# 民生 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

# 我国不会出现失业骤增现象

## ——专家谈今年就业形势

本报记者 韩秉志

应该如何看待当前的就业形势？我国会不会出现失业骤增的情况？业界专家指出，当前我国就业形势总体稳定，国家也采取了不少措施，尽力创造更多新的工作岗位。从整个宏观经济形势来看，不会出现涉及到全国范围的失业骤增现象。

▽ 招聘会现场，求职者正在认真阅读某公司的招聘条件。

△ 日前，安徽省合肥市2016年新春首场大型招聘会在包河区举行。来自全市135家用人单位参加，提供各类岗位超过8000个，吸引了高校毕业生等一万余人前来求职应聘。图为招聘会现场。

白海星 李多庆摄

就业和经济密不可分。在当前经济下行压力加大的情况下，部分中小企业出现经营困难，并波及职工就业。今年年初，有报告分析指出，在去产能的过程中，产能过剩行业的调整可能会波及到上百万人的就业岗位。那么，当前我国会不会出现失业骤增情况？在去产能的过程中是否会导致下岗失业人员增多？如何看待当前的就业形势？就这一社会关注的热点问题，本报记者对业界专家进行了采访。

### 下岗风险不会集中大规模爆发

对外经济贸易大学劳动与社会保障系主任李长安告诉记者，当前，我国就业形势总体稳定，不会出现失业骤增现象。

“无论是城镇登记失业率，还是国际通行的调查失业率，我国的失业率指标相较于其他国家都不太高。如号称‘充分就业’的美国，目前失业率也在5%以上，一些欧洲国家失业率甚至超过10%。”李长安说。

“2015年末，全国城镇登记失业率为4.05%，低于预期控制目标。部分指标还出现了回暖迹象。城镇就业自5月开始有所回升，9月以后同比持续增加。”人社部劳动科学研究所所长郑东亮表示。

此前有观点认为，在经济下行压力加大的背景下，一些中小型企业倒闭，就业岗位将随之受到冲击。此外，在国家去产能、去库存的过程中，产能过剩行业的调整可能会波及到几百万人的就业岗位。不过，在李长安看来，从整个宏观经济形势来看，不会出现涉及到全国范围的失业骤增现象。

“国家已经采取了不少措施，如大众创业、万众创新政策，比如去库存、去产能过程中的内部消化机制。政府通过保企稳岗的方式，给予符合条件的企业一定的扶持，许多企业通过技能培训或者转岗等方式，使富余劳动者能够胜任新的岗位，无需释放进入社会。”李长安说。

郑东亮指出，如果出现失业骤增，失业率数据会有较大的波动体现，将涉及到很多行业和企业。而现在更多的是产业结构调整、化解过剩产能造成的失业。他判断，这次可预见的经济下行调整带来的下岗风险不会如上世纪90年代那样，集中大规模地爆发。

“现在实行的更加积极的就业政策就是由当初的下岗再就业政策发展而来，从针对不同群体到针对企业的政策和服务都接近完善，对再就业的支撑能力已超过当年。”郑东亮认为，目前新兴的分享经济所带来的新兴职业如专车司机等岗位，虽未列入就业统计中，但实际上已经处在就业状态。

### 三产吸纳就业能力显著增强

为何在经济下行压力加大、结构调整加快的背景下，我国就业形势仍能保持总体稳定？

“总体来看，我国经济稳定发展的基本面没有改变。虽然经济增速放缓，但经济增长的增量是可观的。比如2006年我国GDP增速10.7%，增加3万多亿元；2015年我国GDP增速为6.9%，但增量达到4万多亿元。虽然经济增速下降，但增量仍然很大，容纳就业的量也很大。”郑东亮说。

“现在经济增长吸纳就业的能力相比以前发生了较大变化。”李长安说，“过去GDP每增长1个百分点，可带动100万人左右的就业，而现在GDP每增长1个百分点，则可带动150万人左右的就业”。

产业结构优化带来的就业结构优化，特别是第三产业吸纳就业能力显著增强。2004年，我国第三产业就业比重为30.6%，就业人员为2.2亿多人。而2014年，我国第三产业就业比重为40.6%，就业人员为3.1亿人。10年间，三产就业人员增加近1亿人的容量。郑东亮判断，按照这样的发展趋势，到“十三五”时期末，我国服务业就业人数占比将超过50%。

大众创业、万众创新对就业贡献率也在不断上升。郑东亮表示，通过在7个省份进行的4000多份问卷调查显示，创业带动就业效应显著，每个创业企业或项目平均带动8.44人就业。超过六成创业者对未来发展持乐观态度。

### 以动态眼光看大学生就业难

近年来，我国高校毕业生数量连年增加。高校毕业生就业问题备受社会各界关注。2016年，我国高校毕业生规模达到765万人，比上届增加16万人，再加上往届毕业未就业高校毕业生，供给压力进一步增大。

“大学生就业难问题不是现在才有的，即使在1999年高校扩招以前，大学生就业也并非容易的事。1998年教育部公布的直属院校毕业生初次就业率也只有70%左右。”李长安认为，要用动态的眼光看待我国大学生就业问题。

