

降社保费率有助稳增长保就业

才道

深度观察

偏高的社保费率加重了企业负担，甚至对一些企业的正常生产经营造成影响。面对经济下行压力和企业生产经营现状，有必要适当下调社保费率以帮助企业降本增效、增强竞争力，并以此促进稳增长、保就业。各地应根据实际情况，对社保费率作出适当调整，做到既有效减轻企业负担，又不会影响参保人员的总体待遇水平

近期，上海、广东等地相继宣布下调社保费率。此举将有力帮助企业降本增效，助力稳增长、保就业。

近年来，我国经济中积累的矛盾和风险逐步显现，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动力转换相互交织，经济下行压力加大。在企业生产经营方面，受需求不足导致生产和销售明显减速，工业品价格明显下降加剧效益下滑，成本居高不下削弱发展动能。

面临多重严峻挑战，有效降低企业成本成为当务之急。为此，中央经济工作会议把降成本作为今年经济社会发展特别是结构性改革的五大任务之一，并提出要开展降低实体经济企

业成本行动。在中央采取的降成本“组合拳”中，包括简政放权、减税降费等等，下调社会保险费是其中重要措施。

社会保险费是企业成本的重要组成部分。根据目前的社保政策，大部分企业缴纳的“五险一金”占工资支出总额的40%以上。偏高的社保费率加重了企业负担，甚至对一些企业的正常生产经营造成影响。

“十二五”时期，我国社会保障体系建设取得了显著成就，制度建设取得重要突破，保障范围和水平不断提升。在新形势下，企业社会保险缴费负担偏重的问题需要妥善解决。

建立社会保障制度就是要织就一个

“安全网”以保障劳动者基本生活，如果因为社保费用负担过重而导致企业生产经营困难，甚至进一步成为影响就业的因素，那社会保障体系也就背离了设立的初衷。

发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须有合理的增长速度，而就业则是民生之本，关系百姓的“饭碗”。因此，面对经济下行压力和企业生产经营现状，有必要适当下调社保费率以帮助企业降本增效、增强竞争力，并以此促进稳增长、保就业。

国务院去年已下调了工伤、失业、生育保险费率，李克强总理在今年全国两会上再次表示“五险

一金”从总体上看还是有适当调整的空间，体现了国家切实降低企业成本的决心和努力。各地应根据实际情况，对社保费率作出适当调整，做到既有效减轻企业负担，又不会影响参保人员的总体待遇水平。

同时，应该加快建立健全社会保障制度可持续发展的体制机制，比如健全社会保障财政投入制度、划转国有资本充实社会保障基金、强化社保基金投资运营以实现保值增值、推进多层次社会保障体系建设等。

促进经济稳增长要用足改革创新动力源，我们应坚持不懈打好降成本“组合拳”，助力企业突破过坎，实现经济行稳致远。

降费率不宜“一刀切”

韩秉志

降低社保费率，可以为企业降成本，但不等同于降低参保人员待遇。从现阶段看，我国社保制度尚需保持一定的费率水平。在降低社保费率问题上不宜“一刀切”，可通过分类处理的方式，增加缴费政策灵活性

降低企业和个人社保费率的社会共识正在形成。但从已经降费的省市看，多为失业、工伤、生育保险等小险种。无论从减费的力度，还是从与国际平均缴费水平对比的角度看，都有进一步降低的空间。

从已经降低社保费率的地区看，虽然各地调整的险种、期限不同，但含金量颇高。其中上海市在降低养老保险费率这一问题上率先破冰。从今年开始，上海市共下调养老、医疗和失业保险费率总计2.5个百分点，预计全年给企业减负135亿元。此举既有利于营造公平的市场竞争环境，改善企业市场预期，增强企业信心，激发企业活力，同时也为促进职工收入增长提供重要支撑。

由于我国人口老龄化持续加剧，社会保险的扩面征缴空间日益缩小，而各项社会保险待遇水平持续提高，社会保险基金收支平衡面临越来越大的压力。值得注意的是，养老保险、医疗保险降低费率目前存在一定的结构性问题，如有的地方养老保险当期出现收支“入不敷出”，在此情况下再要求其降低缴费比例，难度可想而知。

降低社保费率，可以为企业降成本，但不等同于降低参保人员待遇。未来参保人员的各项社保待遇应随着经济发展、随着职工平均工资和生活费用变化等情况逐步提高。如果短时间内急着大幅下调费率，很有可能造成养老基金“寅吃卯粮”的风险。从现阶段看，我国社保制度尚需保持一定的费率水平。

