石

伟

# 按病情分配专家门诊

民生周刊

#### 北京市实行专家团队工作制改变就医格局

本报记者 吴佳佳 通讯员 巢 伟 王 蕾 李

#### 🖳 探 访

北京市医管局近期在一些 医院组织进行了知名专家团队 诊疗服务试点。试点中, 知名 专家不再对外单独挂初诊号, 初诊患者必须通过团队出诊医 生进行首诊, 再将确需知名专 家诊治的患者通过纵向诊间转 诊方式预约知名专家诊疗。该 试点效果如何? 日前,《经济日 报》记者进行了调查。

患有眼底病的老王在预约挂号时发 现,北京同仁医院的挂号处已经没有了下 个月该医院知名眼科专家魏文斌的挂号 信息。"今后,魏文斌大夫的号需要预约, 您可以先挂魏文斌专家团队的普通号,初 诊后如果病情需要,再转到魏大夫那里。' 挂号处工作人员告诉他。

像老王一样,不少慕名到北京看知名 专家的患者都发现,知名专家并不对外挂 号。近期,北京市医管局选择北京宣武医 院、北京天坛医院和北京同仁医院等,将 这些医院最炙手可热的专家组建了15个 知名专家团队,进行团队诊疗服务试点。 这些知名专家作为团队领衔专家,带领中 级以上职称的医生,共同构成一个知名专 家团队,知名专家不再对外单独挂初诊 号,初诊患者必须通过团队出诊医生进行 首诊,团队成员经过专业诊断和辅助检查 后,将需要知名专家诊治的患者通过纵向 诊间转诊方式预约知名专家诊疗时间。

专家团队工作制是北京市医管局为 合理配置医疗资源、杜绝"号贩子"而推出 的一项重要举措。在现行价格体系下,普 通号和专家号相差仅几元钱,患者就诊具 有很强的随意性,导致专家接诊的患者很 大一部分是咨询、慢性病取药的患者,加 重了专家门诊的负荷。"专家团队的目的 是将常见病在工作团队层面解决,病人确 需顶级专家出手时,通过转诊也能完成必 要的检查等,这样做减少了宝贵医疗资源 的浪费,提高效率。"北京市卫计委主任方

"北京天坛医院将启动以王拥军、张 俊廷、冯涛、张东为首的4个知名专家团 队层级就诊制度,这4位专家都是号贩子 手里价码最高的医生,医院将确保每天都 有专家团队的成员出诊。"北京天坛医院 党委书记宋茂民介绍,团队内实行层级转 诊,一般的病人由团队的下级医生解决, 确有必要,再由下级医生将病人转诊给知 名专家。此外,这一制度还相当于建立了 医疗资源"蓄水池",通过传帮带的形式让



△ 北京宣武 医院实行了知名专 家团队诊疗服务试 点。图为患者在咨 询就诊事宜。

▷ 患者在自 动挂号机上查询医 生出诊信息

吴佳佳摄



专家专注打造学科品牌建设,让越来越多 的年轻医生得到锻炼。

记者2月26日上午在宣武医院看 到,专家团队已经开始运转。在二楼的神 经内科诊室里,记者看到吉训明脑血管病 专家团队的成员医生小段接诊了3位病 人,其有一位病情较重,已经开了住院单; 另外两位患者曾在多家医院治疗,但是小 段觉得能够为患者解决问题,就先为患者 做了治疗,暂时没有向上转诊。"以往来医 院看知名专家的患者中,有1/3都是来开 药的,这太浪费专家资源。团队模式运转 后,将让专家更能集中精力看疑难病例, 这样也能保证医疗质量。"宣武医院挂号 室主任刘德清说。

也有患者心存疑虑,过去从号贩子手 里还能买到知名专家号,以后这些专家号 没有了,通过层层转诊,要看到知名专家 就更难了。对此,北京市医管局副局长吕 一平回应,医管局要求知名专家每个出诊 单元应预留不少于50%的号源解决团队 转诊患者就诊。由知名专家诊治过的患 者可以根据病情需要由知名专家本人预 约复诊,或下转给团队其他成员进行复 诊,形成双向转诊机制。"如果患者真需要 找这些知名专家看病,通过团队转诊,肯 定可以看到。"

北京大医院70%的患者是外地患 者,外地患者如何转诊?以北京妇产医院 为例,由于很多孕产妇是外地来就诊的高 危孕产妇,导致北京妇产医院的建档号源 更加紧俏,也成为号贩子手中的"香饽 饽"。北京妇产医院副院长王建东介绍, 该医院已经开始实行外地、外医院向院内 转诊,转诊来的高危病人可以不到门诊大 厅挂号,直接到门诊服务中心办理就诊手 续,符合建档条件的将优先考虑。

