

特别关注

“全国一张网”将企业各类信息汇集到企业名下——

实现社会监督联动监管

去年11月，国务院印发《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》提出，要大力建设企业信用信息公示“全国一张网”。今年《政府工作报告》也提出，要推进综合行政执法改革，实施企业信用信息公示统一归集、依法公示、联合惩戒、社会监督。那么，这张网现在建设得怎样了？究竟该如何使用？近日，记者跟随国家工商总局赴北京、江西南昌两地寻找答案。

企业信用完整画像：
众多信息尽收入网

这张看不见摸不着的网，对普通人有什么用处？

2月26日，记者一行来到位于江西南昌红谷滩新区的一家“罗胖粉店”。刚一落座，国家工商总局企业监管局副局长徐晓东就掏出手机，打开“企业信用信息公示”APP，输入米粉店的名字开始查询小店信息。“2014年7月1日注册的，老板叫李娟，餐饮服务许可证2017年7月到期，没有行政处罚和经营异常信息。”徐晓东向大家通报了查询到的信息，“没问题，放心吃吧。”别说了，知道了小店的这些信息，米粉吃起来似乎更香了。

查询企业信用信息是这张网最基本的功能，只要登录全国企业信用信息公示系统网站或者客户端，按照企业所在辖区选择省份，就能看到企业的各种信息，例如股东是谁、有没有获得相关行政审批，是否具有经营资质等。

对于这张网来说，归集的信息越多、越齐全、越及时，其价值就越大。北京市工商局局长陈永介绍，北京的“一张网”目前已实现55个政府部门和24家行业协会的信息整合，重点归集了全市41家执法单位的近170万条行政处罚信息和市高级人民法院的近400万条司法信息，全市180余万市场主体也已经开始向网站提供信息。

江西省的“一张网”也归集了该省37个省直单位和11个设区市、6个省管县（市）相关单位提供的行政审批、行政处罚、荣誉等20类数据426万余条。按照《江西省企业信用监管警示系统数据管理和运行试行办法》的要求，在数据形成之日7个工作日内，各部门要及时将市场主体行政审批即将失效的数据、不缴或欠缴社保金的数据、被行政处罚的数据，企业的抵押信息、享受扶持政策的信息、获奖信息、法院生效判决书信息、欠贷、欠税、拖欠公用事业费的数据，甚至不按比例安排残疾人就业等数据归集至“一张网”。

这些信息过去分散在各个部门，普通人很难全面掌握，就像只能看到一个人的局部照片。现在，企业信用信息公示系统将信息全部归集到一起，形成了360度的全身像。因此，徐晓东将“全国一张网”形容为“企业信用信息的完整画像”。

江西光大国际旅行社有限公司人力资源副总监吴燕红用“又爱又恨”来形容自己对一张网的感觉。“本质上，企业都想对自己的信息保密，但想到还可以查看竞争对手、合作伙伴的信息，又觉得挺好。”她刚刚发送了一个400多人的大旅游团去贵阳，对方是一家企业。签订合同当天，吴燕红才得知，当初这家企业就是在“一张网”上查过光大，认



上图 由于数据接口不统一,有些部门的数据只能通过光盘或优盘拷录。

左图 通过全国企业信用信息公示系统,可以便捷地查询企业相关信息。

可了光大的资质和带团水平，才促成了这笔生意。

联动监管效果初显：
企业经营更重诚信

信息归集公示、共享共用只是搭建“全国一张网”的第一步，将公示的信息推送到相关部门，实现社会监督、联合惩戒，才是这张网最大的威慑力。

对此，江西联大科技有限公司体会相当深刻。2004年公司一名特种设备作业人员上岗证到期后没有及时年检，被南昌市质监局开了罚单，之后很快补上。本以为事情就算过去了，没想到2014年联大科技获得了省著名商标，应获得10万元奖励。可在审查申报材料时，省商标局通过“一张网”查到了当初的处罚记录，联大科技因此被剥夺了奖励资格。

“这提醒我们要做好内部管理，诚信经营，千万不能存有侥幸心理。”该公司行政负责人刘琼表示，他们已经完成了2015年年报工作，“希望以后再也没有新的处罚信息了”。

通过“一张网”实现联动监管的目的已初显成效。目前，北京、江西等地的“一张网”均联通了数十个部门，一旦企业出现违法经营或者被行政处罚，公示系统上的该企业名下就会出现相关信息，在经营、投融资、取得政府供应土地、进出口、出入境、注册新公司、招投标、政府采购、获得荣誉、安全许可、生产经营许可、从业任职资格、资质审核等工作中，一处违法，处处受限。

据北京市工商局副局长李异介绍，根据总局提供的黑名单企业库信息，北京局已锁定被吊销企业的法定代表人25万人，根据最高人民法院提供的失信被执行人信息，限制全国130余万“老赖”在企业任职，根据北京高院提供的犯罪人员任职限制数据，锁定犯罪记录人员

