生蔓延，加重了群众负担，甚至有少数党员干部带头修建豪华墓，损害了党和政府形象，败坏了社会风气，群众对此议论纷纷。民政部曾出台规定明确，埋葬骨灰的单人、双人合葬墓占地面积不得超过1平方米，埋葬遗体的单人墓占地面积不得超过4平方米，双人合葬墓不得超过6平方米。建造豪华墓地等行为严重违反了我国殡葬改革的方针和法律规定，浪费了土地资源，助长了封建迷信。另一方面，一些地方墓地面积不足，现有墓地的价格高涨。此外，行业垄断、商业炒作、政策法规指导无力等，也在一定程度上助推了墓价飞涨。

要化解这样的矛盾，一要靠政府对殡葬服务加强管理，二要靠人们更新殡葬观念。政府部门要大力开展移风易俗、文明丧葬的宣传教育，引导群众转变观念，让群众摒弃丧葬陋俗文明祭奠，积极选择树葬、花葬、海葬等环保文明的丧葬方式。党员干部要自觉带头节俭办丧事，发挥典型的带动作用。民政、工商等部门要形成合力，加强对民间殡葬从业人员的教育、殡葬用品市场的监管，对铺张浪费、封建迷信的从业人员、殡葬用品市场的监管，对违法违规公墓进行治理整顿，彻底改变不良殡葬行为。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

## 来论

## 煤企转型要讲质量

唐伟

眼下，探索转型的煤矿进入了一些行业，包括修建光伏电站、种蔬菜和果树、生产豆腐和粉条等农副产品、开超市等。

近几年，煤炭价格不断下滑，煤炭业亏损逐步加剧。数据显示，煤炭企业整体负债率已接近70%，山西五大煤炭集团负债率更是达到82%。在这种情况下，转型有可能“生”，不转型却只有死路一条。不过，煤企轰轰烈烈的“再创业”，也可能存在某些隐患。

煤企修建光伏电站、种蔬菜和果树、生产豆腐和粉条等农副产品、开超市，其实都是初级转型、是为转型而转型的形式化。如果仅

仅停留在这个层面，前景恐怕不会乐观。对钢铁、煤炭等产能严重过剩行业来说，最大的困难在于观念、资金和能力跟不上转型需求。很多企业是在没有进行充分市场调查和可行性论证的前提下被动应付。会否带来新的产业发展问题，必须引起高度重视。

去产能被定为今年的五大重点任务之一，在这个过程中，必然涉及转型的问题。如何转型，既要看转型的决心，又取决于转型的能力。若在一窝蜂寻求转型之策时，陷入另一轮相互效仿的恶性竞争中，这样的转型代价可能是难以承受的。

## 公车“实名”方便监督

唐怀

近日，河北省邯郸市公务用车制度改革正式启动保留车辆标识涂装工作，以进一步加强保留公务用车管理，规范公务用车使用行为。

公车实名，一方面能够更好的接受社会的监督，另一方面，通过这个侧面，对建立政府良好的社会信誉，树立政府良好社会形象都有裨益。同时，公务用车的实名，对于使用者来说，也是一种监督、一种规范，能够促使公车的使用更加规范，减少公车私用、公车滥用的

发生。

公务用车改革还需要继续推进。首先要做的就是转变观念，改变过去那种落后观念，按照纪律和规定的要求，规范使用公车，正确对待公车。其次是要科学制定公车使用的流程，创新公车使用方式，最大程度节约费用、提高效率。再次是要及时公开、透明公车使用的相关信息，对公车的基本信息、使用情况、保养情况等具体信息及向社会公布，主动接受监督。



翟桂溪作(新华社发)

