

热点 点击

特困人员优先入住救助供养机构

强化政府托底保障职责

本报北京3月28日讯 记者韩秉志报道：在民政部、财政部28日联合召开的全国健全特困人员救助供养制度视频会议上，民政部部长李立国说，将确保城乡特困人员在救助供养方面权利公平、机会公平、规则公平；不断强化政府的托底责任，切实做到应救尽救、应养尽养。

李立国表示，各级民政部门将规范完善特困人员救助供养的关键环节，进一步细化、实化特困人员的资格条件，做到精准认定。改变以往单纯按供养方式确定供养标准的做法，按照“以人定标、按需定标”的思路，科学制定特困人员基本生活标准和差异化的照料护理标准。坚持以特困人员供养需求为导向，在尊重特困人员意愿的基础上，优先安排完全或部分丧失生活自理能力的特困人员入住供养服务机构，鼓励支持有生活自理能力的特困人员在家分散供养，提高集中供养资源使用效益。

据介绍，为强化公办机构托底保障职责，民政部门还将加快推进农村供养服务机构设施达标，为生活不能自理特困人员集中供养提供条件。根据服务对象人数和照料护理需求，按照一定比例配备工作人员，逐步加强护理型服务人员的配备，合理配备使用专业社会工作者，不断提高供养服务专业化水平。

财政部副部长余蔚平表示，在制度实施初期，将重点做好特困人员救助供养制度与其他社会救助制度、社会保险制度、社会福利制度的有效衔接。科学、合理地安排好资金预算，切实保障社会救助等重点民生领域的支出需求，确保特困人员救助供养制度顺利实施。

北京重点医院治安秩序明显好转

今年以来已拘留243名号贩子

新华社北京3月28日电 (记者卢国强) 北京警方28日介绍，今年1月警方启动为期一年的打击整治号贩子专项行动以来，截至3月25日共抓获并拘留号贩子243名。警方表示，将采取多种措施持续保持对号贩子的打击力度。

北京市公安局负责人说，在行动中，警方采取组建专职小分队、强化日常打击、异地用警集中打击等措施，并联系重点医院，指导医院在挂号大厅、院内重点部位以及医院外围重点区域加装内置拾音器的高清摄像头，以加强部门监督和打击取证等工作。

截至3月25日，警方共抓获并依法拘留号贩子243名，其中刑事拘留14人、行政拘留229人，破获两个违法犯罪团伙，重点医院内及周边治安秩序明显好转。警方表示，将继续按照“随有随打、露头就打、不停地打”的要求，组织开展多次行动，全面清理、综合整治号贩子扰序问题。

微 聚焦

《“一带一路”年度报告2016》发布——

打造精品案例 讲好中国故事

本报记者 王 晋

3月28日，在《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布一周年之际，“一带一路”百人论坛与商务印书馆在北京主办《“一带一路”年度报告2016》发布暨百人论坛专家峰会。会上，专家学者就推进“一带一路”建设展开深入研讨。

当前“一带一路”建设推进取得了积极进展，在顶层设计、金融支持、国际产能合作等方面都取得丰硕的成果。与此同时，也存在不少问题，包括一些项目急于求成，对所在国企业、民众的利益研究不足等。要解决这些问题，需要破除“痛点”，与有关国家共同建设命运共同体。

中共中央党校国际战略研究院教授、“一带一路”百人论坛发起人赵磊表示，“如果说2013年是‘一带一路’的提出之年、2014年是规划之年、2015年是顶层设计和理论支撑之年，2016年就要打造精品案例，讲好‘一带一路’的中国故事。这就会考验中国的战略定力，考验中华民族的文化底蕴，考验中国人的精细与韧性。”

针对“一带一路”上很多国家还处于现代化、城市化发展初期，未来基础设施建设和消费升级需求潜力巨大。中国与全球化智库“一带一路”研究所所长储殷表示，企业是“一带一路”建设的主体，因此，我国的企业应大胆“走出去”，在电子商务、商圈景点化、品牌升级等方面加快布局，赢得先机。

中航证券首席经济学家许维鸿建议，在“走出去”过程中，要坚持3条原则，其一，央企先行，央企有独特优势，在海外市场要做能赚钱的投资项目，不能仅仅“赔本赚吆喝”；其二，上市公司优先，企业在海外投资时，应优先选择当地的上市公司，这些公司的稳定性更高；其三，要形成资本的闭环，利用资本市场的溢价解决盈利问题。