王建东表示,下一步将进一步规范产 科建档,孕妇只有通过医院系统和纸质建 档双重确认建档信息后,才可填写产科建

档手册。信息录入也将严格审核。此前, 该院发现过用假B超单建档的情况。此 次信息系统升级后,医生电脑可以对接超 声系统,直接查询B超信息,防止号贩子 使用假B超单建档。原来各病区主任手 中都有部分建档名额,今后该院将取消各 病区主诊组管理的孕产妇建档名额,由围 产医学部统一管理。同时,取消医生手工 加号,已在医院建档的孕产妇复诊,不受 号源限制,随时加号。

北京市卫生计生委副主任钟东波介 绍, 医院的专家门诊有3种获得形式:一 种是"高价者得之",比如特需门诊号,按 照价格因素进行分配,一般特需号100元 一300元不等,在以保障基本医疗为目标 的公立医院,特需服务总量需要控制在 10%以内,今后比例甚至还要缩减;一种 是"排队者得之",这并不是理想的专家资 源配备方式,不能让疑难患者迅速找到合 适的专家;一种是"病情重者得之",即在 医院通过普通号初诊之后,根据病情需要 在院内层级转诊,这是更加公平高效的专 家门诊方式。

问题的核心是,最优质的专家资源如 何公平高效分配。钟东波认为,现在的医 院门诊普遍缺乏内在分工合作的体系。 "抛开时间和金钱要素,按照病情分配专 家门诊,是下一步改革应该推进的方向。" 方来英认为,这既可以提高专家的工作效 率,也能确保绝大多数患者得到最适宜的

不过,专家团队工作制也给北京大医 院的门诊组织形式带来了巨大挑战。专 家指出,真正实现专家团队层级转诊,医 院主管部门的审批、备案和监管,科室接 诊、推荐、登记和预约,挂号室凭"专家门 诊预约单"发放著名专家号源,财务部门 对绩效考核评价体系的调整等多个环节 缺一不可。钟东波表示,北京市将推进 医院内部改革,首先按照功能系统设计 医院岗位,按岗聘用,分配方式也将按照 岗位职责分配,医生年薪制与岗位相匹 配。"这两项改革到位,才能使专家团队层 级就诊形成长效机制,长久运作下去。"钟

#### 甘肃渭源新农合兜底

本报记者 李琛奇 通讯员 王 纲

56岁的甘肃渭源五竹镇渭河源村村 民符正荣被严重的慢性支气管炎折磨了 近10年,由于家庭困难,想要找医生好好 看病的愿望一直没能实现。2015年,县 乡开展的免费全面体检解决了他的难题。

2014年,20岁出头的渭源县五竹镇 五竹村村民温凌云因患脑肿瘤在兰州的 医院做了脑部手术,第二年又做了一次, 两次手术花费7万多元,经过多项补偿救 助,个人自付部分仍让他愁眉不展。县上 从去年开始实施的卫生精准扶贫政策让 他不再发愁了。

渭源县开展健康扶贫,将健康融入所 有公共政策,创新开展了"14885"健康促 进模式改革,保障贫困人口享有基本医疗 卫生服务,努力防止因病致贫、因病返 贫。积极推行新农合可用资金总额包干、 住院费用打包付费、门诊费用打包付费、 费用控制奖惩、分级诊疗、即时结报和结 余资金再分配7项制度,稳妥推进新农合 支付方式改革。组织全县638名医务人 员对因病致贫的贫困户全覆盖精准帮扶, 一年内共完成体检2.35万人,筛查出慢 性病患者1.92万人,及时予以健康随访 和健康干预。

分管卫生工作的县委常委、宣传部长 何晓云说,渭源县针对建档立卡贫困户常 见的50种重大疾病,实施了"健康干预+ 新农合补偿+大病保险+医疗救助+新农 合全额兜底"的"零费用"救助模式,彻底 解决了大病患者因病返贫的问题,到目前 全县已兜底报销203人次68.88万元。

#### 现场

弯弯的山路上,福建省邮储 银行霞浦县支行的信贷客户经理 蒋振虹和同事们正在匆匆赶路, 目的地是青山村青山59号的大 黄鱼养殖专业户林彦勇家。

"林彦勇从2000年开始养

殖大黄鱼,是溪南镇的养殖大 户。但他和其他养殖户都面临一 个问题:大黄鱼养殖资金需求量 大,季节性强,而渔民普遍缺乏 顺畅便捷的融资渠道,经常为钱 着急。2008年邮储银行开始办 理小额贷款业务,经过我们的宣 传推广, 林彦勇和一些渔民成了 我们的第一批客户。"蒋振虹 说,2009年6月,溪南镇白沙 角海域暴发了大规模黄鱼白点 病。3天时间里有4000吨大黄 鱼死亡,这个产量约占福建全省 当年大黄鱼产量的8%。林彦勇 也损失惨重,直接经济损失超过 100万元。

