青岛西海岸新区撬动社会资金110多亿元，投入特色小镇建设——

小空间迸发大活力

本报记者 刘 成

特色小城镇

政府投入约14亿元，撬动了110多亿元社会资金——对比青岛西海岸新区2015年特色小镇建设的这两个数字，可以管窥特色小镇所蕴含的强大活力。

青岛西海岸新区从2014年7月开始特色小镇建设试点，2015年开始在全域12个镇全面推开。虽然从最早算起特色小镇建设也不到两年时间，但其已成为西海岸新区城乡统筹、有效投资的新平台，特色产业聚集的新载体，块状经济发展的新业态。

◁ 在休闲旅游产业带动下，青岛西海岸新区藏南镇现代农业发展迅速。图为藏马山脚下的蓝莓小镇。

▽ 青岛西海岸新区海青镇的特色是“竹风茶韵、北域江南”，不少建筑打造出古香古色的文化韵味，令人流连忘返。

新平台：投资收效高

欧式建筑的外立面、街头墙面随处可见的巨幅油画、街道两侧高质量的绿化带、环绕镇村水清景美的河道……走进青岛西海岸新区张家楼镇，“油画小镇”的风韵扑面而来。

“这是我们特色小镇建设所带来的变化，”张家楼镇党委书记杨亦武告诉记者，这一年多基础设施变化翻天覆地，以前镇上除了基本的水电路，其他基础设施都没有，现在排水、供气等地下管道全部铺好了，污水开始集中处理了，还准备实施集中供热，“城市有的基础设施，现在张家楼正在配齐”。

农村的基础设施建设，一直都是城乡统筹最大的难点。农村地区面积大，如果跟城市那样的无缝式投资，投资少了杯水车薪，投资多了又没那么多资金，关键是投资收效太低。但西海岸通过打造特色小镇，为农村基础设施投资提供了收效高的新平台。

“我们规划最终是把特色小镇建成面积10平方公里以上、人口10万人以上、宜居宜业的特色小城市。”青岛市委常委、西海岸新区工委书记王建祥告诉记者，西海岸在特色小镇基础设施建设中，着力推进“四个一工程”：实施“一改”，即改造现有镇街驻地；建设“一街”，即新建和改造特色商业街；打造“一园”，即打造特色产业园；加快“一迁”，即农村社区向镇驻地搬迁。

“我们的原则是尊重农民的意愿，不让农民‘被上楼’。所以我们坚持了‘三个突出、三个不搞’：突出以人为本，不搞大拆大建；突出特色元素，不搞人为造城；突出市场导向，不搞大包大揽。”王建祥说。

记者了解到，目前青岛西海岸新区特色小镇建设实施整村搬迁的共有15个，都是重大工程的搬迁安置。近期，他们还将启动偏远、偏小、偏弱的“三偏”村，向镇驻地搬迁安置的工作。

记者发现，西海岸新区以特色小镇作为投资新平台之所以收效高，还在于强化了“特”这个关键字。西海岸新区12个特色小镇，每个小镇都以产业为根本，找准并放大各自的特色。海青镇党委书记李金国告诉记者，当地在河道治理、山体植被等方面，都要体现竹、茶、江南文化特点。“特别是产业发展，我们聚集拉长茶的特色产业链条，这是特色小镇投资收效高的另一个重要体现。”

新载体：拉动效应大

“特色小镇建设之前，我们想引进深圳上艺集团，拉着人家来看后人家直摇头，因为当时条件太差了。”在张家楼镇采访时，杨亦武讲起了他们招商的一段故事。

张家楼镇有个画家村，每年出口油画金额上亿元。为拉长这个产业链，张家楼计划在镇驻地建立艺术博览城，这得有龙头企业参与。不少企业婉拒了他们的投资邀请。但是镇里并没有放弃，特色小镇建设开始后，张家楼镇几个月便面貌一新，杨亦武发过去改造后的张家楼照片，很让对方惊讶。同时，杨亦武动员镇里一位旧厂房的业主，几个月时间便把一座旧厂房改造成了符合博览城要求建筑。之后又邀请上艺集团的负责人来看，结果迅速达成了投资意向。

记者在已建成运营的艺术博览城一期看到，博览城两侧都是入驻的画家展示区，分别有油画和水墨画以及雕塑等，从一两千元的装饰油画，到几万、几十万元的艺术油画，这里都能看到。杨亦武告诉记者，艺博城总建筑面积10万平方米，分三期建设，全部建成后，可提供经营性商铺1000余家，可吸引知名文化企业、职业画家等1000余户入驻，将借此打造全国最大油画交易平台和艺术人才总部。