如何破解企业负担重和社保基金收支平衡的矛盾？笔者认为，在降低社保费率问题上不宜“一刀切”，可通过分类处理的方式，增加缴费政策灵活性。从地区看，可以在基金结余较多的省市先行推进，视情况逐步实施；从企业看，针对一些劳动密集型中小企业社保缴费不堪重负的情况，有必要考虑劳动密集型、小微企业在促进就业方面的贡献，通过采取适当减轻企业缴纳社会保险费负担等应急性扶持政策，帮助其渡过难关。

应该看到，适当下调社保费率的重要前提，是建立在社保基金有结余、能够保障正常发放的基础上的。欲实现大幅度调整社保费率，有赖于进一步改革，多方面筹措社保基金，推进多层次的社会保险体系。以养老保险为例，我国城镇职工养老保险和城乡居民养老保险已覆盖8.5亿人，距离基本实现法定人员全覆盖的目标还有一定空间。此外，由于我国社保基金以省级统筹为主，不能在全国范围内调剂，所以出现了各地基金结余不均衡、地区间费率高低差异明显的状况。

降低养老保险费率，有赖于养老保险制度改革的全面推进，这包括推行全民参保计划、养老保险全国统筹、养老保险基金投资运营、划转部分国有资本充实社保基金等一系列举措。当政策措施的“组合拳”能够确保社保基金的正常发放，适当降低社保费率自然水到渠成。



朱慧卿作

降费考验管理智慧

近期，上海、广东、天津等地宣布下调社保费率。而且，近日公布的“十三五”规划纲要提出，将生育保险和基本医疗保险合并实施。这意味着人们熟悉的“五险一金”或将变为“四险一金”。降低社保缴费，企业可以轻装上阵，职工的口袋里现金也能多一些，不过未来的保障水平会不会受到影响，也引起了一些人的担心。所以说，调整“五险一金”，考验着政府部门的管理智慧，需要处理好当前与长远的关系，找到企业发展与员工利益的平衡点。（时锋）

思辨

股权量化需做好改革设计

孙嘉琳

笔者日前到山东淄博博山区中都峪村调研，感触颇深，也充分认识到了“股权”的力量。中都峪村是一个小乡村，全村共有113户、360人，曾是有名的穷山村。近年来，村里进行了以村集体股权制度改革为核心的系列探索，发展乡村旅游。通过村集体和农户的股权量化，农民成为村集体的股东，农村沉睡资源变“活”，在集体经济得到发展的同时，百姓也成功脱贫。

其实，如何把分散的农户组织起来一直是我国农村经济发展中的一个难题。组织方式很多，但往往热闹几天就烟消云散了，不但起不到应有的作用，还挫伤了农民的生产积极性。中都峪村的实践证明，股权量化改革有助于解决上述问题，一举两赢。

当前，农村经济结构、社会结构正在发生深刻变化，农民对农村集体资产权益的关注度越来越高，但在不少地方这还是本“糊涂账”。而股权量化改革，则有助于摸清公共账本，让农民分享改革成果。通过股权量化改革，财政支农资金成为村民的资本金，村民能够享受到资本金的红利，增加了财产性收入。此外，有了基本生活保障，村民素质明显提高，不少外出务工的年轻人可以就近就业，收入结构不断优化；通过股权量化改革，资金得以更好整合、打捆使用，集聚“拳头”效应推进特色产业规模化、标准化，实现财政资金效益最大化。与此同时，推行股权量化改革后，村民成为特色产业的股民、集体设施的主人，有利于充分调动村民的积极性，更好发挥其参与建设、管理和监督的主体作用。

既然股权改革好处多多，在推进过程中就更要做好改革设计问题。比如，关于股权设置，农村集体资产产权制度改革试点原则上不设置集体股，只设置社员个人股；关于量化对象确定原则，村经济合作社社员和保留社员资格的人员都是农村产权制度改革股份量化享受对象；关于股权管理，倡导实行股权静态管理，一次配置永久不变。总之，要想让好措施取得好效果，细化配套少不了。（作者单位：北京工商大学）



“短命”政策影响行政公信力

武汉市道路停车费又回来了！据了解，从4月1日开始，武汉将重启城市道路停车收费，距离去年10月该市取消道路停车收费仅仅过去了半年。

【短评】大中城市道路停车位供不应求，于是，根据区域及停车时间采取阶梯收费缓解停车难的做法十分普遍。但武汉市道路停车从收费到免费、再重回收费，极短时间内“循环反复”，还是让市民难以接受。重启收费，与道路停车免费后长期占位不走的“僵尸车”问题突出、没了收费管理人员导致车辆及车内财物安全问题突出有关，但政策出台并非儿戏，“短命”政策暴露出制定之初的考量不足，影响了政府的公信力。依法治国要求各部门依法行政，这需要政策制定前就进行深入调研，让政策的出台更符合当地实际。