超过6万人，有效遏制了失信主体参与市场经营活动。

在江西，“一张网”也发挥了协调监管、联合惩戒的效应。以江西南昌为例，2015年5月1日，南昌市企业监管警示系统正式上线，7月就有两家企业因存在违法记录被取消新三板上市资格；8月又有6家企业因有违法记录，被取消奖励；截至今年2月，南昌市已有20余家企业因违法失信被取消投标资格。据记者了解，甚至还有人通过一张网查询到某酒店曾经销售假酒，举报后，该酒店老总的荣誉评选也泡汤了。

“已经有受到处罚的企业表示，宁愿接受比以前更重的经济处罚，也不愿被记一笔。”江西省工商局副局长沈庆中认为，这充分说明以“一张网”为载体的事中事后监管新机制，比以前以审批和处罚为主的传统监管方式更能有效遏制企业违法失信行为。

采访札记

用活“全国一张网”

本报记者 余 颖

“全国一张网”，不仅是行政执法部门联动监管的平台，更是一个关于社会信用制度建设的体系。

要让诚信的理念深入人心，让企业对信用建设更加重视，需要进一步用活“全国一张网”。

用活一张网，不能满足于信息归集公示，还要对数据进行深挖掘。以江西对企业信息的大数据分析为例，他们通过提取企业股东信息，与数据库的企业交叉对比，形成了企业关联

本报记者 李万祥

K2、K3地块土地使用权”以超过4.3亿元成交，创造了淘宝单笔成交最大单。除了日常的房产、资产、机动车等拍品以外，一些“特殊”的拍品也能够借助淘宝网络拍卖处置成功。例如，在2015年“双11”期间，广东东莞市中级法院提供的一批水貂皮库存货，以300多万元起拍，经过56次竞价，最终以500多万元成交。

阿里巴巴创新业务事业部总经理、淘宝拍卖负责人卢维兴表示，淘宝网络司法拍卖探索的成功，是因为做到了“一免双高三充分”，即免佣金，高成交率、高溢价率，信息展示充分、参与方式充分、拍卖过程充分。“通过淘宝平台，这种模式已进一步在海关拍

信息归集困难不小：
面临部门各种障碍

信息归集是建设“全国一张网”的最大难点。

“有些部门最初是持怀疑观望态度的。”北京市工商局相关负责人坦言，“一张网”是将企业登记注册之后的所有信息收集整理在一起，时间跨度长、数量多，工作量极大，很多部门并不愿意自找麻烦。这其中又涉及部门利益。“比如，以前查询土地抵押信息是要收费的，现在免费对社会公开了，这笔收入就没有了。”还有的地方担心自己的企业公示了，其他地区的企业不公示，会造成不利影响等等。

还有一个顾虑是之前没想到的：因为所有处罚信息都对外公示，有些部门担心不规范的行政处罚信息会被留底。“如果某监管部门对出售同样质量不合格商品的两家超市，一家罚4000元，一家罚1000元，公示后必然会受到质疑。”该负责人说，这实际上是促进监管部门落实简政放权和权责清单，规范行政处罚自由裁量权。

操作层面上的障碍更是五花八门。比如，有的直管部门数据不在市里，地方上无权调取；有些部门的信息化水平不高，相关文件还是纸质的，无法形成数据；银行、海关还提出了安全问题，担心信息泄露。

开发江西省“一张网”系统的工作人员、江西智容科技有限公司总经理李志，记得自己还解决过一些更具体的问题。比如各个部门之间的信息化水平不一致，有个部门始终无法开发端口，只好每个月由副局长亲自把数据光盘送到工商局。

类似的情况在北京也同样存在。目前北京只与税务、人社、卫生等10个部门建立了数据接口，其余数十个部门还是靠优盘、电子邮件、光盘等传递数据。

机制、渠道、技术带来困难重重，愿主动自己奶酪的部门毕竟是少数，“全国一张网”的建设工作必须在更高层面统筹推进。北京的企业信用信息网建立得到了北京市委、市政府的大力支持。在江西，这项工作也是由省政府出面协调。记者还注意到，江西省关于“全国一张网”建设的所有文件均以江西省人民政府红头文件的形式下发。

采访札记

用活“全国一张网”

本报记者 余 颖

信息图，一家企业与哪些企业有共同的股东、一个股东投资了哪些企业，均能一目了然。这将是日后清查企业关联交易的秘密武器。其实，这项功能开发并不复杂，只是很少有人想到可以这样应用数据。类似的数据开发还应该更多一些。

希望全社会继续共同努力，织牢织密这张网，使企业自律、行业自律、社会监督、政府监管形成共治结构，让我们拥有一个诚信安心的消费环境。

卖罚没财物、政府拍卖公车等领域成功复制，以助力政府资产处置更加阳光透明”。

“司法拍卖是一种公法行为。司法拍卖不同于商事拍卖，网络司法拍卖不同于网络商事拍卖。”中国政法大学教授谭秋桂认为，在网络司法拍卖中，出价竞价、成交确认、财产交付和变更登记等程序都应在执行法院的控制之下。