据统计，青岛西海岸新区12个特色小镇，目前撬动的社会投资达110多亿元，各个特色小镇的主产业链条都得到了明显壮大。

但在特色小镇建设之初，社会这样的投资热情是不可想象的。西海岸新区工委研究室主任任宪雨说：“没想到拉动效应会这么大，这让我们对特色小镇未来的发展充满了信心”。

新业态：发展空间广

块状经济是指一定的区域范围内形成的一种产业集中、专业化极强的，同时又具有明显地方特色的区域性产业群体的经济组织形式。西海岸新区12个特色小镇的主要特色产业，呈现块状经济新业态的特征，并正在形成加速崛起的态势。

藏南镇休闲旅游经济的崛起就是一例。藏南镇有万亩景区、万亩水库、万亩蓝莓、万亩林场，依托着这里山清水秀、景美物丰的优势，藏南镇引进了龙头企业，开始建设31平方公里的藏马山旅游度假区，年可接待游客300万人次。目前，蓝莓小镇、千禧谷娱乐小镇、藏马庄特色美食街等项目已基本建成使用；国学、温泉、养老、医疗中心、养老社区、体育公园等项目计划近期开工建设。一个集休闲、娱乐、文化、健身、养老于一体休闲旅游小镇已然成型。

琅琊镇的电商产业也是一例。琅琊镇沿海，海产品质优物丰，但存在海产品和农产品提档升级后的滞销问题。对此，该镇借力“互联网+”“海洋+”，着力打造电商小镇，引进了青岛本味公社电商项目，建设了山东省首家镇级电商平台“琅琊@生活”，实行线上推广、销售，线下体验，建设了琅琊镇电子商务产业园，把产业链的触角延伸到餐饮、休闲、娱乐、旅游、文化等行业，使产业与小镇相互促进、相互融合。

记者采访时发现，特色小镇之所以能够形成块状经济新业态，关键在于产业有特色，而产业特色的形成，有赖于资源禀赋和历史形成的优势，更成就于特色小镇对于特色产业的聚焦发展。而这种聚集发展，又带动了其他产业的发展，使块状经济新业态的链条越拉越长，由此迸发了经济活力。

目前，青岛西海岸新区12个特色小镇，已建成特色产业园区30个、特色商街27条，初步形成12个特色小镇互联互通的旅游链条，节假日人潮涌动，全年吸引游客300多万人次。特色小镇还引进农村电商平台项目17个，2015年电商平台交易额近亿元，网上销售农产品同比增长20多倍。用于农业规模化经营或特色产业发展的农村土地流转新增约3.4万亩，农业新型经济主体达到500多家。同时，带动了破旧厂房等闲置资源的再开发，土地出让价格、商业网点租金均实现翻倍。

由此可见，特色小镇的生命力在于“特色”，特色就是竞争力，特色增强吸引力。纵观国内外特色小镇，或以生态旅游知名，或以历史文化取胜，或以国际展会为品牌。特色小镇建设，只要能做到遵循市场机制、充分发挥特色这个根本，特色小镇的发展空间将会越来越宽广。

连线

建设特色小镇应做到“六为”

山东省社科院社会学所所长 侯小伏

青岛西海岸新区以特色小镇建设助推新型城镇化，促进了区域协调发展和城乡一体化，走出了一条新路子。

特色小镇建设能充分释放有效需求、创造新供给，是推进经济转型升级、促进创新创业、培育新兴产业的有效途径，是加快城乡一体化发展、实施新型城镇化的新平台，也是传承和展示我国独特地域文化、提升软实力的有效载体。

各地可以结合自身的条件和优势，以“六为”路径，加快特色小镇建设，即以特色化为牵引、市场化为主导、项目化为运作方式、产业化为支撑、“互联网+”为推力、法制化为保障。

特色是小镇外具吸引力与竞争力、内具成长性与持续性的本质要素，是小镇生命力之所在。应坚持以特色为根本、围绕特色、聚焦特色、突出特色，来做好、做大、做强特色小镇。

实行投资主体市场化，充分发挥企业在特色小镇建设中的主力军作用，政府部门应做好政策引导、规划发展、整合资源、基础设施配套，搭建项目推荐、审批服务和金融扶持平台，完善服务功能。