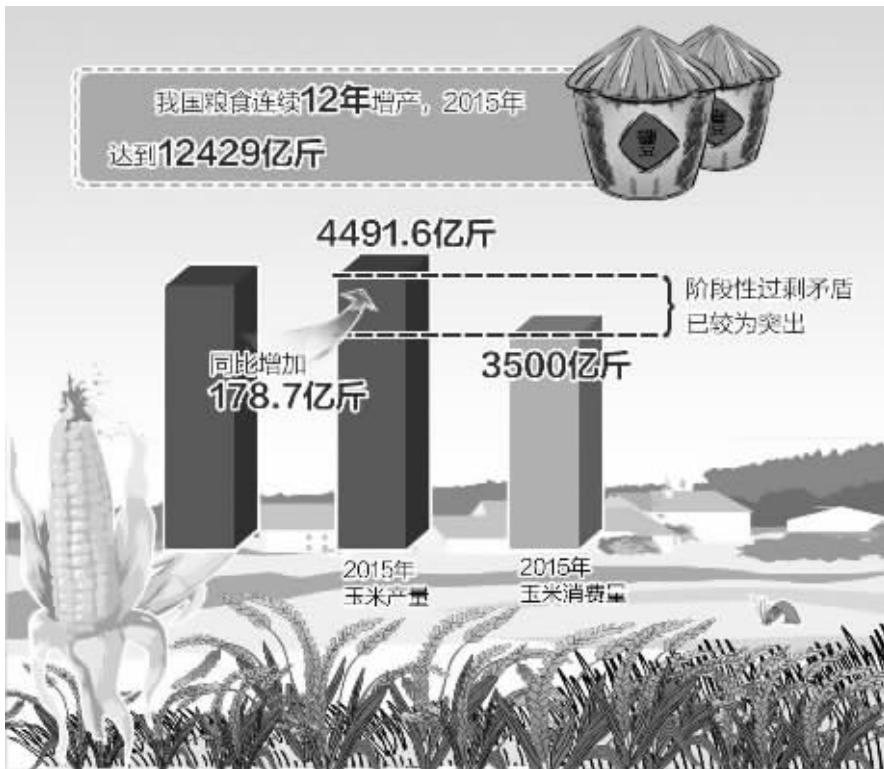
“企业只有拥有较强的硬实力，才能够‘走出去’，但如何真正‘走进’‘走上去’？还必须要兼具软实力，更要打造‘心实力’。”零点有数集团高级副总裁冯略表示，企业只有深入了解所在国的文化、理念、民俗等，用心做事，才能赢得国际市场的信任和尊重。

本版编辑 郭存举 李 瞳

玉米收储制度改革全面启动,将坚持保护农民利益、保障粮食安全——

市场来定价 农民不吃亏

本报记者 顾 阳



“玉米收储制度改革是供给侧结构性改革在农业领域的重大举措,也是深化农业市场经济体制改革的重要一步。”刘小南表示,这项改革体大面广,事关广大农民利益和各地重农抓粮积极性,在改革的步骤上既要积极,更要稳妥。

市场化收购将成主渠道

“今年中央财政进一步加大对粮食流通等方面的投入,在当前粮食库存压力下,专门安排了对玉米生产者的补贴资金。”财政部经济建设司副司长孙志在通气会上说。

针对“东北地区土地流转现象比较普遍,如何确保让补贴真正兑现到生产者手中”的疑问,刘小南表示,补贴拨付到省区由地方政府统筹兑付,是基于地方政府长期积累的工作经验,他们更了解地方实际,相关举措也更加精准;此外,补贴均采用面积公示、一卡通支付等方式,以避免出现管

理盲点。相关部门也将加大对地方的督促和指导,研究制定相关预案,以切实防止出现较大范围的农民“卖粮难”。

市场化收购将成为解决收购问题的主渠道,而收购主体的多元势必导致资金来源的多元化。中国农业发展银行粮棉油部副总经理李楠表示,农发行作为唯一一家农业政策性银行,将积极支持符合贷款条件的各类收购主体入市收购。

据介绍,目前新疆棉花、东北地区大豆的目标价格改革正在推进中,而随着玉米收储制度改革的逐步推进,稻谷、小麦等粮食品种将在继续执行最低收购价的基础上,有关部门将抓紧后续改革方案的研究,以理顺不同粮食品种之间合理的比价关系。

春分一过,各地都进入了忙碌的春耕时节。“农业唱的是‘四季歌’,今年农业发展的重头戏仍是种植结构的优化调整,玉米收储制度的改革有望倒逼其生产结构的优化。”农业部种植业管理司副巡视员陈友权说。

