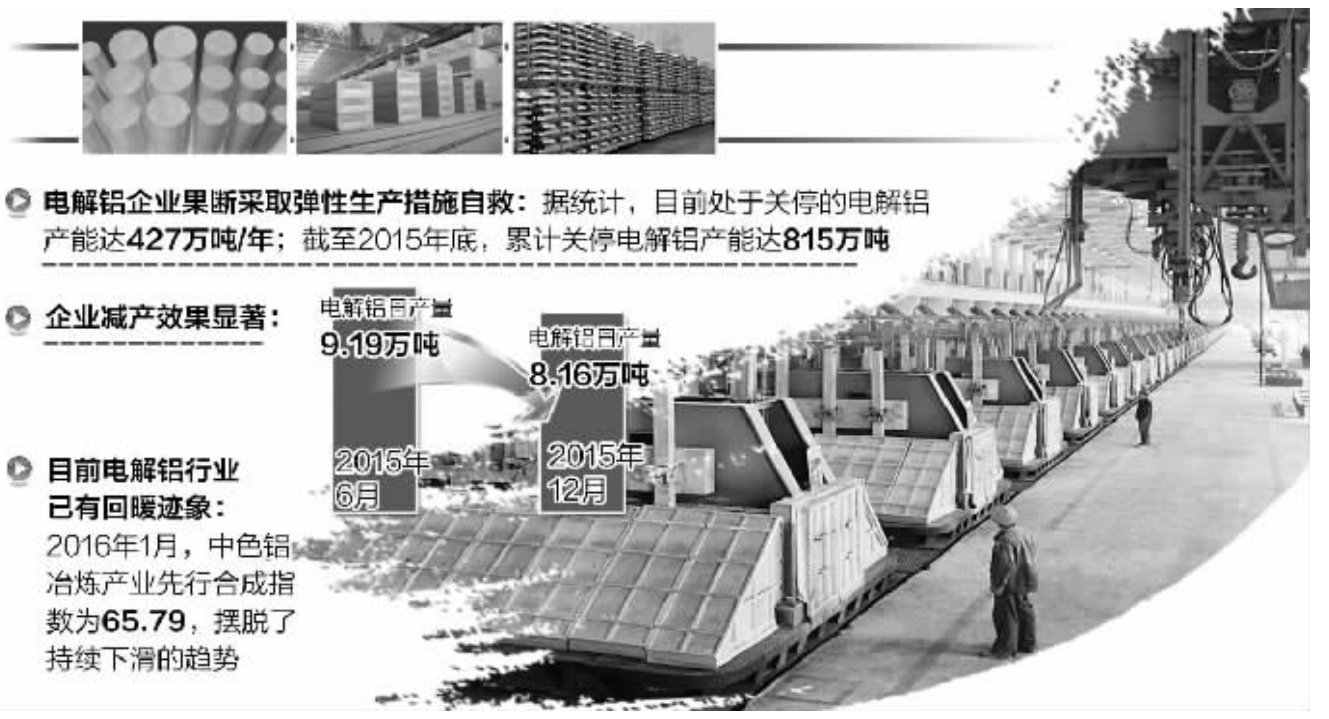
截至2015年底，累计关停电解铝产能815万吨，带来铝价回升——

有色行业弹性生产初见成效

本报记者 吉蕾蕾

透视 重点行业去产能

为有效应对有色金属价格持续下跌，打破越生产越亏损的怪圈，摆脱产能过剩困境，当前，企业必须果断采取弹性生产措施自救，不仅可以减产保价，同时不会显著增加单位成本。这是引领有色金属价格回归正途，促进行业走上健康、可持续发展之路的必然选择



近年来，受投资需求低迷、产能过剩以及国际大宗商品价格走低等诸多因素的影响，有色金属价格不断下跌并屡创历史新低。据2015年四季度中经有色金属产业景气指数报告显示，2015年四季度有色金属出厂价格同比下跌13.2%，连续16个季度处于同比下降态势。其中，铝价比20年前（1993年至1998年）的平均价格1.48万元/吨还低18.2%。

有色金属价格的断崖式下跌，导致国内有色金属冶炼企业的盈利状况明显恶化。自2012年以来，我国铝冶炼行业已连续3年亏损，且亏损面持续扩大，整体亏损程度不断加剧。据测算，目前我国电解铝行业平均含税完全成本约1.2万元/吨，平均含税现金成本约1.03万元/吨，即在当前铝价下，仍有大部分企业处于亏损状态。