项目化运作是特色小镇培育发展的关键环节。项目化运作可以借鉴但必须超越招商引资的经验与理念，确保项目选得准、立得住、长得大、撒得开。

提升把产业做成完整链条的意识，围绕特色优势产业，提高产业集聚、配套、融合发展的综合实力。

推动“互联网+”的应用与推广，实现历史与现代、原生态与新技术、老产业与新业态的互联互通，并融入互联网思维。

法制化保障特色小镇建设，在出台政策意见、健全制度、创新机制、改进工作方式等方面，紧密围绕着治理体系和治理能力现代化这个宏伟目标来推进。

比发展快 比民生好 比后劲足 比生态优

县域经济

贵州按下县域发展“快进键”

本报讯 记者王新伟报道：贵州省在“十三五”规划建议中提出，加快脱贫攻坚、决胜同步小康，必须把加快县域经济发展作为重大战略取向，调动一切积极因素、集聚一切发展要素，按下“快进键”，跑出“加速度”。

“十二五”时期，贵州省委、省政府高度重视加快县域经济发展，出台建设经济强县、提高县域经济比重5年行动计划等政策措施，县域经济比重已提升到67%左右。但强县不强、弱县较弱，仍是贵州省经济社会发展的重大“短板”。

面对“十三五”，贵州省决心在经济发展和结构调整、生态建设和环境保护、扶贫攻坚和民生改善、深化改革和扩大开放、社会建设和法治保障5个方面实现历史性新跨越。实现这一宏伟目标，基础和支撑、重点和难点、潜力和希望都在县域经济。

围绕同步小康目标，贵州省提出加快县域经济发展的核心目标，即到2017年50个县(市、区)实现同步小康创建达标，到2020年88县(市、区)实现同步小康创建达标。为鼓励争先进，争创一流，贵州省建立有利于科学发展的考核机制，形成比发展快、比民生好、比后劲足、比生态优的导向。

前不久，贵州省委、省政府出台了《关于强化分类指导加快县域经济发展的意见》，提出了下移重心、巩固基础一系列重要政策举措，在守底线走新路奔小康中加快县域经济发展。贵州省委副书记、省长孙志刚指出，“县域实现全面小康，全省就能实现全面小康”。

《意见》提出了6项具体目标。一是大力发展大数据、大健康、现代山地特色高效农业、文化旅游、新型建筑建材五大新兴产业，各县域均应培育特色支柱产业。

二是加快城镇和乡村建设，培育15个人口超过20万的Ⅰ型小城市、30个人口不足20万的Ⅱ型小城市，建设沪昆高速、兰海高速、贵广高铁沿线3城镇带。

三是在现行标准下农村人口全部脱贫，既高度重视贫困县、贫困乡镇的摘帽，也高度重视非贫困县、非贫困乡镇贫困人口的脱贫问题。不能一边已实现同步小康创建达标，一边还长期存在贫困人口。

四是加强生态建设和环境保护，应围绕守住天上、山上、地里、水里4条底线综合施策。

五是加快开放型经济发展，紧紧围绕利用“1+7”等开放创新平台，大力推进外向型产业和电子商务发展。

六是积极创建3个全国百强县、3个全国百强区，带动形成竞相发展的良好氛围。

在县域经济发展中，面对既要“赶”又要“转”的双重压力和任务，贵州各级各地还突出抓园区促集聚、抓业态促增长、抓市场促生产，改造提升煤、电、烟、酒等传统特色优势产业，并加快构建优势突出、特色鲜明的新型产业体系。

新农村建设

甘肃：

深化改革释放农村新动能

本报讯 记者李琛奇 陈发明报道：“十三五”时期，甘肃将协调有序推进农村综合性改革，着力破除城乡二元结构体制障碍，激发农民创新创业活力和内生动力，以此来释放农业农村发展新动能。

日前，甘肃省委、省政府出台《关于落实发展新理念加快推进农业现代化与全国一道实现全面小康目标的意见》，提出了一揽子推动农村综合改革措施。其中，为推动农业适度规模经营，甘肃将把新型农业经营主体和新型农业服务主体培育成为建设现代农业的骨干力量，鼓励承包农户开展联户经营，引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种，解决土地细碎化和产出能力低等问题。同时，甘肃将创新农民合作社发展模式，引导发展农民合作社联合社，发展跨区域农民合作社和股份合作社。鼓励农户以土地承包经营权入股，引导农民以承包地入股组建土地股份合作社，探索发展“土地托管合作社”等流转方式，实现规模经营。