比,这次改革的指导思想是一致的,即坚持把保护农民利益、保障国家粮食安全作为出发点和落脚点。”刘小南说。

在赵阳看来,目前改革的大方向已经明确,但在实施步骤上应采取“分品种施策、渐进式推进”的办法,具体到产销矛盾比较突出的玉米上,一定要把握好3个核心原则——市场定价、价补分离、保障农民合理收益。

所谓市场定价,就是按照市场经济规律,实现玉米价格由市场决定,真正反映市场供给关系,产销随行就市,并形成购销主体和多渠道流通的市场新格局;价补分离,则是将对农民的补贴从价格中剥离出来;保障农民合理收益,就是综合考虑农民合理收益、财政承受能力、产业链协调发展等因素,建立玉米生产者补贴制度,让农民基本不吃亏、种粮积极性不减、地方抓粮积极性不放松。

“事实上,前些年不断提高的玉米临时收储价格中,就包含了政府对农民的补贴。现在将补贴剥离出来,使价格回归到反映供求关系的合理水平,让农民根据市场需求来决定生产结构的调整。”赵阳说。

据悉,今年东北三省和内蒙古自治区将取消临时收储政策,取而代之的是“市场化收购”加“补贴”的新机制。一方面,玉米价格由市场形成,生产者随行就市出售玉米,各类主体自主入市收购,实现由市场来调节生产与需求;另一方面,建立玉米生产者补贴制度,中央财政补贴资金拨付到省区,由地方政府统筹将补贴资金兑付到生产者,以保持优势产区玉米种植收益基本稳定。有关部门将鼓励多元市场主体入市收购、信贷支持、促进种植结构调整、合理消化库存等。

为价格支持政策“减压减负”

——访国家发改委宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权

本报记者 刘 慧

的总体思路和方向是什么?

黄汉权:玉米临时收储政策归根到底是价格支持政策,它被赋予托市、保价、增收等诸多功能,负荷过重,导致价格作为反映市场供求关系的基本功能严重丧失,改革就是要给价格支持政策“减压减负”,也就是说,要把农产品定价权交给市场,实现价格反映供求、引导资源配置的信号功能与政府补贴的利益调节功能相分离。

记者:改革后如何保护农民利益和种粮积极性?如何推进玉米产业供给侧结构性改革?

黄汉权:在国内农业生产成本刚性上升、国外低价农产品进口冲击的背景下,按“市场定价、价补分离”原则调

储价格提高幅度高于大豆收储价格涨幅近20个百分点,传统大豆产区纷纷压缩大豆改种玉米,种植结构严重失衡。

三是国内外市场价格严重倒挂导致进口激增。受玉米临时收储价格提高和国际市场价格持续下行的影响,国内玉米比国际价格高600至700元左右,导致玉米及其饲料替代品(大麦、高粱)进口大幅度增加,严重冲击了国内玉米市场。

四是巨额超额储备导致资金使用低效和财政负担加重。2012至2014年,国家玉米临时收购资金从610亿元增加到1866亿元,两年内增加了2.1倍,占三大谷物收购总金额的52.3%。

记者:我国玉米临时收储政策调整改革

视点

玉米收储制度改革是供给侧结构性改革在农业领域的重大举措,也是深化农业市场经济体制改革的重要一步。改革将按照市场定价、价补分离的原则和保障农民合理收益的要求,积极稳妥推进——

实行了9年的玉米临时收储政策,今起将被新的制度所替代。3月28日,国家发展改革委、中央农办、财政部等部门联合举行新闻通气会,就即将启动的玉米收储制度改革等问题回应社会关切。

收储制度改革势在必行

“推进玉米收储制度改革,是当前我国粮食面临的形势所决定的。”中央农办一局副局长赵阳说。

在国际粮价大幅下跌、全球能源价格持续下滑等因素的共同作用下,国内外粮食价差不断加大,我国重要农产品竞争力不足的问题开始凸显,这使得玉米收储制度改革势在必行。

“我们的玉米库存不断增加,安全储粮压力较大,同时玉米及其替代品进口也在影响着国内市场。”国家粮食局粮食调控司副司长罗守全介绍,国内外主要粮食品种已持续4年多价格倒挂,同时,大麦、高粱、木薯干等玉米替代品进口数量激增,对玉米市场造成了较大冲击,由此带来了加工转化开工不足、库存不断增加、安全储粮压力突出等现象。

针对上述问题,今年中央一号文件提出了坚持市场化取向与保护农民利益并重的改革思路和政策框架。

“近年来开展的棉花、大豆目标价格改革试点等改革,都为推进玉米收储制度改革创造了条件。”国家发展改革委经贸司副司长刘小南说。

坚持三个核心原则

“与过去实行的玉米临时收储政策相

权威访谈

玉米收储制度改革即将全面启动。《经济日报》记者针对相关问题采访了国家发展和改革委员会宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权。

记者:此次调整玉米临时收储政策是基于什么考虑?

