

读者建议

有机农业

期待政策扶持

发展有机农业，不仅可以向社会提供纯天然、无污染、食用安全的食品，而且有利于保护农村生态环境，提高农民收入。经过多年发展，我国有机农业规模稳步扩大，但也存在不少亟待解决的问题。

一是认证不规范。不同的机构执行标准的差异性很大，使有机食品面临诚信挑战。

二是技术研究滞后。有机农业需要一整套不同于常规农业的技术措施作为保障。从常规农业向有机农业转换，面临着病虫害防治、土壤培肥、品种选育、产品质量及生产效益等诸多难题。目前市场上高质量的商品有机肥价格高，生产者负担过重。

三是政府扶持不够。目前，国家的保护价收购，对于有机粮食作物没有特殊的扶持措施。由于有机粮食生产要求比较高，相对产量较低，且投入相对较高。好粮卖不出好价钱，导致农户的生产积极性不高。

为推动我国有机农业更好地发展，应采取多种积极有效的措施。首先，加大对有机粮食生产技术的推广和应用。加大对测土施肥新技术的补贴力度。加强对有机肥生产企业的监管，生产出更多有机肥。鼓励农民增施有机肥，不断减少化肥、农药的施用量，加快有机食品、绿色食品基地建设，加强有机农产品产地经销精细化管理，加快推进有机农业、绿色农业发展，努力打造有机农业品牌，推进农业产业升级。

其次，加快建立统一的具有国家资质的检测机构，加强投入品监管，打击假冒伪劣行为，维护有机食品产品品牌信誉。健全生产可记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追溯的食品安全体系。

再次，加大对有机食品生产、加工和销售等环节的监管力度，对乱用肥料、农药等农业投入品生产以及乱用非有机食品配料加工的行为，执法机关应予以严厉打击。

(黑龙江省二道河农场 曹东生)

公共文化设施

建好更要管好

近年来，随着社会主义精神文明建设的不断深入，各地图书馆、文化站、体育馆等公共文化设施建设的投入不断加大，为市民提供了更多公共文化服务。

笔者所在的辽宁省调兵山市，注重孝道文化建设，投入资金建起了孝文化广场、公园，以牌匾、广告标语、条幅、LED电子屏等多种形式宣传孝文化，为城市增添了一道亮丽的风景，提升了城市品位。然而，这些宣传标语登场时光彩亮丽，没过多久就“黯然失色”。条幅上的字不是“缺了胳膊”就是“少了腿”，LED电子屏也成了“残疾”。一些文化服务场馆，由于缺乏管理导致无人参观，造成了资源的极大浪费。这暴露出了当前文化设施的重建设轻管理的弊端。

公共文化设施，既要建好，更要管好用好。首先，文化设施要有效对接群众需求。以群众的精神文化需求为出发点和落脚点，采用“菜单式”的文化服务方式，充分调动广大群众参与文化活动的热情。其次，要加强专业管理人才及文化志愿者等队伍建设，不断提升服务水平。鼓励各个场馆管理人员加强业务学习，提升管理及服务能力。此外，还要注重提升市民文明素质。市民的文明素质是城市文明程度的体现，应通过开展公共文明意识教育活动，促进市民文明素质整体提高。

(辽宁省调兵山市 李丽贤)

轮作休耕为土地提质增效

“十三五”规划对“十三五”时期全面节约和高效利用资源提出明确要求，其中提出要探索实行耕地轮作休耕制度试点。一些读者来信认为，轮作休耕制度不仅有助保护耕地资源，保护潜在农产品生产能力，也有利于稳定农民收入，促进传统农业向现代农业转变。



上图 3月7日，贵州从江县加榜梯田党坝村油菜花田，连接着青山、碧水，绘出一幅田园画卷。加榜梯田是该县主要的稻米栽培区，当地群众延续古老的农耕方式，在每年冬季休耕期间，在稻田里放水储田，并种植油菜肥田。

下图 3月24日，江西峡江县金江乡洲上村农民胡小明正在收割蒿菜。近年来，该县引导农民采取轮作、插播等形式种植蒿菜、新西兰菜心、萝卜等冬种作物1.5万亩。

罗双全摄



别让农田“越种越薄”