李长安指出，虽然目前我国产业结构的调整暂时还跟不上人才结构的调整，宏观经济形势对大学生的吸纳能力有限，但是从国际上看，我国大学生的初次就业率和二次就业率仍处于中上水平。“比如印度的大学生初次就业率不到50%，而我国高校毕业生初次就业率为70%左右、二次就业率超过90%。有工作意愿的大学生基本在当年年底都能实现就业。”李长安说。

### 就业形势稳中趋紧

展望今年就业形势，郑东亮表示，从就业发展趋势看，2016年我国就业或将呈现稳中趋紧的基本特征。“从稳的支撑面看，我国经济发展长期向好的大趋势没有变，经济韧性好、潜力足和回旋余地大的特点较为明显。今年就业形势有望延续总体稳定态势。”郑东亮说。

不过，由于世界经济复苏依然艰难，国内经济仍面临较大下行压力，市场用工需求继续走弱，结构调整中的职工安置任务繁重，就业结构性矛盾仍将长期存在。郑东亮指出，需要在稳定经济增长的基础上，通过一系列改革和有力的宏观调控措施，保证经济增长对就业的拉动能力。

“随着化解过剩产能、处理‘僵尸企业’进入实质性操作阶段，结构性失业风险上升，就业压力也会加大，部分地区就业形势有进一步趋紧的风险，需要持续重视和关注。”郑东亮强调。

李长安表示，“十三五”时期要更加重视劳动者的就业质量，包括工作环境、工作稳定性等。“要实现劳动者的体面就业，更高质量的就业，还要解决就业公平的问题。”李长安说。

“要稳妥做好化解产能过剩中的职工安置工作。把职工安置摆在结构性改革中的突出位置，引导地方和企业多渠道、多方式、规范有序做好职工安置工作。”郑东亮认为，应采取降低企业成本、提供稳岗补贴、加强在岗培训等措施，支持企业稳定岗位，鼓励企业内部挖潜安置职工。此外，政府部门的就业服务可提前介入，通过实施再就业帮扶行动，促进失业人员自主创业和转岗就业，对确有困难的可实行就业援助，通过公益性岗位托底。

## 辽宁铁岭：编织校园安全网

本报记者 张允强 通讯员 衣新明

为保障幼儿园安全，铁岭市教育局从[illegible]余万元资金，为全市100人以上的公办、民办幼儿园安装了视频实时监控系统，实现了家长远程实时监控。现在，家长可以通过3G手机或电脑上网，随时察看孩子在幼儿园的学习、用餐、休息及娱乐等情况。据了解，这种方式也被铁岭市中小学校陆续采用。

记者在铁岭市第六中学校务办公室的电脑上看到，电脑屏幕上同时清晰地显示着校园5个区域的实时监控画面。“这就是我们最新的校园实时监控系统，只要在电脑或3G手机上登录相应网址，我们校园各个角落的实时情况就会尽收眼底。”据该校负责人介绍，目前实时监控系统共有5个摄像头，分别安装在操场、校园内主路、校门口等主要位置，有了这些区域的实时监控，校园内师生活动的实时情况基本上就一览无遗了。

据了解，为全市中小学安装视频监控系统，实现校园安全实时监控全覆盖是铁岭市今年政府工作报告中的重点民生实事之一。铁岭市还把此项工作作为科技防范、应对学校突发事件的重要措施，列入了各级各类学校创建“平安校园”“和谐校园”的考核标准。

据介绍，铁岭市中小学校校园视频监控系统本着“少花钱、多办事，没有钱、也办事”的原则，采取市场化运作方式，由中国移动铁岭分公司投资1234万元为全市每个中心小学以上学校安装5个摄像头。所安装的摄像头覆盖校门、教学楼及操场等重要区域，将视频信号接入统一网络平台。在工程实施过程中，由铁岭市教育局及各县（市）区教育局及校方的代表负责工程建设的现场监督。每所学校完成之后当即进行调试，合格后由学校验收。

截至目前，除铁岭市银州区第五小学等4所学校由于搬迁、合并等原因未能完成安装工程，其他学校已全部安装并开通。共安装摄像头1230个，安装学校总数达246所。铁岭市教育局可以对全市中小学校的安全情况进行集中管理，实时监控。同时对学校突发事件能够进行录像倒查、回放，达到了建设平安校园的目的。

此外，去年以来，铁岭市教育局还投入资金150万元，搭建了“平安校车监控平台”，为全市771辆校车安装了GPS定位系统，通过对校车的实时监控，使学校、老师及家长掌握车辆行驶路线及学生位置等信息，坚决杜绝超员、超速等违规行为，保障了师生的安全。

