

陕西省级行政许可项目精简逾四成

清理行政权力和责任事项,建立权责清单动态管理机制

本报讯 记者张毅报道:经过5批次清理,陕西省级部门行政审批事项大幅减少,其中行政许可项目由684项减少到386项,精简比例43.57%,取消和调整372项“非行政许可审批”事项,提前超额完成在现有基础上减少三分之一的工作目标。

去年以来,陕西以推进政府工作部门权力和责任清单制度建设为“切入点”,对省级各部门的行政权力和责任事项首次进行“大摸底”清理,省政府49个部门共梳理上报权力事项5866项,经审核后确认4394项,其中省级保留2577项、市县区属地管理1817项,建

立了权责清单动态管理机制。

同时,为明确市场监管责任、加大监管力度、充实监管力量,在新一轮地方政府机构改革中,陕西按照工商、质监、食药监“三局合一”模式,推动县级政府整合监管机构,组建市场监督管理局,构建统一的大市场监管体制。截至目前,98个县区对工商、质监、食药监部门机构和职能予以整合,组建了市场监管机构。并在市场监管过程中推行了随机抽取执法检查人员、随机抽取检查对象的“双随机”抽查机制,进一步规范了执法检查行为,减少了企业不必要的制度性交易成本,使企业将更多精

力投入生产经营。

陕西还把政府职能转变与精简机构编制一并考虑,同步推进。按照内设机构精简7%、人员编制核减10%的要求,先后对省级党政群85个工作部门重新核定“三定”规定,对各部门主要职责、内设机构、人员编制及领导职数等三大内容重新确定,调整职能327项,精简内设机构76个,核减编制955名,实现了事权下放、职能优化、机构瘦身、编制缩减。

此外,为解决好服务群众“最后一公里”问题,陕西地方政府部门设立了政务服务大厅或专门办事窗口,普遍建立了“县大厅、镇中心、村服务室”三

级贯通、无缝对接的便民服务新机制,并从“列目录、砍证明、简流程、推共享、网上办、严问责”6个方面简化优化公共服务流程,行政审批效率平均提速80%以上。

陕西省政府副秘书长、省推进职能转变协调小组办公室主任张光进表示,陕西将按照省政府工作报告提出的“聚焦突出问题,深化‘放、管、服’改革”的要求,坚决取消和下放有关行政审批事项和权力,加大“双随机”抽查机制,构建省市县三级权力清单体系,为加快“三个陕西”建设提供更加有力的体制机制保障。

防治大气污染,推进航运业转型升级——

长三角率先实施最严船舶减排令

本报记者 沈则瑾

今年2月1日,我国宣布设立珠三角、长三角、环渤海海域3个船舶排放控制区。4月1日起,长三角区域率先实现船舶减排,我国迈出船舶减排第一步。

长三角水域船舶排放控制区工作主要分两个阶段实施。4月1日起,要求在上海、宁波—舟山、苏州、南通4个核心港口同时实施第一阶段措施,即船舶靠岸停泊期间使用硫含量 $\leq 0.5\%$ m/m的燃油,在评估第一阶段措施实施情况后,适时启动第二阶段更严格的管控措施。

在一般人眼里,这就是一个“船靠岸,转‘好油’”的“技术活”,很难想象这是一个涉及交通、海事、船公司、港口码头等的系统工程,既关乎地方经济发展,也连接内河小船生计,不仅岸上要按期保证供应合格燃油,船上发动机也需要进造船厂船坞进行改造,此外,船企要为高品质油品付出更高油价,航运业本已不景气,经营不善的小船企经此一役,很可能被逼至破产边缘。

但大气污染防治是企业应尽的社会责任和应承担的经营成本,3个区域中长三角率先实施船舶排放控制区,是大势所趋。长三角区域港口密集,航行船舶众多,排放污染对大气环境质量造成严重影响。以上海为例,根据上海大气PM_{2.5}源解析,本地排放源中,机动车、船等流动源占31%,其中船舶污染占8%至10%。

“率先实施船舶排放控制区是长三角推动绿色发展的重要途径,持续推动港口和船舶大气污染防治工作的探索创新和先行先试,一直是长三角区域大气污染防治协作小组及其办公室协调推进的重点工作。”上海市交通委秘书长高奕奕说。倘若长三角不携手联防联控,短期内排放不达标的船舶从某个查处不严的港口进出,受大气污染祸害的依然是整个长三角区域。