不久前，我回农村老家，兄长跟我盘点起一年的收成：他承包的5亩耕地，都是种的双季稻。同村的许多农户只种一季，产量虽然低，但种子、化肥、农药等生产成本一算下来，获利竟比双季稻还高。我们一起来到田间地头，发现别人收割后留下的禾茬，明显要结实不少；抓把泥土，也明显要肥沃得多。兄长也承认，由于连年种双季稻，较多使用化肥、农药，不仅成本高了，还使土壤板结退化，地力下降，效益自然不如别人。

目前，我国大部分地区粮食生产一年两熟，南方多地一年三熟，土地长期高负

荷运转，土壤得不到休养生息，导致农田“越种越薄”，影响了粮食持续稳产高产。科学推进耕地休耕，顺应自然规律，可以实现藏粮于地，也是践行绿色、可持续发展理念的重要举措，对于推进农业结构调整具有重要意义。

要开展轮作休耕制度，首先要加强宣传，改变农民的旧观念。“好好的地不种，撂荒”，这对广大农民来说不是件容易的事。因此需要加大宣传力度，让农民认识到休耕的目的是恢复地力，以提高土地质量，进而提高单产，从而在根本上改变农民的旧观念。

其次，必须守牢耕地红线，有序开展试点。应选择生态条件较差、地力严重受损的区域先行，把轮作休耕与农业长远发展布局相结合。对休耕的土地要加强管理，不得任其退化。优化农业生产结构和区域布局，推进产业链和价值链建设，提高农业的综合效益。

再次，休耕不能搞非农业，要确保急用之时粮食能够产得出、供得上。农民少种了地，收入肯定会受影响，建议出台相应的鼓励扶持政策，对休耕农民给予必要的补助。

(湖南省桃江县松木塘镇 朱金良)

轮作休耕需科学统筹推进

“十三五”规划纲要提出，重点在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区，探索实行耕地轮作休耕制度，此举对保障国家粮食安全、实现藏粮于地、藏粮于技、实现农业可持续发展具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

目前，轮作休耕制度在我国仍是一个新生事物，如何科学推进成为值得关注的问题，需要制定出一系列严格的配套措施，才能保证其顺利实施。

一是严把规划关。在深入调查综合

各地情况的基础上，用科学的方法进行评估分类，做好顶层设计。农技部门要针对各地土壤的特点，制定出适合各地的轮作方式，实现规范化、精细化管理，保证在耕地轮作期间能达到应有的目的。

二是严把审查关。对哪些耕地实行轮作，哪些耕地实行休耕，要制订科学的计划。要坚持“产能为本、保育优先、保障安全”的原则，实施轮作与休耕。对确定为休耕的耕地实行动态性管理，防止一些地方不问地力如何，将一些不具备休耕条件的耕地列入休耕范围，造成耕地的大面

积抛荒。

三是严把监督关。休耕的目的是让耕地得到滋养，提高耕地的肥力，这就要求对休耕的土地进行有效的管理和监督。引导农民在休耕的土地上种植绿色植物，培肥土地，在地力较差的地区采用秸秆还田办法，利用粉碎、深埋秸秆等技术让土地形成有机肥，促进土壤有机质的改善。坚决杜绝将休耕的土地作为他用，或以休耕为名搞开发，确保耕地轮作休耕制度落到实处。

(江苏省兴化市 孙贵书)

要保护好农民的种田收益

今年的《政府工作报告》，将“探索耕地轮作休耕制度试点”作为耕地质量保护和提升的举措之一加以部署。藏粮于地，关键在人。在耕地轮作休耕过程中，要注意保护农民的种田收益和种粮积极性，让农民从农业结构调整和“三产”融合进程中获益。