“由于有色金属价格全面下滑并严重低于成本线，迫使各大冶炼企业不得不纷纷采取大幅度减产措施，以应对经营困难。”中国工商银行投资银行研究中心分析师罗荣晋说，这也导致有色金属冶炼企业化解产能过剩的压力空前加大，其中电解铝行业较为突出。

“在此背景下，电解铝行业要突围解困，从供给侧来说，只能收缩产能。”中国有色金属工业协会副会长文献军说，一方面，鼓励没有竞争力的企业退出市场；另一方面，引导企业实行弹性生产。

为减少亏损，很多电解铝企业果断采取弹性生产措施自救，包括全部或部分停槽、减产、提前大修电解槽、延迟大修槽复产、提前淘汰低效产能等。据统计，目前处于关停的电解铝产能达427万吨/年；截至2015年底，累计关停电解铝产能达815万吨。其中，永久关停产能为336万吨，建成但未投产的产能为128万吨，实施弹性生产的产能达351万吨。

“在当前形势下，企业实施弹性生产既必要也可行。”文献军在接受《经济日报》记者采访时表示，这是应对有色金属价格持续下跌的有效措施，也是引领铝价回归正途，促进行业走上健康、可持续发展之路的必然选择。

从必要性来看，通过弹性生产，不仅可以缩减流动资金需求，减少现金流损失，还可以减轻企业的资金压力；从经济性和合理性角度来看，适当规模（如电解铝总产能的15%至30%）的减产并不会带来当期单位成本的明显上升。因为适度的减产与满负荷生产相比，占比最高的原材料和电力的单位成本基本不会发生变化，财务费用因流动资金减少也基本不变，人工费用和折旧费用的上升一般可控制在60元/吨左右，这与当前生产1吨电解铝亏损的幅度相比微乎其微，减产减亏效果十分显著。

从地方政府的角度来看，若企业全面停产将对当地经济发展、金融信贷安全、人员就业、社会稳定、上下游产业的生产经营产生较大影响；实施弹性生产，可以避免关闭生产线，将对地方经济及社会的影响降至最低。

同时，从市场需求来看，电解铝消费前景依然向好。在“十五”至“十二五”期间，我国工业化和城镇化进程的快速推进，对铝的需求呈加速增长的趋势，铝消费增速大幅超过同期GDP的增长水平。进入“十三五”，中国经济步入工业化后期，铝消费增速呈现放缓趋势。但在这期间，铝消费增速与其他国家相比仍处于较高的水平。此外，由于我国铝消费起步晚，铝的积累“底子”还很薄，使用存量仅相当于美国的1/10，人均存量水平更低。与发达国家相比，我国铝应用的广度和深度都有很大的拓展空间。

值得注意的是，在多方因素作用下，目前电解铝行业已有回暖迹象。据2016年1月中色铝冶炼产业月度景气指数报告显示，2016年1月，中色铝冶炼产业先行合成指数为65.79，摆脱了持续下滑的趋势。尽管LME铝价同比降幅较大，但从环比来看，2016年1月与2015年12月相比价格基本持平，且SHFE铝价在经历了2015年12月的持续回升后，2016年1月基本在1.06万元/吨至1.08万元/吨的区间波动。

“铝价回升在一定程度上说明了企业弹性生产效果已经显现。”文献军说，一方面，企业减产效果显著：2015年12月，电解铝日产量降至8.16万吨，较2015年6月最高的9.19万吨减少了1.03万吨；氧化铝减产效果也将在2016年逐渐显现；另一方面，铝消费新增长点不断出现，如汽车铝车身等应用的发展将为促进铝消费增添新动力，为电解铝行业摆脱产能过剩困境提供出路。

点评

□ 虫 草

去产能应加强行业自律

2015年是我国有色金属行业备受考验的一年。在生产成本不断攀升的情况下，主要有色金属价格创下了20多年来的低点。减产保价，已经成为有色金属行业解决困境的最主要手段。

去年底，中国铝业、国家电投、魏桥等14家占我国电解铝产能75%的骨干企业联合承诺，已关停产能计划不再重启，还将进一步增加弹性生产规模。锌行业骨干企业代表达成共识，2016年将减少精炼锌产量50万吨，减产规模接近国内年产量10%。8家主要镍生产企业联合倡议不参与低价竞销，2016年削减产量将不少于年产量的20%。江西铜业、铜陵有色、云南铜业等10家产量占全国70%的铜冶炼企业也联合倡议，2016年减少精铜产量35万吨。

