

# 财政压力加大 尤需精打细算

才道

应对财政收支矛盾，一方面要“开源”；另一方面要“节流”，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。与此同时，还应重视强化预算管理、严格依法理财，发挥财政资金的最大效益。当前，应继续深化改革，完善财税管理制度，增强财政的长期可持续性

## 中经观点

在经济下行压力加大的形势下，近年来，财政收入只是个位数中低速增长。同时，财政支出刚性较强，各类稳增长、调结构、保民生的支出需求旺盛，平衡收支压力较大。根据《政府工作报告》部署，今年将继续推行积极的财政政策，通过减税降费尤其是全面推开营改增，减轻实体经济负担。

要想应对财政收支矛盾，一方面要“开源”；另一方面要“节流”，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。与此同时，还应重视强化预算管理、严格依法理财，发挥财政资金的最大效益。正如今年《政府工作报告》所要求的，各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在

实处。当前，应完善以下几方面改革，完善财税管理制度，增强财政的长期可持续性。

首先，深化财税体制改革，使各项措施尽快发挥实效。党的十八届三中全会以来，一系列财税体制改革举措陆续出台；“十三五”期间，各项任务将加速推进。当下，不能只盯着财政收入的高低，更应将财政收支压力转化为财税体制改革动力，以改革促财政效能提高。比如，推进实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理、扩大预算绩效管理范围、改革完善中央对地方转移支付制度；开展中央与地方事权和支出责任划分改革、完善中央和地方收入划分。此外，还应加大统筹财政资金和盘活存量资金力

度，把钱用在“刀刃”上。

其次，创新财政支出方式，优化财政支出结构。在平衡收支压力较大的情况下，精打细算尤为重要，支出应该有保有压、重点突出，提高资金使用效率；应继续加大对公共产品和公共服务领域薄弱环节的支持，扩大有效内需；对保障基本民生的支出不能减弱，守住民生底线。同时，对一些不合理支出，要压减或取消。政府要有过紧日子意识，健全公务支出制度管理体系，从严控制行政性公共消费。

再次，创新财政投入方式，吸引社会资本参与提供公共服务。具体来说，可通过政府购买服务方式，由社会资本提供养老、教育、医疗等公共服务。在

能源、交通运输、水利、环境保护、保障性安居工程等公共服务领域，广泛采用政府和社会资本合作模式（PPP），发挥社会资本在参与基础设施建设方面的作用。

当然，还要切实防控风险，增强财政长期可持续。目前，我国已建立起地方政府举债融资新机制，完善预算管理机制，遏制地方政府违规举债行为；也在努力做好地方政府存量债务置换工作，推动地方政府融资平台市场化转型。

虽然财政收入形势较为严峻，但越是这个时候，越需要坚定不移地推进改革，落实好减税降费措施，稳增长、调结构、促转型。唯有经济发展了，财政增收才有基础和保障。

## 行业

# 抵制互联网金融“羊毛党”

李治国

互联网金融是近段时间的一个热点话题，今年的央视“3·15”晚会就曝光了互联网刷单这一灰色产业链条。

如今，人们尤其是大城市的年轻人，对银行等金融机构及各类商家开展的优惠活动兴趣浓厚。其中就有不少人专门搜集相关优惠信息，然后在网络和朋友圈中传播。这种行为被称作“薅羊毛”，从事这一行业的人员被称为“羊毛党”。“羊毛党”通过刷单形成虚拟成交量，不仅会误导投资者，还会危害互联网金融企业等各类商家。比如，资邦金服旗下的唐小僧就公开回应称，“羊毛党”不但侵害了金融平台的利益，还干扰了投资者在金融信息平台的正常活动，给双方利益都带来损害。

