

国家能源局副局长王晓林：

# 我国将增加非化石能源消费

本报记者 顾阳

“从2012年起，中国成为全球最大的清洁能源投资国；2015年，中国清洁能源投资额占世界清洁能源投资总额30%以上。”国家能源局副局长王晓林在近日举行的中国清洁能源“十二五”总结与“十三五”展望专题暨第八届中国国际清洁能源博览会开幕式上表示。

王晓林说，为促进清洁能源发展，中国政府采取了一系列行之有效的措施，出台了促进清洁能源发展的政策，形成了可再生能源发电补贴、调度、消纳、税收优惠等较为完善的政策体系。与此同时，不断加强清洁能源发展标准建设，清洁能源科技创新和装备制造能力不断提高。

据介绍，我国在可再生能源发电、智能电网、智能用电等方面制定了电力标准400多项。成功研发具有自主知识产权的“华龙一号”、CAP1400三代核电技术和具有四代安全特征的高温气冷堆核电技术；风电、光伏发电已形成完整产业链，风—光—储示范工程取得良好实验示范效果。

王晓林指出，“十三五”期间，中国将大幅度增加非化石能源消费比重，提高能源领域绿色低碳发展质量和水平。到2020年，我国核电装机容量力争达到5800万千瓦，力争常规水电装机达到3.5亿千瓦，风电装机达到2亿千瓦，光伏装机达到1亿千瓦。

四部委联合出台文件：

# 推进东北地区民营经济发展改革

本报北京3月30日讯 记者黄晓芳报道：国家发展改革委、工信部、全国工商联、国务院联合出台《关于推进东北地区民营经济发展改革的指导意见》，对民营经济发展改革进行了部署。

《意见》提出，要用5年左右时间，通过推动民营经济发展改革方面的锐意创新，初步形成具有东北地区区域特色的民营经济发展新模式，以“亲”“清”为主要特征的新型政商关系基本建立，促进民营经济健康发展的体制机制和政策体系进一步完善，民营企业的市场经营和投资环境显著改善，民营企业大量涌现，民营经济规模不断壮大、活力和创造力明显提升。

同时，《意见》明确了东北地区在积极探索完善有利于民营经济长足发展的政策环境、营造有利于民营经济公平发展的市场环境、创造有利于民营经济产融结合互为依托的金融环境、构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境、完善有利于民营经济转型升级的支持举措、加强有利于民营经济可持续发展的人才队伍建设等方面主要任务。

# 最高法发布十大环境保护行政案件

对合法环境管理给予维护和支持

本报北京3月30日讯 记者李万祥报道：最高人民法院30日发布了第二批人民法院环境保护行政案件十大案例。《最高人民法院工作报告》提出，健全环境司法制度，依法审理公益诉讼案件，推进美丽中国建设。据统计，从2014年1月至2015年11月，全国法院已受理环境资源类行政案件43917件。

这十大案例包括：吴轶诉江苏省环境保护厅不履行法定职责案，浦铁（青岛）钢材加工有限公司诉青岛市环境保护局环保行政处罚案，威海阿科帝斯电子有限公司诉威海市环境保护局环保行政处罚案，张小燕等人诉江苏省环境保护厅环评行政许可案，临湘市壁山新农村养猪专业合作社诉临湘市环境保护局环保行政处罚案，晋海家居用品（上海）有限公司诉上海市奉贤区城市管理行政执法局行政处罚案，上海勤辉混凝土有限公司诉上海市奉贤区人民政府责令关闭行政决定案，周银、张文波诉中华人民共和国环境保护部环评批复案，刘德生诉胶州市环境保护局环保行政处罚案，锦屏县人民检察院诉锦屏县环境保护局不履行法定职责案。

最高人民法院行政审判庭庭长贺小荣表示，人民法院通过审理环境行政案件，对合法的环境行政管理与行政执法行为给予有力的维护和支持，对违法的行政行为予以监督和纠正。

# “VR”助你“隔空看房”



3月30日，工作人员使用“VR”眼镜向购房者展示销售的商品房。日前，沈阳一售楼处引入虚拟现实技术，让购房者通过此技术“隔空看房”。

新华社记者 潘昱龙摄

本版编辑 郭存举 李 瞳

# 财政部公布2016年中央财政预算——

# 预算更加公开透明 收支体现积极财政

本报记者 曾金华



翻开今年的中央财政预算表格，公众可以更好地了解中央的钱从哪里来，花到哪里去。而通过中央本级支出预算表及其说明，公众可以了解今年中央本级支出预算的增减变化。财政部紧紧围绕经济社会发展 and 人民群众关注关切，不断扩大财政信息公开的范围，满足不同群体的多样化信息需求——