在健全农业农村投入持续增长机制方面，甘肃将不断优化财政支农资金支出结构，改进投入方式，逐步扩大担保、贴息、基金、风险补偿，以及公私合作、购买服务、民办公助、以奖代补等资金规模，引导金融资本、工商资本更多投向农业农村，充分发挥财政资金的引导和杠杆作用。完善财政涉农资金转移支付制度，逐步扩大市县政府对涉农事权的支配权，逐步将过去以投入为主要因素的补贴模式，过渡为以投入和产出并重的补贴模式。

2016年，甘肃将出台农村空置宅基地退出补偿办法，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制。到2020年，甘肃将基本完成土地等农村集体资源性资产确权登记颁证、经营性资产折股量化到本集体经济组织成员，健全非经营性资产集体统一运营管理机制。此外，甘肃还将探索把财政资金投入农业农村形成的经营性资产，通过股权量化到户，让集体组织成员长期分享资产收益。2017年，甘肃将在全省每个市(州)选取一个县(市、区)开展农村集体资产股份权能改革试点。

同时，甘肃将加快实施以流通为主导的“村级为农综合服务平台建设”，2016年在贫困村新建新型村级综合服务平台1000个。积极开展农资供应、农村电子商务、物流配送、庄稼医院、合作金融等新型服务，支持开展农村土地托管、领办农民合作社，着力建设村级为农综合服务平台、“网上供销社”服务平台和农村物联网社会化服务平台。

城镇联动

一张蓝图干到底 日月同辉满天星

海南走精品城镇化道路

本报记者 何 伟

近日召开的海南省城镇工作会议提出，未来5年要加快特色新型城镇化建设步伐，按照海南省城市数量少、小城镇居多的实际情况，打造一批各具特色、生态宜居、产业支撑的精品小城镇。

海南省委书记罗保铭认为，随着海南建设国际旅游岛步伐加快，每年全岛接待游客以11%以上增速大幅增长，单靠海口、三亚等中心城市已经不能承担日益增长的旅游接载量。打造一批精而美的小城镇，承载八方来客，满足游客多样化、个性化的消费需求，是未来海南省推进城镇化、全域旅游等发展目标的主要思路。

城镇是聚集人口、资源、产业的重要平台，是经济社会发展的主要支撑，是人民安居乐业、享受美好生活的载体。目前，海南70%以上的经济总量产生于城镇，50%以上的人口生活在城镇，一年有超过5000万人次的游客会在海南城镇集散、旅游。

如果把海南岛比喻成一个蜂巢，那么城镇就是这个蜂巢上密布的蜂眼，在源源不断地为海南发展输送动力。加快打造特色精品化城镇，高标准建设一批各有风情、浓妆淡抹总相宜的城镇，可以使其成为海南省推进供给侧结构性改革、统筹城乡发展、推动农民就业脱贫的重要载体。

从当前形势看，加快海南省城镇发展，推进特色新型城镇化已经迎来了一个难得的有利时机。去年，海南省通过开展省域“多规合一”试点改革，全岛统筹编制总体规划，将主体功能区规划、城镇体系规划、土地利用规划等六大类专项规划合为“一张蓝图”，坚持“一张蓝图干到底”。

这几年来，随着经济社会快速发展，海口、三亚等城市也相继出现了规划不合理，交通拥堵、城市管理混乱等城市病。而小城镇和乡村基础设施虽日益完善，但缺少有效产业支撑，难以自我“造血”，有了“面子”缺了“里子”。

意识到过分追求眼前经济效益所带来的发展问题，近几年来海南省各市县也在因地制宜抓工作突破口，加快探索精品城镇化道路。

规划科学是最大效益。以省域“多规合一”改革为契机，全省各市县已经加快城镇规划编制，摸清自家“家底”，高标准科学规划城镇空间布局。

未来，海南省将按照“四个全面”战略布局，在城镇化发展中突出生态优势和自然禀赋，坚持以人为本，打造一批创业就业集聚、特色文化彰显、好山好水融合的特色精品城市和特色精品小城镇。

以人为本的新型城镇化也应该如“蜂巢”一样，每个城市、城镇都要有独特的“基因”，各个功能板块可以有机融合、生长，全岛大中小城市、小城镇协调发展，相得益彰，成为一幅散布全岛的“日月同辉满天星”美好画卷。把好山好水好风光融入城市，结合各自的历史传承、区域文化来打造城市精神；提升城市服务功能，让每一位生活在城镇的居民生活得开心舒适。

本版编辑 陈 艳 杨开新