"这个时候,渔民最需要的是 足额的周转资金。银行要当雪中 送炭的人,不能做釜底抽薪的 事。"蒋振虹说,他们对受灾户进 行了摸底和分析,认为如果有资 金保障,大多数养殖户有能力挺 过这次灾难。他们由此制定了对 受灾户不催收、不逼债,对有需求 的养殖户再续贷的措施。最终, 80%的受灾户通过续贷再生产度 过了这次危机。

经过一个多小时的车程,蒋振虹和同事抵达了林彦 勇的养殖基地。

"蒋经理他们的服务没的说,只要养殖户有需要,一 个电话他们就会出现。"林彦勇告诉随行记者,2013年, 林彦勇以房产抵押个人商务贷款的方式在邮储银行办理 了贷款,主要用于养殖海参和鲍鱼。由于缺乏经验,加上 鲍鱼价格低迷、海参成活率较低,投入的资金一年就损失 了近50万元。到2014年末,正是新一年海参投产旺季, 林彦勇因缺少资金再一次来到银行求援。信贷员在分析 了林彦勇的情况后,建议他申请家庭农场专业大户贷款 并获得通过。有了资金保障和精心养殖,到2015年底, 林彦勇的海产品获得大丰收:海参57万粒,大黄鱼40万 尾,年营业收入765万元,净收入130万元。

霞浦是福建东部重要的海洋县,海水养殖和捕捞量 位列宁德各县(市)之首。2008年邮储银行霞浦县支行 成立伊始,便开始走访当地养殖户。他们发现当地群众 对养殖业投资的热情很高,但都遇到过资金瓶颈。"渔民 要贷款太难了。"霞浦县仙东村村民主任曾成灼说,"这几 年紫菜、海带行情好,但没有资金都是白搭"。虽然养殖 户对资金的单笔需求量并不大,但由于抵押物的限制,个 体渔民往往贷不到款。邮储银行为此派出信贷员到渔村 逐户了解养殖户情况,通过为信用村信用户优先放款、优 先提升额度等方式,帮助急需资金的渔民发展生产

赵彦龙是霞浦县池澳村的海带养殖户,养了10亩海 带。这个村距离县城几十公里,来回一趟需要6个小 时。"过去申请贷款从报送材料到放款都要1周左右,现 在我只要把材料准备好,打个电话到银行,信贷员就会拿 着电脑到我家里来调查,最快当天晚上钱就能到账"

霞浦县的乡镇呈条状沿海岸线分布,城区到乡镇来 回少则一两个小时,多则七八个小时。按照传统模式,一 笔贷款申办需历经7个流程,客户需多次往返银行,在交 通不便的偏远地区,"贷款慢"成为困扰渔民的难题。"这 种情况逼得我们必须把信贷员放到一线,把服务延伸到 最基层。"邮储银行霞浦县支行行长说,2014年8月,霞 浦县支行试点推出了小额信贷"移动展业"业务。信贷员 只需一台移动智能终端 PAD, 就能在客户家中完成现场 调查、实地拍照、建档等工作,通过3G网完成后台实时在 线审批后,平均放款时间只要两天。这种"互联网金融" 一下子激活了渔民的贷款热情和生产积极性,解决了多 数银行贷款业务进不来村、入不了户的问题。这项业务 开展以来,邮储银行霞浦县支行已经成功对近千位客户 进行放款,放款金额近亿元。

"福建海岸线长度和海域面积均居全国前列,'蓝色 金融'是具有邮储银行特色的金融品牌。这些年邮储银 行借助自身点多面广、网点密集的优势,把服务的触角延 伸到最基层,延伸到最需要的渔民和养殖户家里,这种入 户又入心的服务既为渔民化解了贷款之难,也给银行带 来新的利润增长点。"邮储银行福建省分行行长路文斌告 诉记者,通过一系列行之有效的特色服务,2015年,该行 实现收入同比增幅13.97%,利润同比增幅9.12%。

#### 🖳 观 点

原卫生部副部长黄洁夫——

## 建立分级诊疗全科医生体系

本报记者 沈 慧 梁 婧

#### 建立生态良好的医疗服务市场

"号贩子的猖狂,只是医改存在的 诸多问题的一个客观反映。"黄洁夫 说,"号贩子"现象其实只是医改问题 的"冰山一角",是"标"而不是 "本"。基层医院为什么没有"号贩 子"? 有的县级医院门口不仅没有"号 贩子",简直就是门可罗雀。深层次的 原因还是优质医疗资源不均衡, 老百姓 看病难、看病贵的问题没有得到有效解 决,"这单靠简单的行政手段将号贩子 抓起来并不能根本解决"