为了化解产能过剩，加快供给侧改革，铜铝锌镍等生产企业纷纷主动实施减产、弹性生产。意在通过调整市场供给平衡，促使有色金属价格回归到合理区间，充分体现了行业自律。

事实上，有色金属去产能，应该以企业为主，加强行业自律十分关键。在市场价格低于行业平均成本线、全面亏损的情况下，企业加强自律，自主采取联合限产、减产措施，既是维护自身利益的必然选择，也是恢复市场供需基本平衡、抗击投机资本恶意做空有色金属期货的主动作为。

同时，在充分尊重企业市场主体地位的前提下，通过市场预警等行业自律活动，推动企业按照市场规律，根据市场供需变化，自主决策，采取减产限产措施，不仅给企业提供了调整内部结构的机会，也有助于提高企业自我修复的能力。

新能源汽车推广期获支持、二手车“限迁”松绑——

首部汽车业反垄断指南剑指“潜规则”

本报记者 顾 阳

国家发展改革委日前正式发布《关于汽车业的反垄断指南（征求意见稿）》，这是继上月《横向垄断协议案件宽大制度适用指南》《反垄断案件经营者承诺指南》发布以来，又一份向社会公开征求意见的反垄断指南。

作为汽车业首个反垄断文件，《指南》几易其稿。与过去相比，新公布《指南》中的一个重要变化，就是关于豁免权的时间限制：将新能源汽车新车推广期转售价限制豁免期延长至9个月。此前，对于豁免权的规定，一直借鉴欧盟经验，即对新车上市有2至6周的促销豁免。

“发展新能源汽车是我国一项重大产业政策，其推广期获得纵向价格限制豁免，符合国家战略，这一点是经过反垄断指南起草小组认真梳理和考虑的。”国家发展改革委价监局副局长卢纯延在接受《经济日报》记者采访时表示。

在汽车售后服务领域，《指南》明确汽车供应商不得实施纵向限制，汽车供应商以汽车最终用户将不在保修范围的维修保养工作全部交由授权维修网络完成，作为汽车供应商履行保修责任的条件；对不在保修范围的售后配件，汽车供应商要求使用原厂配件作为其履行保修责任的条件；汽车供应商没有正当理由，限制其维修网络对平行进口车提供售后维修保养服务。

图为天津滨海新区空港经济区二手车交易市场内景。 （资料图片）

对于广受关注的汽车限价问题，《指南》中明确提出，汽车供应商对经销商和维修商设置转售汽车与汽车售后配件及用品的建议价、指导价或最高价，以及对经销商和维修商设置售后服务工时费的建议价、指导价或最高价通常具有效率效果，该类行为一般不会对竞争产生排除、限制影响。不过，如果由于协议一方的压力或激励，建议价、指导价或最高价被多数或全部经销商所执行，在实质效果上等同于固定转售价或限定最低转售价时，该行为有可能被认定为固定转售价或限定最低转售价。

针对汽车供应商经常滥用市场支配地位的行为，《指南》指出，不应限制为初装汽车配套的配件制造商生产“双标件”；没有正当理由，不应限制售后配件的供应与流通；限制配件供应商、经销商和维修商外销售后配件；并要求汽车制造商实现维修技术信息、测试仪器和维修工具的可获得性等等。

值得关注的是，在二手车“限迁”问题上，《指南》明确提出，行政机关和法律、法规授权的具有管理汽车流通事务职能的组织，不应违反《反垄断法》第五章规定实施排除、限制竞争的行为，如“二手车必须在车辆注册登记所在地交易”“二手车交易必须由二手车交易市场开具发票”等，将被认定为滥用行政权力排除、限制汽车业市场竞争的行为。

目前，我国汽车市场已进入置换周期，在新车消费放缓的情况下，二手车市场增长动力强劲，但去年我国二手车交易量不增反降，一个重要原因就在于各地的“限迁”政策。国内最大二手车C2C交易平台“人人车”CEO李健在接受采访时表示，“《指南》对于二手车流通、交易环节行政限制的松绑，对于促进二手车行业发展将是重大利好”。

中国汽车流通协会专家委员会委员桑之未认为，《指南》总体对经销商利好，有利于释放汽车经销商活力，提升汽车经销商的利润水平。同时，对汽车电商、零部件、售后服务等都做出了相关规定，从长远看将促进汽车业规范健康发展。

