城市周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

声音

民政部部长李立国：

建筑物命名不能“大洋怪重”

地名是基本的社会公共信息，也是重要的文化形态和载体，承载着人类文明发展的历史，是国家和民族历史的见证、文化的记忆、情感的寄托。我国地名文化资源内涵丰富，是五千年中华文明的重要组成部分。如泰山、黄河等地名映衬着美丽中国的壮美山川，安庆、吉安等地名寄托着人们祈盼吉祥的美好愿望，六尺巷、仁和庄等地名彰显着和谐礼让的传统美德。

要紧密结合第二次全国地名普查和各地区各部门实际，重点清理整治居民区、大型建筑物、街巷、道路、桥梁等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名。遵循地名命名和地名演化规律，坚持保护为主，防止乱改地名，决不让大量地名文化遗产无端消失。重点整改有损国家主权和民族尊严、违背社会主义核心价值观、严重背离公序良俗、人民群众反映强烈的不规范地名。

地名文化保护和清理整治不规范地名工作要抓好关键环节，稳妥有序推进，避免形成地名更名之风。对群众已经习惯、可改可不改的地名不更改。建立地名命名、更名、注销和使用管理的长效机制，防止随意命名更名，从源头上遏制新的不规范地名产生，切实保护好地名文化。

此外，要加强沟通协作，协调有关部门各负其责，搞好衔接，紧密协作，合力攻坚，并搞好宣传引导，广泛动员和吸引人民群众参与地名文化保护和清理整治不规范地名工作。

城长坐标

安徽铜陵有个码头书屋

位于安徽铜陵市滨江生态公园的码头书屋，是铜陵市打造的一个全民阅读示范点。码头书屋建筑面积为516平方米，采用玻璃幕墙，将建筑“悬浮”在旧的长江码头之上。这里有空调、热水等，共有5000多本图书可供免费借阅。对许多喜欢来码头书屋读书的人来说，这里不仅是书屋，也是观景台。

铜陵是典型的资源型工业城市，近年来全面加快城市转型。建设全民阅读示范点，就是铜陵市创建国家公共文化服务体系示范区的创新之举，目前该市有10个集阅读、休闲、娱乐、交流为一体的全民阅读示范点，提升了城市文化品位。