## 不劳而获

点评

《花千骨》《琅琊榜》《寻龙诀》等由网络文学改编的影视作品聚拢起超高的人气，显示了网络文学强大的“吸金力”。不过，在火热的表象背后，网络文学成盗版“重灾区”，一年有近百亿元被“盗”走，且侵权成本低、举证维权难，让业内人士苦不堪言。对此，既要加大查处网络侵权盗版的力度，让侵权者受到应有的法律制裁，还要加强和完善我国在数字化版权方面的立法工作，从严保护知识产权。同时，还应鼓励权利人进行版权登记，鼓励正版网络平台自愿向版权监管机构进行登记备案，探索建立信用“黑名单”制度，让网络侵权盗版者不敢触碰红线。(时锋)

# 输配电价改革重在机制建设和方法探索

张粒子

新一轮电力体制改革启动以来，输配电价改革试点率先推开，已经取得了一定成效。一是建立了独立核定输配电价的新机制；二是探索了几个难点问题的解决方案；三是对五个省区核定了独立的输配电价水平。

虽然取得了一些成效和经验，但仍存在尚未解决的问题，而且随着电力交易市场化深入和市场模式选择不同，输配电价还将面临的新问题有待不断改进。

促进定价成本管理精细化。进一步研究和探索输配电价定价成本归集和分摊方法的规范，在此基础上，促进电网企业的定价成本管理精细化，以适应科学测算输配电价水平的数据需要，同时降低输配电价管制成本，进一步提高输配电价定价的科学性。

进一步探索优化输配电价结构。科学、合理的输配电价形成机制特别是其中输配电价结构的选择，与电力市场交易价格的形成机制、电源分布及其发电成本差异、输电网架结构及其阻塞情况等密切相关，因此，还需要

在未来的改革实践中，因地制宜地探索输配电价结构优化问题，使独立核定的输配电价在电力市场建设中有效地发挥促进电力资源优化配置、促进可再生能源、分布式能源和低碳能源消纳以及提高电力投资经济性等重要作用。

重视机制规范和完善，以促进电力市场化建设，避免单纯降低电价水平。输配电价改革的目的，一方面是改进对垄断的电网企业的管制方式，以促进其规范管理、降低成本，提高政府管制效率；另一方面是促进电力市场化建设，为电力市场交易乃至电力规划提供有效的经济信号。单独核定输配电成本，要按照成本监审确定的输配电准许成本加合理收益来核定合理的输配电价水平；在核价过程中，保障电网企业准许成本的回收是基本原则，不宜单纯追求降低电价水平，要从地方经济对电网的发展和供电可靠性需求出发，再合理地选取准许收入核算中的各项参数，考虑一个甚至多个经济周期内不同输配电价管制周期中收益率和折旧率的灵活配合

问题，促进地方经济和电力工业的协同发展。随着可再生能源、新能源和分布式能源占比的不断提高以及供电可靠性的提高，可能导致输配电设备的负荷率和效率的降低，长远看，输配电价格水平有升高的压力。

稳妥处理交叉补贴。各地要密切结合发电上网电价市场化和售电价格市场化的改革进程，因地制宜地制定逐步减少工商业内部交叉补贴。对于居民和农业生产及公益性电力用户的交叉补贴问题，应该考虑选择根本性的解决方案，如认可交叉补贴存在的合理性，将交叉补贴成本均摊到消费的每度电能成本中；或者，使用当地财政补贴向一些电力用户提供必要的电费补贴，等等。

独立核定输配电价是一项复杂的系统工程，不仅需要建立新机制、采用和规范新核价方法以及进行大量的测算分析等工作，而且还要与大量电力市场建设工作协同并进；不仅需要试点和推广，还是一项需要坚持不懈、不断改进和完善的长期任务。

(作者系华北电力大学教授)

## 行业

新一轮电力体制改革已经取得了一定成效，但仍存在尚未解决的问题，而且随着电力交易市场化深入和市场模式选择不同，输配电价还将面临的新问题有待不断改进。今后，要促进定价成本管理精细化，进一步探索优化输配电价结构，重视机制规范和完善，以促进电力市场化建设，避免单纯降低电价水平，稳妥处理交叉补贴