早在2014年,探索实施船舶排放控制区就纳入了长三角区域大气污染防治协作小组会议议题,得到一致响应。高奕奕说,尽管各部门关注点不尽相



同,环保部门希望力度越大越好,交通海事提出要循序渐进,船企大公司明白早晚要走这一步,小公司抱怨很难承受冲击。“寻求共识的过程艰难异常,达成合作的结果令人欣慰。”

今年9月,二十国集团峰会将在浙江杭州召开,重现“西湖蓝”的决心

让长三角区域率先实施船舶排放控制区一再加速。去年12月,长三角区域大气污染防治协作小组会议明确,以浙江省为主体,在环保部等部委指导下,长三角相关省市要共同协作做好空气质量保障工作,今年上半年实施船舶排放控制区。此后,在交通

延伸

助建绿色航运中心

本报讯 记者沈则瑾报道:最严船舶减排令实施后成效如何?上海市环境监测中心、复旦大学以及交通部规划院等相关单位进行的初步测算结果显示,长三角实施船舶排放控制区后,第一阶段靠岸期间使用硫含量 $\leq 0.5\%$ m/m的燃油,对PM_{2.5}一次排放的减排率在10%左右,对硫氧化物的减排率在18%左右。第二阶段进入排

放控制区使用硫含量 $\leq 0.5\%$ m/m的燃油,PM_{2.5}的减排可以达到60%以上,对硫氧化物的减排达到近80%。

实施船舶排放控制区还将极大推进航运业转型升级,助力上海国际航运中心建设。随着环保门槛的提高,航运监管的加强,航运业必将淘汰落后产能,加快产业结构调整,解决行

业集中度问题,推进低硫燃油生产、港口岸电、清洁能源、船舶发动机和尾气后处理等减排技术的发展。通过绿色低碳技术、船型标准化的发展和应用,逐步淘汰高污染高能耗船舶,实现船舶行业结构调整,推动航运经济可持续发展,为我国的“一带一路”战略提供支撑。

本报讯 记者顾阳报道:广州海关与南宁海关日前签署《广州海关南宁海关深化合作备忘录》。根据《备忘录》,两地海关将共推关区通关便利化、共推粤桂合作特别试验区建设发展、共同促进广州白云机场和南宁吴圩机场合作发展、共同促进两地开放型经济升级、共同防范打击两关区内走私和恐怖活动等5个方面深化合作,旨在贯彻落实国家实施“一带一路”开放战略、国务院《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》和“珠江—西江”经济带发展规划,深化海关一体化改革,促进粤桂两地外贸合作发展新跨越。

据悉,两地海关将加强“一关通”合作,推动“西江黄金水道”互联互通。借助“泛珠”4省区域通关一体化平台,两关区企业实现任意口岸申报、任意口岸进出及验放。着力推动西江水道“中途监管站—广州关区口岸—南宁关区口岸”的物流安全及便利。大力推进以南沙海港、钦州保税港为母港辐射内陆腹地的“无水港”建设,扩大母港辐射带动作用。

根据《备忘录》,广州海关和南宁海关将共同推动在粤桂合作特别试验区内设立综合保税区,促进两地政府加大基础设施的投入和项目的招商引资。推动粤桂合作特别试验区有关企业“一地注册,多地报关”,大力支持试验区与广东自贸试验区南沙片区建立“区区合作”,梧州港、贵港港与广州港实现“港港联运”,支持三地开设定期班轮和穿梭巴士,聚合西江上游沿江城市货物在梧州港、贵港港实现转运,为西江上游沿江企业提供便利。

此外,积极推动两地空港优势互补、协作发展,推动白云机场发挥国际物流产业辐射带动效应,带动南宁机场推进冷链物流、保税物流、跨境电商物流等业态发展,大力拓展由南宁—广州—欧美、广州—南宁—东南亚的国际中转“空空联运”业务。广州海关、南宁海关还将共同促进加工贸易产业转型升级,加强单耗参数、深加工结转、外发加工管理等加工贸易管理的合作、互认,加强对迁移企业的监管与合作,强化对外合作交流。

各地传真

海南建中医药服务贸易示范区

本报讯 记者何伟报道:海南省政府与国家中医药管理局日前在三亚签署《进一步促进海南省中医药事业发展合作协议》,双方将从完善海南城乡中医药服务体系、推进海南省中医药服务贸易及健康旅游示范区建设、实施中医药人才引进与培养工程、深入推进基层中医药服务能力提升工程实施、开展中医药文化科普工作、开展中医医院信息化建设等方面进一步深化战略合作,共同推动海南省中医药事业健康发展,努力把海南建设为全国中医药服务贸易示范区、健康旅游示范区。