本报记者 许红洲摄影报道

图为书屋外景，这里原来是繁忙的码头。

人们在码头书屋里阅读。

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新

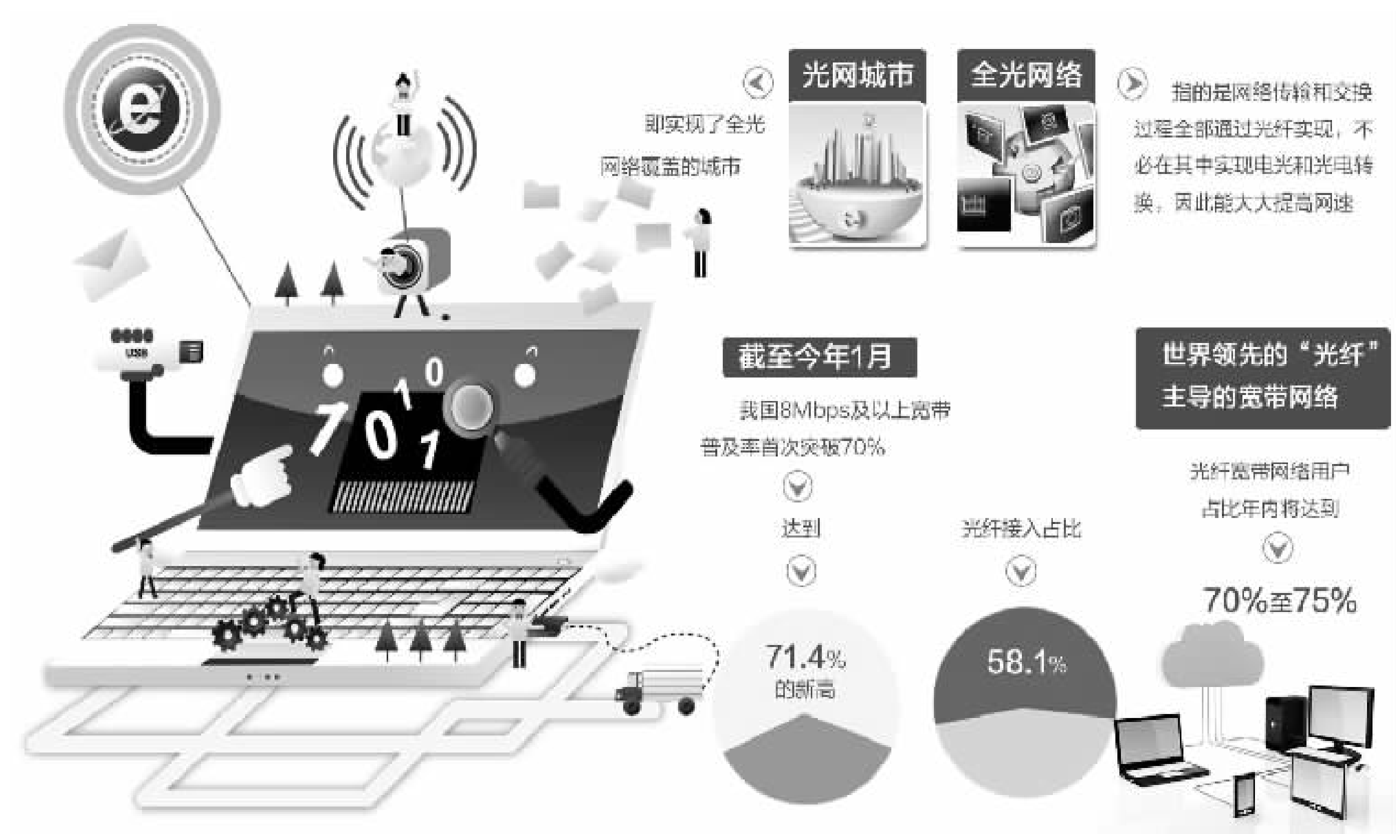
联系邮箱 jjrbcs@163.com

光网城市什么样

本报记者 陈 静

经纬

你知道什么是光网城市吗？光网城市要怎样建设？能够给城市生活带来哪些改变？带着诸多疑问，记者进行了调查采访——



在今年的《政府工作报告》中，“光网城市”成为引人关注的新词。这是新的概念吗？光网城市又是什么样子的？

简单来说，光网城市是指实现了全光网络覆盖的城市。所谓全光网络，指的是网络传输和交换过程全部通过光纤实现，因为不必在其中实现电光和光电转换，因此能大大提高网速。数据显示，铜线接入带宽只有512Kbps，但全光网宽带的带宽可以达到50到100Mbps。

腾讯董事会主席马化腾形象地将带宽比作公路，他坦言，公路够宽，其上运行的种种应用才能更顺畅。马化腾认为：“中国内地平均网速在全球排位靠后的现状，将大大影响‘互联网+’行动计划的推进。”“光网城市”究竟将给我们的城市带来哪些崭新的变化？

网速提升突破“瓶颈”

麻布村是深圳关外的一个城中村，这里曾经有约6000户“黑宽带”用户，村里随处可见横空乱拉的网线。深圳电信最近在这里投资了78万元进行光纤网络建设，伴随着光纤进楼入户，一张视频安全网也在这里搭建起来，可以实现实时联动报警。麻布村正是光网城市建设的一个缩影。

广东佛山电信总经理杜金彪介绍说，佛山率先在国内推出了“1000M光纤超宽带”，在这一网络下，用户下载一个8G的高清电影只需要一分钟时间。“高清视频让用户对带宽速度有了新要求，例如4K点播起码需要50兆以上的宽带，光网建设大大优化用户体验。”

但更重要的是，光网城市的推进，为智慧城市的落地夯实了基础。宁夏通信管理局信息通信发展处处长袁波就表示：“基本公共服务均等化、教育资源均等化、就业能力均等化等公共服务的‘互联网+’，都可以通过光网建设慢慢实现，光网建设将从速度上改变信息传播能力。”