一是要向农业种植结构调整要效益。针对粮食生产结构性矛盾日益突出的现状，组织农民紧紧围绕市场需求和效益选择高质量的品种，从种子抓起，大力调整农

产品的品质结构。减少和逐步淘汰质量差、价格低的品种，扩大质优价高农产品的种植面积。加大农作物栽培技术、生物肥料、特种肥料的示范推广力度，以提高农产品的品质，发展绿色食品、有机食品，实现高产高效的目的。以我们河南临颍县为例，各乡镇积极调整农业结构，在土质不利于粮食作物发展的耕地上大力发展花卉苗木绿化、美化类绿色植物的种植。目前，全县确权保护耕地88万亩，15个乡镇除粮食类作物外花卉苗木等绿化、绿色植物种植

面积近6万亩，帮助耕地的“休养生息”，促进农民致富增收。

二是加大畜牧业、水产业发展。随着人民生活水平的提高，人们对肉蛋奶及水产品需求日益增多，因此，畜牧业、水产业发展前景广阔。

三是发展旅游观光生态农业。大城市周边的农田，可以借机发展旅游观光生态农业，让农民从发展高附加值的农业当中获益，进而增强保护和建设耕地的动力。

(河南省临颍县 王胜辉)

度，对售假案件要从重、从严、从快查处。同时，规范基层涉药单位药品管理行为，建立健全保证药品质量的规章制度。

二是以问题为导向，规范药品日常监督责任制。将生物制品、疫苗等高风险品种企业，列入重点监管对象。大力整治企业非法回收药品，积极开展处方药销售监督检查。

三是加强基层药品供应网络建设，加大与职能部门的合作力度，建立长效协作机制，共同维护药品流通市场秩序。

(山东省滨州高新区 初宝瑞)

编读互动

提高效率服务实体经济

3月22日，《经济日报》刊登的《求解东莞转型密码》一文，报道了东莞转型升级过程中的创新实践，展现了东莞经济发展的新变化、新活力、新动能，为经济新常态下各地稳增长、调结构、转方式提供了具有样本意义的经验启示。尤其是文中提到的通过提高政府工作效率，提高企业经济效益的创新做法，值得各地思考和借鉴。

服务实体经济，首先要提高政府服务实体经济效率。要转变政府职能，简政放权，突出政府宏观管理与规划职能。整合管理资源，合理配置各部门职能，做到信息互换、监管互认、执法互助，以“宽进严管”为主要思路，规范精简行政审批事项，简化审批内容、优化审批流程，进一步提高行政效能。同时，应切实提升政府服务水平，以有利于企业发展为着眼点，突出制度创新，完善运行机制，全面落实国家财政补贴、减税降费等优惠政策，构建大众创业、万众创新的良好环境。

其次，要提高金融服务实体经济效率。一是加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架，构建多层次、广覆盖、有差异的金融体系。二是加强对重点领域、薄弱环节的支持力度。引导金融机构加大对传统产业改造升级和战略性新兴产业发展的支持力度。盘活沉淀在僵尸企业、困顿于低效领域的信贷资源，引导其更多地投放在节能环保、生物科技、信息技术等新兴产业，助力供给侧结构性改革。同时，提升薄弱环节金融支持力度。通过贷款风险分担和损失补偿机制等体制、机制的创新，努力解决薄弱环节融资难、融资贵问题，提升对中小微企业、农村特别是贫困地区的金融服务，发展普惠金融。三是加快规范发展互联网金融步伐，发挥其融资高效、及时、便捷的优势，为企业和客户搭建便捷的投融资桥梁。

(河北承德银监分局 张若阳)

筑牢第三方支付“防盗网”

3月21日《经济日报》刊发的《第三方支付“安全警钟”再敲响》一文，对第三方支付存在的风险、原因进行了探究，并且给出了破解之道。

读完这篇报道后，笔者既对第三方支付中存在的安全问题深感担忧，同时期待报道能够引起各方关注，齐心协力为第三方支付装上“防盗网”，保障消费者的资金安全。

首先，支付机构必须做好“查缺补漏”。作为第三方支付平台的提供方，一方面要充分利用先进的技术手段加强资金支付监管，提供既方便快捷又安全可靠的支付服务。另一方面，加快实名认证步伐，尽快实现账户实名制，为账户被盗刷后的追查、追偿提供可能。同时，支付机构也要增强责任意识，保护好用户的个人信息。