黄汉权:近两年来,玉米临时收储政策的弊端进一步凸显,已不能适应新形势、新变化的要求。

一是“托市”收购量价齐涨严重扭曲市场机制。2007至2014年,我国连续4次提高了带有“托市”性质的玉米临时收储价格,累计涨幅达到49%,导致收储价格远高于市场均衡价格。

二是人为制造玉米、大豆不合理比价误导资源错配。2008年以来,玉米临

“油菜花热”应带动休闲农业和乡村旅游,助农民脱贫致富——

油菜花如何才能“常开不败”

春到乡村,草长莺飞,金黄的油菜花盛开在中国无数片田野。从陕西、重庆,到湖南、江西,众多乡村纷纷举办“油菜花”节,铁路部门联手旅行社还开出了“赏花专列”。

记者注意到,目前的油菜花观赏,是典型的“周末游”。湖南一乡镇政府筹资100多万元,建了1个有近百个车位的停车场。平常绰绰有余,在油菜花节这天,只能停放十分之一的车辆。

然而油菜花开放时间只有1个月,乡村旅游如何改变“周末游”“月游”为“长年游”?浏阳的古城镇颇富“心计”。走入这个镇的梅田湖村,可见油菜花旁矗立着各式各样“稻草人”、关公、樱桃小丸子,八仙过海,赶牛扶犁耕田的农民……它们是去年秋收之后,由当地村民,用一双巧手,将收割剩下的秸秆编制而成的。

借助油菜花旅游,3月中旬,浏阳市公布10条乡村旅游精品线路,包括“花炮之都、禅宗祖庭”“回家之旅、客家原乡”等。

- 让更多的游客进农家,尝农家食品,住乡村,体验农耕生活,这应该是延长乡村旅游链条的应有之义
- 政府应加强乡村道路等基础设施建设,做好规划引导,但长远来看如何把握在乡村旅游中的角色定位,值得思考

结合“幸福屋场”建设,浏阳近年来很多村庄都保存维修了祠堂,挖掘整理乡土名人事迹,为乡村旅游增添了人文内涵。让更多的游客进农家,尝农家食品,住乡村,体验农耕生活,这应该是延长乡村旅游链条的应有之义。

值得注意的是,“油菜花热”暴露了乡村道路狭窄的短板,一些路段难以会车,车辆的进出令人头痛。

不像很多景区的开发由专业公司在建设、运营,乡村休闲旅游还是地方政府尤其乡镇政府在唱“主角”。政府有责任加大投入,加强乡村道路等基础设施建

设,做好规划引导,但长远来看如何把握在乡村旅游中的角色定位,值得思考。

例如停车场是发展乡村旅游必不可缺的“硬件”,耗资不菲,主要靠乡镇政府投资。油菜花开得美的地方,往往是农业乡镇,工业不发达,乡镇财政不宽裕。乡村旅游可以富百姓之腰包,扬地方之美名,对乡镇财政的税收贡献并不大。

政府适当时候“淡出”乡村旅游“主角”,不仅是缓解财力负担之需,更是因为很多事情只能由市场主体来承担。从湖南了解的情况看,除少数地区成片流转委托给合作社种植,大部分地区的油菜花,

还是政府引导农民自发种植。如果龙头企业、合作社或者大户出面,就有利于推动土地流转,依靠规模的土地,做旅游文章。即使出现风险,承担的责任主体也明确。

“去年油菜品种,长得比我还高,风一来就倒了。今年改良后,矮了一截,不再怕风。”湖南安仁渡口乡农民陈清生告诉记者,省农科院的专家在他们这里做跟踪试验,不断改良品种。

农业部近年召开的长江中下游油菜生产机械化现场会上透露,传统油菜生产需10到12个工,而全程使用机械作业,平均降到0.8个工,生产成本大幅降低,效益相应增加。

一些农民和基层干部盼望,如果科技含量提高,油菜花将会大面积扩大。如果能够改良品种和栽种技术,适当延长油菜花的开花期,那就更将是乡村旅游的福音。

文/新华社记者 (据新华社长沙3月28日电)