3月30日，财政部向社会公布经全国人大批准的《2016年中央财政预算》。根据《2016年中央财政预算》，今年中央一般公共预算收入为70570亿元，比上年执行数增长2.2%，中央一般公共预算支出为85885亿元，比上年执行数增长6.3%。

## 预算更加公开透明

今年的中央财政预算由21张表格及5个相关说明组成，比2015年多出6张表格。首次公布的这6张表格，分别是《2015年和2016年地方政府一般债务余额情况表》《2015年和2016年地方政府专项债务余额情况表》《2016年中央基本建设支出预算表》《2016年中央对地方一般性转移支付分地区预算汇总表》《2016年中央对地方专项转移支付分地区预算汇总表》和《2016年中央对地方税收返还分地区预算汇总表》。

公开透明是现代财政制度的基本特征，预决算公开在本质上是政府行为的透明，是建设阳光政府、责任政府的需要，也是推进依法行政、防范财政风险的需要。近年来，我国将公开透明贯穿预算改革和管理全过程，不断扩大公开范围、细化公开内容、完善公开机制。

“《2016年中央财政预算》进一步增加了预算表格，使预算内容更加细化、公开透明，这将有利于加强社会对财政收支的监督。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

财政部日前发布的《2015年财政部政府信息公开工作年度报告》表示，2016年要进一步做好预决算公开工作，依法及时公开人民代表大会及其常务委员会批准的预算、预算调整、预算执行情况、决算的报告及报表（涉密信息除外）等。

《2016年中央财政预算》包含的表格披露了社会关注的多方面信息。比

如，《2016年中央本级基本支出预算表》详细列出中央本级的工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助等。该预算表显示，2016年安排的公务接待费为6.07亿元，为上年决算的92.7%。

## 收支反映改革举措

2016年我国经济长期向好的基本没有变，同时经济下行压力依然较大，中央决定继续实施积极的财政政策并加大力度。《2016年中央财政预算》反映了今年的收支总体情况以及实施积极财政政策的举措。

在收入方面，2016年中央一般公共预算收入预算数为70570亿元，比上年执行数增长2.2%，其中税收收入预算数为64120亿元，比上年执行数增长3%。

“财政收入，包括税收收入预算数的确定，客观地考虑了新常态下经济发展情况、价格水平以及营改增等税制改革因素的影响，目标确定得比较务实。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说。

比如，在税收收入方面，国内增值税预算数为20440亿元，比2015年执行数减少556.82亿元，下降2.7%。主要根据工业、商业增加值预计增长情况，以及全面推进营改增等因素测算。

国内消费税预算数为12020亿元，比2015年执行数增加1477.84亿元，增长14%。主要根据烟、酒、成品油等商品预计销售情况，调整消费税征收范围和标准等因素测算。

在非税收入方面，行政事业性收费收入预算数为490亿元，比2015年执行数减少8.71亿元，下降1.7%。主要是2016年继续清理和减免行政事业性收费。

“近年来国家大力推行简政放权，清理规范收费基金，因此相关收入有所下

降。”胡怡建说。根据《政府工作报告》部署，今年取消违规设立的政府性基金，停征和归并一批政府性基金，扩大水利建设基金等免征范围，将18项行政事业性收费的免征范围，从小微企业扩大到所有企业和个人。

在支出方面，根据《2016年中央财政预算》，2016年中央本级支出预算数27355亿元，比2015年执行数增加1800.34亿元，增长7%。如加上使用以前年度结转资金659亿元，预算数为28014亿元。

记者注意到，支出增幅较大的项目包括：社会保障和就业支出预算数为886.82亿元，比2015年执行数增加164.72亿元，增长22.8%；医疗卫生与计划生育支出预算数为124.29亿元，比2015年执行数增加39.87亿元，增长47.2%；住房保障支出预算数为431.97亿元，比2015年执行数增加30.75亿元，增长7.7%，等等。