其次，作为消费者，要不断增强自身的保护意识，看好自己的“钱袋子”。在使用快捷支付消费的同时，注意保护好个人网银信息。同时，要从被盗刷案件中汲取教训，提高风险防范意识。

最后，监管部门与行业协会应齐心协力。在支付方式日趋多元化的当下，现行法律尚没有专门规范第三方支付的规定，前不久虽然发布了第三方支付管理办法，提出第三方支付应坚持“小额”“小微”等原则，但落地尚需时日。行业协会与金融监管部门应强化对支付机构的约束作用，不断完善支付技术标准、支付业务功能监管等规定，同时降低消费者的维权成本，为消费者筑牢“防火墙”。

(湖北省江陵县县委 薛建成)

治理“堵”城不能只靠堵

看了3月21日《经济日报》城市周刊“问诊城市病之‘堵’城”栏目刊登的《路网建设管理得加把劲》一文，笔者很有感触。随着汽车保有量的迅速攀升，交通拥堵成了一种城市通病，治堵成为城市管理中的老大难问题。

解决城市交通拥堵问题，不能只靠限行、限车、提高收费、罚款等以堵治堵的方式，而是应该疏堵结合。一是加快公共交通建设。政府要加大公共投入。可在轨道交通的终点站或城外客流量大的车站旁建设大型停车场，通过提供优惠的停车价格，吸引人们由自驾车改为乘坐轨道交通出行。同时，在上下班的高峰期，设计大站快车，快速输送远途旅客。二是加大停车场建设。不少城市因停车场缺乏，小区道路、街道以及自行车道、公路两旁都成为停车场，占据了道路空间，致使马路变窄，影响车辆通行。对此，应通过改造和扩大地下停车场，建立塔式停车楼，解决“停车难”的问题。三是加大城市综合执法力度，采取交警早、中、晚高峰时期在现场疏导的方式，让现有的道路通畅起来。

(辽宁省朝阳市双塔区 魏文祥)

编读互动

关注垃圾围城

本版编辑 魏倩玮

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

基层反映

药品流通监管亟待加强

在药品生产、经营、使用过程中，药品零售单位和医疗机构是药品流通中的最后一道环节，直接面对广大消费者，同时也是药品质量管理中问题多发的环节。笔者调研发现，当前基层药品流通和监管中存在以下几个方面问题亟需引起重视。

一是购进渠道不规范。特别是在边远地区，药店、私人诊所的药品采购渠道难以保障，个体药贩走乡串户、厂家代理上门推销、无证单位违规售药等现象依然存在，少数用药单位未建立真实、完整的药品购进

记录，未按规定索取、保存票据，未执行严格的进货检查、验收和出库登记制度。部分单位在购进中药饮片时，索取供货方合法资质证明不完善。有部分药店和医疗机构从个体商贩手中购进饮片或自行加工炮制中药饮片。

二是存储条件简陋。主要表现在生物制品无冷链运转设施设备；仓库无防尘、防虫、防潮、防鼠设施，缺乏通风设备和温湿度监测、调节的设备；零售药店的仓库和饮片炮制区往往与生活区混合。

三是管理措施不到位。许多药店和医疗机构虽然建立了相应的质量管理体系，但执行情况不佳。一些药房缺乏隔热装置、换气扇、地脚架等基本设施，药品随意摆放，药品直接与地面或墙壁接触。中药饮片管理人员多为兼职，不具备药学专业知识与保管技术。

要切实保障广大群众的用药安全，必须采取多项措施，加大药品流通环节监管力度，提高药品流通质量安全。一是加大药品监督管理力度。加大对假劣药品的查处力

度，对售假案件要从重、从严、从快查处。同时，规范基层涉药单位药品管理行为，建立健全保证药品质量的规章制度。

二是以问题为导向，规范药品日常监督责任制。将生物制品、疫苗等高风险品种企业，列入重点监管对象。大力整治企业非法回收药品，积极开展处方药销售监督检查。

三是加强基层药品供应网络建设，加大与职能部门的合作力度，建立长效协作机制，共同维护药品流通市场秩序。

(山东省滨州高新区 初宝瑞)