专家表示，司法“网拍”还应继续走向开放公开，让第三方交易平台更多地参与进来，形成多元化竞争机制。同时，司法“网拍”如火如荼，应该尽快让其走上法治化轨道，建议配套出台相应的国家标准。

截至2016年2月，甘肃省国税局共分级次对外公布27户税收违法“黑名单”企业信息，均为税收违法性质较为恶劣和影响较大的案件。按照甘肃省税务机关与公安、工商、质检等部门制定的联合惩戒制度，各部门已联合对“黑名单”曝光的违法失信企业实施禁止企业人员乘坐飞机、列车软卧出行，禁止购买不动产，取消财政补贴资格，限制授信贷款等多项惩戒措施。

本报记者

联合惩戒震慑违法
李琛奇

2015年，甘肃省国税局通过诚信“红黑榜”新闻发布会、信用甘肃平台和门户网站等媒介，对兰州怡康医疗器械有限公司、渭源县医药有限责任公司等11户违法失信纳税人信息进行了曝光。其中，8户企业的违法原因为偷税，2户为虚开增值税专用发票，1户企业为虚开普通发票，有7户企业已被移送司法机关处理。

金琳李莉

“涉税违法‘黑名单’制度和联合惩戒措施的实施，对涉税违法犯罪活动起到很强的震慑作用。那些准备在税收上做手脚、牟取非法利益的人员，在违法之前需要更多思量，税收违法一旦被税务机关查获，不仅要补缴税款、滞纳金和罚款，企业和个人信息还将被列入‘黑名单’向全社会曝光，企业会因此声名扫地，经营活动四处碰壁。”甘肃省国税局稽查局局长彭正国说。

彭正国表示，各部门对重大税收违法案件当事人实施联合惩戒，对税收违法企业纳入“黑名单”进行公示，体现税务机关对违法行为惩治力度的加大。即使企业注销，“黑名单”企业当事人依然会受到各种失信惩戒，有效提升了违法分子的违法成本，避免了税收违法“黑名单”当事人通过重新成立企业“另起炉灶”的方式，再次进行涉税违法活动情况的发生。

据了解，甘肃省税务机关定期对外公布的涉税违法“黑名单”信息，其社会影响力正在快速提升，越来越多的企业开始关注“黑名单”信息，继而通过加强税法学习，强化管理，防范涉税风险，远离涉税违法行为。

“随着我国税制改革的深入开展，国家陆续出台了不少新的税收制度、政策，再加上企业生产经营活动、市场环境具有一定复杂性，涉税风险目前已经成为企业发展过程中所面临的主要风险之一。”青岛啤酒集团甘肃公司负责人认为，对于企业来说，如果不注重涉税风险防范，在依法纳税方面是笔糊涂账，那么迟早会给自身的信用涂上污点，经营发展之路也将会越走越窄。

据甘肃省国税局副局长刘虎介绍，随着甘肃省税银合作工作的深入开展，税收“黑名单”惩戒范围正在进一步扩大，越来越多的商业银行在发放贷款时会主动参考企业纳税信息和纳税信用等级评定结果，加大对“黑名单”企业的贷款限制力度。公安、检察等司法机关也采取措施，配合税务机关实施税收“黑名单”制度。公安机关在打击违法犯罪活动时，如果遇到与税收相关的违法线索，也会主动与税务机关联系。

一朝失信处处受阻

信誉是企业重要的无形资产，企业一朝失信被列入“黑名单”，不仅要面临税务机关更为严厉的管理和监控，还将面临贷不到款、拿不到补贴、失去商业机会等情况，可谓“一朝失信，处处受限”。

定西冀兴毛皮服装加工有限公司是甘肃省受到联合惩戒的首批企业之一。该公司为牟取非法利益，从他人处购买了12份开具金额为1121.3万元的假发票，申报抵扣进项税额145.8万元。根据相关法规，当地税务机关将冀兴毛皮服装公司偷税案移交定西市公安机关立案查处，违法人员姜长森因逃避缴纳税款罪最终被司法机关判处有期徒刑五年，并处罚金10万元。该企业被纳入“黑名单”后受到联合惩戒。

甘肃省酒泉市某煤炭经销企业因涉税违法被列入“黑名单”，企业信息和违法行为也随后在相关媒体和税务机关网站曝光。该企业不仅在后续的经营中贷不出款，而且其主要合作方酒泉钢铁（集团）公司也因此中止了与该企业的合作关系。不久前，这家煤炭经销企业已经由于生意冷清而停业注销。

甘肃省国税局局长韩月朝表示，2016年，该局将继续加大税收违法“黑名单”曝光力度，继续加强与甘肃省发改委、省文明办和工商、公安等联合惩戒成员单位的沟通协作，在各成员单位间建立涉税联合惩戒措施效果长效反馈机制，对涉税联合惩戒工作跟踪问效。同时，运用大数据技术，积极参与地方政府对市场主体的服务和监管工作，通过建立税收信用监管数据定期分析研究制度，加强企业监管，并依托诚信“红黑榜”新闻发布平台和“信用甘肃”网站，加大涉税违法信息公布力度，提升纳税信用影响力。

本版编辑 许跃芝 张虎