海南省省长刘赐贵表示,海南在省域“多规合一”改革的有效驱动下,将医疗健康作为重点培育的12个产业之一,全面推进博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设,特别是海南正在落实国务院要求加快实施服务贸易创新发展试点工作,为推动海南中医药事业跨越式发展创造了良好的环境。据悉,海南将进一步加强医疗基础设施建设,完善中医药发展机制,引进专业人才,力争在中医药发展方面走在全国前列。

重庆成立首个群团公益基金会

本报重庆3月28日电 记者吴陆毅报道:重庆市首个群团公益基金会——重庆江北区群团公益基金会今天成立,这是重庆市群团改革试点工作的一大创举,旨在撬动企业、社会组织、志愿者等各力量,提高群团工作覆盖面,让更多市民享受群团改革带来的红利。

当天,该基金会募集捐赠金额及物资770多万元,基金会总资产近1200万元。据悉,该基金会主要业务范围包括资助未纳入政府购买服务的群团特色服务项目、未纳入区级民生实事的群团服务项目、孵化和培育社会组织、救助特殊困难群体等。此外,该基金会还将进一步拓展公益基金募集渠道,加强与各类慈善组织、公益性社会组织的联系合作,采取义演、义卖、义拍、义展等多种方式募集资金。



3月28日,安徽祁门县祁红采摘节启动,当地在梯田茶园里举行了开园仪式。图为几位采茶女在古茶园里采摘新茶。

本报记者 白海星 通讯员 陈昌奉摄影报道

温州40条新政为企业“减负”

本报讯 记者张政报道:浙江温州出台40条新政为企业再“减负”。近日该市政府常务会议审议并通过的《关于进一步降低企业成本减轻企业负担推进实体经济稳增长促调的若干意见》,明确要切实降低企业发展成本,创造良好营商环境。温州市市长张耕要求全市各地各部门及时研究制定“若干意见”的配套实施细则,消除政策实施障碍,提高可操作性,让企业用足政策资源,真正享受到政策红利。

据了解,这个《意见》从降低制度性交易成本,减轻企业税费负担、社会保险费负担、资源要素成本、财务成本、物流成本,落实财政扶持政策,优化政府服务和加强保障措施等方面助力企业“轻松上阵”。

根据《意见》,温州市将推进行政审批服务标准化建设,梳理完善权力清单和责任清单,实现市、县、乡镇(街道)三级权力清单和责任清单全覆

- 降低制度性成本。运用“互联网+政务”,实现审批事项“一站式”
- 减少各类税费。对小型微利企业,其所得按50%计入应纳税所得额,按20%缴纳企业所得税
- 助力企业融资。对领军企业、高成长型企业及重点税源企业给予贷款利率优惠

盖;运用“互联网+政务”,实现审批事项“一站式”。同时,继续推动“一址多照”、集群登记、众创空间登记办法;全面实施“一照一码”,全程电子化;对纳入审批目录清单的“零土地”技术改造项目,由主管部门单独审批,实行承诺验收制。对企业厂区容积率、绿地率等不再设限。今年1月起,企业用电价格和液化气价格已分别降低每千瓦时4.47分和每立方米2.3元。与此同时,温州市至2017年底,将对年应纳税所得额低于30万元(含30万元)的小型微利企业,其所

得按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税,对金融机构与小型、微型企业签订的借款合同免征印花税;对企业取消组织机构代码证书费、产品质量监督检验费中的定期检验费、计量认证费等收费项目,暂停征收各项收费等。

为进一步优化企业发展环境,《意见》规定,对符合国土资源部规定的行业目录的工业用地,探索实施先出租后出让、在法定最高年限内实行缩短出让年期等方式出让土地;根据工业用地规模或出让金总价情况,在

土地出让时科学确定工业用地出让金付款期限;鼓励工业企业“挖潜节地”,在符合规划、确保安全的前提下,不改变土地使用功能,可在原厂区进行新建、改建及利用地下空间,提高容积率。

在企业融资方面,《意见》明确,对领军企业、高成长型企业及重点税源企业给予贷款利率优惠,对市场前景好、诚信经营但暂时有困难的企业不断贷、不抽贷,对破产重组企业提供必要资金支持。同时,推广年审制、增信式、分段式等还款方式,实现企业新老贷款无缝对接,并根据企业生产周期确定合理的贷款期限;推广企业联合抱团互助增信还贷,降低企业转贷成本。与此同时,加快建立各类私募股权投资基金,推动引进和组建各类市场化股权投资基金对接实体企业,支持中小微企业发展。