我国的“光网城市”建设近几年已取得重大进展。截至今年1月，8Mbps及以上宽带普及率首次突破70%，达到71.4%的新高，比上年同期提高近29个百分点；同时，光纤接入占比58.1%。在运营商层面，光纤改造同样进展迅速。中国联通一年内在全国39个市（区）建成了全光网络，中国电信积极实施普及20M、主推100M光网宽带，民资宽带如“鹏博士”等，也在投入巨资对光纤宽带进行升级改造和新建。来自中国信息通信研究院的研究报告显示，我国有望在今年内赶超韩国、日本，建成世界领先的“光纤”主导的宽带网络，光纤宽带网络用户占比将达到70%至75%。

具体来看，究竟哪些智慧城市应用需要带宽？首先是“万物互联”的城市物联网应用。比如复旦大学和上海市建交委正在合作一项管理上海50万盏路灯的智慧应用，这就意味着，这50万盏路灯都需要接入物联网，能否解决带宽问题，将是这一项目实现的关键。

其次是需要大量影像“云传输”的城市安防、教育、医疗等公共服务项目。在浙江嘉兴第一医院放射科，每天新产生的图文影像数据资料达到80GB，如今借助大带宽传输，医生不但可以随时调取资料，还可以与省内多家大型三甲医院的联合影像远程会诊。该院院长曹浩强坦言：“持续提升就医体验和提高医务工作者满意度，打造‘互联网+’医院，突破网速瓶颈是关键。”

用得上还要用得好

仅仅有了光网并不足够，修好了高速公路，“过路费”还不能太高，否则依然缺乏吸引用户使用的动力。

有关“提速降费”的一系列动作正是由此而来。2015年5月，《关于加快高速宽带网络建设推动网络提速降费的指导意见》正式出台，其中要求加快基础设施建设，大幅提高网络速率，同时有效降低网络资费，持续提升服务水平。

不过，个人和企事业单位用户想要使用价廉物美的宽带网络，依然要面对“最后一公里”的困难。一位不愿透露姓名的运营商网络工程师告诉记者，目前“入户难”依然是城市光网建设中的“瓶颈”问题。“对于企事业单位来说，他们的用户规模、业务收入、迁徙成本，都会影响‘光进铜退’的进度；而个人用户的升级则卡在了物业环节，开发商和物业往往要收取天价入场费；在城市规划中，不少地方没有预留基站和交接箱等通信设施的位置。”

南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长王春晖同样表示，按以往房地产开发模式，开发商在楼盘开发建设时为了减少成本，将基础宽带驻地网的建设任务交给了特定某一家电信运营商，导致后期的光纤改造工程难以推进，而且用户也丧失了自由选择网络运营商的权利。

“如何具体实施国家整体的宽带战略，如何有序竞争，如何合理地配置网络资源，这是目前的空白处。谁进去？如何进行利益分配？怎样既使光纤资源共享，又使投资者能受益？这是必须明确的问题。”北京邮电大学经济管理学院教授曾剑秋说。

打通“最后一公里”瓶颈，不少地方开始着手用顶层设计解决问题。河南省依规保障宽带网络建设通行、提升住宅区宽带网络接入能力和覆盖水平，切实维护电信用户合法权益。重庆将于4月1日起施行新规，明确电信设施属于战略性公共基础设施，对“排他性协议”亮起红灯。

盘活目前的闲置资源，也有利于进一步提速降费、扩大网络覆盖面积。百度董事长李彦宏建议：“我国在公路、电力、教育等领域拥有大量行业性专网资源，应支持专网运营单位申请网络接入设施服务、国内通信设施服务、互联网国内数据传送服务等相关电信牌照，积极引导电信运营商向专网开放互联接口，实现跨网互联互通。”

点评

『光

』需

安之

不少业内人士提到，光网建设中遇到用户更新动力不足的问题。他们表示，不管企事业单位用户在意迁徙成本，还是个人用户不愿穿墙走线，说到底都是因为光纤接入的成本和用户的“获得感”不成正比，用户缺乏换用光网的动力。

解决这个问题，就需要运营商能够提供差异化的产品与服务，提升用户的消费体验才能改变用户的消费习惯。

从产品方面来看，运营商应当进一步细化有区隔的价格产品体系，同时利用单产品价格高于融合产品价格的杠杆效应，突出融合业务优势。比如目前的“用宽带送移动流量”“用光纤宽带送互联网‘盒子’”等，让用户觉得更新宽带有性价比，乐意为此付费。同时，也要确保光网与价格套餐匹配的网络速度，挤出水分，让用户真正能感受到光网与此前网络状况的巨大差异。