“今年由于经济转型、营改增等因素的影响，财政收入压力加大，而财政支出刚性增强，收支矛盾突出。《2016年中央财政预算》体现了国家调整优化支出结构，按可持续、保基本原则安排好民生支出，并严格控制‘三公’经费预算，压缩会议费一般性支出。”胡怡建认为。

## 公开地方债务余额

地方政府债务由一般债务和专项债务两部分组成。根据《2015年和2016年地方政府一般债务余额情况表》《2015年和2016年地方政府专项债务余额情况表》，2014年末地方政府一般债务余额实际数为94272.4亿元，2015年末地方政府一般债务余额预计执行数为99272.4亿元，2016年末地方政府一般债务余额限额为107072.4亿元。

# 电子商务是撬动消费升级有力杠杆

——访商务部国际贸易经济合作研究院产业国际化战略研究所副主任董超

本报记者 冯其予

- 未来5年电子商务在促进消费结构升级中将处于重要地位
- 解决流通领域产能过剩的一个重要途径就是向全渠道转型
- 重视大数据在信用体系建设等方面的重要作用

中高收入阶层对商品的追求开始由“量”转“质”。

电子商务未来5年的发展，同样与流通领域供给侧结构性改革息息相关。“这是个需要辩证看待的问题。比如产能过剩问题，电子商务既是造成传统商业过剩的原因之一，也是解决传统商业产能过剩的重要途径。”董超告诉记者。

目前，我国网上零售额已成为全球第一大网上零售市场，网上零售额占社会消费品零售总额的比重超过10%，并且每年以超过两位数的增速发展。受网上零售的挤压，许多实体商业经营困难，存在较大转型压力。同时，由于我国流通企业未能充分延伸到生产、消费

环节，缺乏产供销一体化的现代经营模式。流通企业中许多依靠通道费、场租费作为主要盈利模式，企业经营能力局限于物业管理，抽取经销商盈利扣点，缺乏品牌经营、消费者偏好研究等具有竞争力的盈利创新能力，经营模式同质化现象严重，导致百货、超市、购物中心等业态经营不善或闲置现象增多，存在着较为严重的产能过剩。

“解决流通领域产能过剩的一个重要途径就是向全渠道转型”，董超表示，“这就需要顺应‘互联网+’和全球供应链发展的趋势，引导龙头流通企业逐步由单一贸易功能向集采供、货运、配送、贸易、金融、信息等服务功能拓

展，从传统的商品销售商向供应链服务商、全渠道平台商加速转型，打造‘互联网+连锁企业+金融’的跨界经营综合体，提升企业竞争力和可持续发展能力”。董超表示，流通领域去库存，可着眼于盘活商业存量资源与电子商务创新创业相结合。

对电子商务在发展中遇到的短板，董超表示，目前比较突出的问题集中在平台管理、线上线下规则统一、制假售假和网络诈骗等问题，“比如平台管理方面，平台规则制定权与平台责任不匹配。在规则及交易数据都有平台管理的情况下，政府监管能力有限，对商户违法行为很难监管，导致风险多发。平台一家独大也导致中小企业在利用平台交易时处于不利地位”。

对这些问题，董超建议，首先要从加强法治入手。特别是推动《电子商务法》加快出台，明确交易各方的权利和义务。其次是加强大数据在监管中的应用。对于问题和短板的解决，必须从传统思维转到互联网思维，尤其要重视大数据在信用体系建设、打击侵权假冒等方面的重要作用。

全国电子商务物流发展专项规划下发、2016年18项电商工作要点发布……近日，关于电子商务的相关政策不断出台。业内专家表示，电子商务不仅是撬动消费升级的有力杠杆，也是稳增长的重要一环。今后5年，我国电子商务将迎来一个快速增长期。针对有关热点问题，《经济日报》记者采访了商务部国际贸易经济合作研究院产业国际化战略研究所副主任董超。

“电子商务会成为2016年乃至‘十三五’期间消费结构升级的关键途径。”董超表示，无论是从消费结构升级的重点看，还是从对商品的需求来看，未来5年电子商务在促进消费结构升级中将处于重要地位。一方面，消费结构升级的关键是服务消费升级，像旅游、电影、餐饮、住宿、养老等领域电子商务应用普及程度提高很快，诞生了一批高速成长的电子商务企业，这些企业从目前看业务都处于迅猛扩张阶段；另一方面，