地名整治需按规操作

有的城市有七八条建设路、公园路等重名街道，有的城市存在不少曼哈顿、威尼斯等洋地名……不规范地名的存在给群众出行带来诸多不便。为加强地名文化保护，国务院第二次全国地名普查领导小组办公室日前对相关工作作出部署，明确将重点清理整治“大、洋、怪、重”等不规范地名。

【短评】地名不仅是地方的认知符号，更是这个地方的文化名片；不仅关乎群众生活便利，还关系着公众的文化认同。随意修改地名，也暴露出有些地方的发展焦虑，会引发一系列后续问题。地名管理还是应当从我国地名的历史与现状出发，保持相对的稳定，用明确的法规和严格的制度杜绝乱改地名的现象。而对于缺乏规范的地名，该改还是要改。只是在改的过程中，要严格按照法规操作，尊重民意吸纳民智。

设“差生班”有违教育初衷

近日，广西永福县一乡镇中心小学被曝出根据学生考试成绩划分班级，将成绩最差的学生“分配到最差的班级，配备代课老师”。目前，在当地教育部门的介入下，学校已进行整改。

【短评】近年来，从绿领巾到红校服、从测智商到“差生班”，一系列教育领域的做法让人不敢苟同。名义上，都可以说成是“因材施教”，实际上则有“甩包袱”的嫌疑。这样的做法将带来学习资源失衡、学生自尊心受挫等一系列问题，与我国实现教育资源均等化的改革背道而驰。实现教育资源均等化，就是要让每一名适龄学生都享受到公平、公正、温暖的、培养德智体美劳全面发展的教育。因此，必须抹去“差生班”的标签，打破学生资源的等级划分，决不能褒奖一批、歧视另一批。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

新能源汽车电池需加紧“充电”

秦海波

行业

推动新能源汽车发展，不是光有增长迅猛的产销量就足够的，还必须在关键零部件和关键技术上领先一步才行。动力电池技术的进步决定了整车的性能、质量和安全。在政策红利和市场潜力的驱动下，国内新能源汽车电池企业有望迎来产量和技术双丰收

近年来，我国新能源汽车迅猛发展。中国汽车工业协会统计数据显示，2014年我国新能源汽车生产78499辆、销售74763辆；2015年，这两个数字分别达到340471辆和331092辆，同比分别增长3.3倍和3.4倍。但与此同时，有些国内车企却因电池供应不足，不得不减少新能源汽车供货量；以动力电池为代表的产品端在产品性能、可靠性、行驶里程和寿命等方面的难题，更是成为行业发展的“痛点”。

目前，国内动力电池企业业务更多集中在相对低端的铅酸电池或利润率较低的汽车启停电池上；在新能源动力电池上进行大规模的研发与生产，基本上都是2014年下半年或2015年上半年才开始，市场红利尚未显现。与松下、三星SDI、LG化学等国际动力电池巨头相比，我国动力电池企业在电池的一致性、安全性、循环寿命等方面都存在不小差距，有效产能明显不足。更令人担

忧的是，在巨大市场的诱惑下，国内动力电池企业纷纷大干快上，最多时达到上千家企业，良莠不齐、鱼龙混杂的局面搅乱了正常的市场秩序。

在新能源汽车电池的一系列指标中，安全性是首要前提。根据媒体公开报道，从2011年到现在，我国境内已发生新能源车火灾事故20多起，其中不少与电芯、模组、电池包、整车设计及控制系统等综合因素相关，尤其受电池生产工艺水平及品质管理水平影响较大。虽然我国相关企业投入了大量的人力、物力、财力，在新能源汽车燃料电池技术的关键问题上取得了突破，耐久性、可靠性、环境适应性等指标均已能满足整车要求，具备了大规模商业化应用的条件。但与跨国车企逐渐进入氢燃料电池普及期相比，我国氢燃料电池技术落后了5年至10年。

因此，推动新能源汽车发展，不是光有增长迅猛的产销量就足够的，还必

须在关键零部件和关键技术上领先一步才行。动力电池技术的进步决定了整车的性能、质量和安全。令人欣慰的是，目前我国已采取一系列措施加快动力电池的研发与生产。具体来说，工信部联合行业内外9家企业，已投入5亿元资金，组建动力电池研究院、动力电池技术研发平台，后期还将不断挖掘高校、企业、研究机构的潜力，为研发添智；汽车零部件行业规划提出，到2020年，在新能源汽车领域，动力电池、驱动电机等关键系统要达到国际先进水平，中国品牌市场占有率达80%；国家近期出台的五项进一步支持新能源汽车产业发展的措施中，第一条就是中央财政将采取“以奖代补”方式，根据动力电池性能、销量等指标对企业给予奖励。

我们有理由相信，在政策红利和市场潜力的驱动下，国内新能源汽车电池企业有望迎来产量和技术双丰收。