从服务方面看，光网宽带要有丰富的产品支撑。运营商同样应当加大诸如高清和超清视频点播、视频通话、家庭安防、企业云等一系列重网速应用的推广，同时在服务上有所创新。在这一方面，运营商要与互联网服务商探索建立双赢的合作模式，在利益分配上建立科学的价值贡献评价标准，在给予合作者自主权的同时建立良好的激励机制。

从去年3月1日起，民资宽带正式在试点城市有了“名分”。目前已有超过50家民企获得宽带接入网业务试点批文，预计到2016年年末，全国将有超过100家民企获批试点。在业内，这些民资宽带有更多的动力在资费与服务上寻找差异化竞争的道路。

想要让光网城市建设真正落到实处，调动用户的使用意愿显然是重中之重。“用起来”的光网宽带，才能真正成为智慧城市运行的“水电煤”。

案例

上海：地下布光纤 空中罩“4G+”

本报记者 李治国

“光网城市”在如今的上海并不是个新鲜词了，早在2009年，上海就启动了“城市光网”行动计划，光纤发展每年翻一番，成为全国光网城市建设的先行者。

记者了解到，截至2015年底，上海电信已全面完成城市化地区光网覆盖，覆盖能力超过910万户，光网用户超过450万户，宽带（50M及以上）用户超过230万户，平均接入带宽达到40M。同时，上海电信还不断降低光纤使用费用，这也助推了“光纤入户”的进度。

与此同时，上海还追踪移动互联网发展步伐，在“城市光网”建设的同时，进一步强化了4G网络建设。2015年，上海电信总投资10亿元建设“天翼4G+”网络，逐步完成了上海市内环内、郊区城镇中心、重点商圈以及部分高校的“天翼4G+”网络覆盖。同时，上海移动也表示，“4G+”移动网络已实现上海中环以内全覆盖、中环以外热点覆盖。

地下有光纤，空中有“4G+”，上海的互联网基础设施建设的快速发展，让市民开始享受“智慧城市”的成果。

记者从万达信息获悉，万达信息通过和上海电信合作，建设了基于“城市光网”的万达云计算平台，并和上海经信委等多部门合作，将互联网建设优势转化为老百姓看得见摸得着的“智慧成果”。

比如，医疗方面，“上海健康云”以覆盖市区两级的“上海市健康信息网”健康档案和公共卫生数据成果为基础，整合现有系统，旨在实现社区医生对签约居民健康管理在线服务、专科医生及时了解患者病情等目标。“智慧养老”方面，则集生活照料、日常护理、中医保健等服务为一体，形成了基于养老云的智能化服务模式。

海外光网建设

网速之于信息化时代的网民，好比高铁速度之于旅客。不少国家在光网建设方面走在前列，或可为我们提供有益借鉴。

英国大力扶持

英国政府推行的“宽带传播英国”项目，先后投资7.9亿英镑。同时，扩展超高速互联网服务被纳入基础设施财政预算，而大部分建设资金来源于英国政府各部门预算的缩减。

英国部分城市中小企业接入高速宽带，还可以申请政府抵用券，抵用金额在250英镑到3000英镑之间。数据显示，已经有约90%的英国家庭和企业能享受超高速宽带网速，预计到2017年比例将达到95%。

韩国充分竞争

韩国互联网基础设施发展主要靠市场主体的良性竞争。韩国三大电信运营商的收入主要来源于高附加值宽带服务，这促使其引导用户最大范围、最快捷方便地使用宽带。

韩国还引入了移动虚拟运营商制度，可租用三大运营商的基础网络开展服务，通过低价和差异化竞争手段促进了宽带网络的普及，引导市场进一步降低通信资费。

新加坡超前规划

新加坡政府早在2006年就实行“智慧国2015计划”，目标是成为世界领先的“无线和有线宽带网络国家”，并且为每一个家庭和商业用户提供1Gbps的入户光纤。2014年，又公布了“智慧国家2025”。

宽带网络的迅速发展，让新加坡建立起“以市民为中心”，市民、企业、政府合作的“电子政府”体系，让市民和企业能随时参与到政府机构事务中。（大 山整理）