## 延伸

### 广西鼓励高校毕业生到基层就业

**本报讯** 记者周骁骏、童政报道：广西壮族自治区财政厅日前出台《高等学校毕业生学费和国家助学贷款补偿暂行办法》，鼓励大学生毕业后到基层就业，符合条件者学费或助学贷款可获国家补偿。

办法明确，自2015年起，对毕业后自愿到广西基层单位就业、服务期在3年以上（含3年）的高校毕业生，其在校学习期间的学费或国家助学贷款由国家实行补偿。每个高校毕业生每学年获得补偿学费和国家助学贷款的金额本专科学生最高不超过8000元，研究生最高不超过12000元。本科、专科（高职）、研究生和第二学士学位毕业生补偿学费和国家助学贷款的年限，分别按照国家规定的相应学制计算。广西对到基层单位就业的获得学费和国家助学贷款补偿资格的高校毕业生采取分年度补偿的办法。符合条件的学生毕业后，每年由广西补偿其在校学习期间实际缴纳的不超过国家规定补偿限额的学费或国家助学贷款总额的三分之一，3年补偿完毕。

### 海南4年发放创就业贷款4亿多元

**本报讯** 记者何伟报道：2011年至2015年，海南省共发放创业就业小额担保贷款4亿多元，支持一大批人走上创业之路。

为扶持更多人创业，海南及时出台了《关于加强小额担保贷款财政贴息资金管理的通知》等文件，将每笔贷款额度统一提高到10万元。

2015年，海口市创业小额贷款担保中心完成审批创业担保贷款扶持创业615人，审批创业担保贷款金额5214万元，带动1713人就业，完成目标任务的102.5%。其中向高校毕业生发放创业小额担保贷款720万元，扶持72名高校毕业生自主创业。

据了解，仅2015年，海南省就有超过千人申请了创业贷款，贷款金额超过7000万元。

## 送温暖献爱心

近日，中国传媒大学部分志愿者代表来到河北省石家庄市中乔养老院，看望孤寡老人。志愿者们为老人送去了生活用品，陪老人聊天，其乐融融。

苏 琳摄

## 上海长宁：提升就业创业软环境

本报记者 沈则瑾

来自上海长宁区的调查显示，技能素质和就业观念与劳动力市场的实际需求之间存在偏差。该区正在加紧探索促进就业由政策扶持、引导向政策和服务并重转变，有效提升就业意愿、创业氛围、求职观念等软环境。

长宁区人力资源和社会保障局局长叶苗说，一次招聘，现场优质岗位很多，但2000多名大学生只有120人有应聘意愿。她认为，年轻人的职业观发生了很大变化，有些大学毕业生不再珍惜来自就业援助基地、过渡性就业安置基地以及公益性岗位托底安置的就业机会，有些毕业生就业期许很高，紧盯白领、高收入不放，还未走出家门、有父母支持、不存在生活压力的他们感受不到就业的迫切性。

可见，目前就业主要矛盾已由原先的总量矛盾转向结构性矛盾。长宁近年年均新增就业岗位3万余个，5年累计新增就业岗位17余万个，大量就业岗位还是不能满足年轻人的就业需求。此外，随着长宁区人口老龄化加剧，劳动年龄的人口数量随户籍人口数呈下降趋势，预测到2020年，这一趋势将更加明显。

叶苗说，为适应经济转型发展，长宁急需培养一大批能够支撑经济发展的高素质劳动者。近年来，长宁积极推进落实青年就业起航计划和大学生创业引领计划，在岗位推荐、职业培训、创业指导等方面积极搭建服务平台，加强对重点群体的就业帮扶，促进沪籍劳动者转变择业观，提升创业意愿。

围绕产业发展和社会需要，长宁扎实推进职业技能培训，组织开展职业培训12余万人次，开展农民工培训5.3万余人。长宁区在虹桥临空园区建立了高技能人才培养基地，推进航空服务业、“互联网+”产业等方面的人才培养。长宁还鼓励高校开发创新创业课程，加快发展现代职业教育，培养专业化的技能人才，同时加强区域人才培训，充分运用地方教育附加专项资金，健全中小微企业培训服务平台，加大岗位技能培训。建立高水平、专兼职的就业创业培训师资团队，开展专家结对指导服务。

长宁还扎实推进创业型城区创建，坚持“创业、创意、创新”融合发展，建立并健全社区、校区、园区三区联动机制，建成区、街镇、社区三级公共创业服务平台，组建大学生创业联盟和创业孵化基地联盟，大力弘扬“充满活力、自强不息、敢于创新、公平竞争、开放包容”的长宁创业文化，积极营造创新创业的环境氛围。

据叶苗介绍，长宁现有17家创业园区和孵化基地，运作情况良好，苏河汇、上海工程技术大学、新华鼎创3家创业孵化基地被认定为上海市市级创业孵化示范基地。长宁通过区、企、校联动的模式，拓展市场力量，开发建设创业孵化基地，实施严格的准入门槛，并定期开展评估考核，对经认定的创业孵化基地给予政策扶持。长宁正在营造更宽松便捷的准入环境，培育更多创业创新公共平台，拓宽更广创业投融资渠道，营造大众创业的良好生态环境，为实现高质量就业提供有力支撑。

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌

美 编 高 妍 邮 箱 jjrbms@163.com