新闻眼

十部门发布指导意见

加快棉花现代物流发展

本报北京3月24日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委、供销总社、财政部等十部门今日发布《关于加快棉花现代物流发展的指导意见》，对建立棉花现代物流服务体系、提高流通效率和降低物流成本进行了部署。

我国是世界棉花生产、消费和进口第一大国。近年来，我国棉花物流发展环境明显改善，产业规模不断扩大，棉花物流产业体系基本形成，但与发达国家相比，我国棉花物流一体化、专业化服务能力不强，物流标准化、组织化程度较低，物流作业各环节衔接不畅，成本高、效率低问题仍比较突出。

根据《指导意见》，相关部门将从加强棉花物流基础设施建设，大力提升棉花物流社会化、专业化水平，积极推进棉花物流信息化、标准化和装备现代化建设，着力完善棉花现代物流市场服务体系，加强组织协调、完善支持保障措施等方面入手，推进供给侧结构性改革，整合存量资源、补齐物流短板，增强我国棉花、纺织产业竞争力，为产业结构优化升级提供支撑和保障。到2020年，基本建立布局合理、技术先进、高效顺畅、安全有序的棉花现代物流服务体系。

中国机械联合会：

预计今年实现机械工业增加值增速5.5%

新华社北京3月24日电 （记者赵晓辉 华晔迪） 中国机械工业联合会会长王瑞祥24日说，经过全行业的努力，今年希望实现机械工业增加值增速5.5%、主营业务收入和利润增速3.5%左右的预期目标。

王瑞祥在中机联四届三次全员大会上说，“十三五”期间，机械工业要通过结构调整实现以下目标：中低端产能过剩状况得到缓解，产业结构更趋合理，现代制造服务业比重显著提高，出口交货值增速高于工业平均水平，行业自主创新能力明显增强，高端装备销售收入比重提高10个百分点。

王瑞祥表示，2016年，中机联将以质量效益为中心，推进行业稳增长；以结构调整为主线，加快产业优化升级；以创新驱动为核心，提升产业综合竞争力；以智能制造为主攻方向，推进两化深度融合；以改革为动力，实现中机联创新发展。

数据显示，2015年，我国机械工业在困难形势下实现了温和增长，完成主营业务收入22.98万亿元，同比增长3.32%，实现利润总额1.6万亿元，同比增长2.46%。“十二五”期间，机械工业增加值年均增速9.9%。

重要核材料“一克不少、一件不丢”

我国安全推进核能发展

本报记者 沈 慧

“中国政府一贯高度重视核安保工作，对核及放射性材料一直实施严格的管控。60多年来，中国保持了良好的核安保记录，实现了重要核材料‘一克不少、一件不丢’”。近日，国防科工局副局长、国家原子能机构副主任王毅韧在接受《经济日报》记者采访时表示。

王毅韧介绍，“十二五”期间，我国核安保工作成绩斐然。以核安保法规体系的完善为例，起草了《核安保条例》草案并已上报国务院审议；同时，发布了《核材料衡算与控制视察导则》《核材料和核设施实物保护》《核材料管制视察管理办法》《核材料管制报告管理办法》等一批核安保导则和技术规范，有力推进了我国核安保工作的法制化进程。

同时，我国形成了完整的核工业体系。2015年，我国有8台机组投入运行，6台机组开工建设。截至目前，我国大陆运行核电机组30台，总装机容量2831万千瓦；在建核电机组24台，总装机容量2672万千瓦，在建机组规模居世界首位，占全球在建规模的近四成。预计“十三五”期间我国每年还将新开工6至8台机组。

“中国政府于2012年发布了调整后的《核电中长期发展规划（2011—2020）》，明确提出2020年实现运行核电装机5800万千瓦、在建3000万千瓦的目标。中国将在确保安全的基础上，积极推进核能发展。”王毅韧说。

他透露，核燃料循环方面，我国坚持“闭式循环”核燃料发展路线，基本形成完整的核燃料循环体系。此外，我国正积极实施核电“走出去”战略。“‘华龙一号’是中国采用国际最高安全标准研发设计的具有完全自主知识产权的第三代核电技术，通过了国际原子能机构反应堆通用设计审查，将为中国核电‘走出去’起到示范作用。”王毅韧表示。

中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

郑州银行股份有限公司洛阳伊滨支行

简称：郑州银行洛阳伊滨支行

机构编码：B1036S341030003

许可证流水号：00587547

营业范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期：2016年03月17日

住所：洛阳市伊滨区管委会一期标准化厂房区11号楼一楼西侧

发证机关：中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局

发证日期：2016年03月24日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询