黄洁夫表示,老百姓想到大医院看 病是人之常情,"因为人人都想找最好的 医生"。在黄洁夫看来,所谓通过"小病 进社区,大病进医院"等对病人的医疗 服务选择进行限制的政策其实很难落 实,"何为小病何为大病?很多慢性病也 是大病,有时小病也会发展成大病,如 果一定要患者先去小医院看病解决不了 问题, 耽误了病情、延误了诊断, 反而 可能出现更加不好的后果"。

"不能说基层医院就得看小病,大医 院才能看大病。关键是要建立完善的

'分级诊疗'全科医生体系。"黄洁夫认 为,限制"号贩子"只是治标不治本, 关键是要建立生态良好的医疗服务市 场,培养一批德艺双馨的医疗队伍。

#### 医者劳动价值未得到充分体现

在黄洁夫看来, 医改中政府是主 体, 医务人员是主力军。但现在很多医 生牢骚满腹, 医务人员的情绪来自日益 紧张的医患关系,也与不甚合理的薪酬 体系有关。黄洁夫说。但现实中, 医务 人员的劳动价值并没有得到很好的体 现,目前一级护理费一天9元,特级护 理费一天12元。"现在随便找位普通护 理工一天都要一两百元,很多地方执行 的医院服务价格标准仍是上世纪90年代 制定的。"黄洁夫举例说,眼下做一台肝 切割手术差不多需要五六个小时, 手术 费只有2000元,而简单医疗耗材收费 却动辄就达5000元至8000元。

"没有合理的医生薪酬体系,体现不 了他们合理的劳动收入,依靠虚高的医 疗药品、耗材、设备去挣钱, 自然也就 调动不起他们参与改革的积极性。这也 是造成'看病难'的原因之一。医生感 到委屈与无尊严,而且劳动强度大。这 也是现在很多优秀的人才都不愿意学医

的一个重要原因。" 当医改步入深水区, 黄洁夫认为, 医改不能只在基层医院徘徊, 而应向大 医院"开刀",就像治水不能只治理河流 下游,忽略上游,"否则是改不好的"。 更重要的是,要将医务人员的积极性充 分调动起来,建立符合市场规律的医疗 服务体系,用政府这只"有形之手",按 照社会主义市场经济的医疗规则,再用 好市场这只"无形之手"监管与建设一 个以医生为主体的自由流动的人力资源 市场,激励医务人员在医疗市场中创新 医疗服务模式,为病人提供价格合理和 高质量的服务。不过,"也应当看到,我 国 2009年卫生总费用 1.7万亿元, 2015 年已超过4万亿元,短短6年增加了2 倍,政府为民生做了很大的投入,医疗 保障的进步还是很明显的"。

#### 器官移植费用应纳入医保范围

今年"两会"期间,作为政协委员 的黄洁夫和全国人大常委会副委员长、 中国红十字会总会会长陈竺分别向全国 政协和全国人大提交提案、议案,建议 将肾脏移植纳入大病医保。

这样的想法与我国器官移植捐献的良 好发展态势不无关系。2015年,我国共 完成器官捐献2766例,移植器官11000 多个,达到历史最高水平。"今年前两个 月,我国器官捐献数量又较去年同期翻了 一番。估计2016年我国的器官捐献可以 达到4000例,移植器官大约在15000个 以上,几年内就可以超过美国,成为世界 第一器官移植大国。"黄洁夫预测。

"器官移植一定要纳入医保,因为 这是生与死的选择,是基本医疗,也是 公民的基本权利。"黄洁夫说,肾移植 是治疗肾功能衰竭最有效的手段,将肾 移植费用纳入医保,无论对患者还是对 国家来说都是"最合算的"。他给记者 算了一笔账:如果不做肾移植选择透 析,按照一周3次透析的频率,一年7 个月的透析费用就可以做一次成功的肾 移植手术,约20万元。而且,"患者做 完肾移植后,生活质量将得到极大改 善,还可以省下继续治疗的开支"。黄 洁夫希望,以肾移植为开端,今后可以 逐步将肝、心脏、肺移植等费用纳入医 疗保险范围。

### 救助贫困先心病患儿



中国移动爱"心"行动——贫困先心病儿童救助活动 日前结束在山西吕梁地区的筛查工作,共筛查541人,其 中适合手术救治者109人。中国移动爱"心"行动2013年 11月落地山西,项目分三期进行,一期手术救治323名患 儿,二期已手术救治106名患儿,其余患儿相关单位正在 加紧做好手术前的准备工作。据了解,患者手术费用全 部由中国移动慈善基金会提供,山西省民政厅为每个手 术家庭提供2000元的食宿补贴。