与此同时，“薅羊毛”增加了金融平台的营销成本，金融平台短时间内被大量提现，容易出现挤兑现象，造成金融平台风险；“羊毛党”大量出现，还可能绑架金融平台，倘若金融平台针对“羊毛党”行为采取抑制举措，“羊毛党”还能利用社交平台散布大量虚假信息或负面信息，严重抹黑金融平台品牌。

更要引起注意的是，“羊毛党”的“薅羊毛”行为正在成为普遍现象。根据央视的曝光，不少互联网金融企业，如融金所、借贷宝、网信理财等，都成了“薅羊毛”行为的受害者。由于对这类行为缺乏制约机制，目前单一金融平台难以与“羊毛党”抗衡。因此，互联网金融行业不应再单打独斗，而要联合起来，共同抵制“羊毛党”。同时，有关部门也应积极采取行动，出台相应的法律法规，有效制约“薅羊毛”这一灰色牟利行为，净化互联网金融行业环境，共同营造合法合规健康有序的互联网金融发展秩序。

## 思辨

# 出租车改革做好衔接是关键

齐慧

由于新的《出租汽车经营服务管理规定》于2015年1月1日起已经实施，旧的管理办法由原来制定文件的部门进行废止，是理顺部门职责的体现。相关部门和各地应以此作为深化出租车改革的突破口，知难而进，加速制定出租车行业的新办法，并做好衔接过渡工作

近日，住房和城乡建设部、公安部联合发文，废止1998年开始施行的《城市出租汽车管理办法》，引起人们的关注。

交通运输部自2008年承担出租汽车行业指导职责以来，先后出台了《出租汽车驾驶员从业资格管理规定》《出租汽车经营服务管理规定》等规章制度，以及《关于促进手机软件召车等出租汽车电召服务有序发展的通知》等行业政策。新的《出租汽车经营服务管理规定》于2015年1月1日起实施，因此，旧的管理办法就由原来制定文件的部门进行废止，这也是理顺部门职责的体现。

但矛盾并没完全化解，近两年“互联网+”的兴起，为多年不变的出租车行业带来了很大影响，网络约车、专车的出现，让传统的出租车在原本就担负高额“份子钱”的同时，更加不堪重负，矛盾冲突不断升级。

据交通运输部统计，截至2014年年底，全国共有出租汽车137万辆，出租汽车经营企业8000余户，个体经营业户12.6万户，从业人员261.8万人，年完成客运量406亿人次。可以说，出租车行业的稳定影响着社会的安定，需要给予高度的重视，改革要加速进行。2015年初，交通运输部成立了改革工作组，联合有关部门开始研究深化出租

汽车行业改革和规范发展网络预约出租汽车的顶层设计政策。经过对各个层面的意见征集后，形成了《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》两个文件初稿，2015年10月10日起，向社会公开征求意见。

从以上的梳理不难看出，从法律和管理职能上看，出租车行业的管理是一直有法可依，有专门的管理部门监管的。此次废止旧管理办法，可以被看作是深化出租车行业改革的突破口，相关部门知难而进的态度也应被肯定。目前，新的《意见》正在进行最后的科学调整，或将在近期出台。

一方面，加速制定出租车行业的新《意见》是当务之急；另一方面，新《意见》出台后，还需要各地方政府和相关管理部门加快细化，出台自己的规定办法。而这种办法要符合大多数人的利益，维护社会的安定。

同时，在这个新旧办法交替的过程中，做好衔接过渡工作也是关键。有关部门应相互协同，群策群力，密切监测行业动态，加强分析研判和指导，联合约谈“专车”平台，化解不稳定苗头，切实为出租车行业下一步的改革营造良好的环境。



## 三无产品

点评 如今，外形小巧时尚的代步车在不少城市道路中频频出现，给不少人带来了便利的同时，也因无牌照、无驾照、无保险成为了“安全陷阱”，还面临着消费维权的难题。代步车有市场的客观需要，可给部分人群带来出行便利，也能够方便小城市、乡村等交通不便地区人们的出行，对其不能一禁了之。有必要出台代步车等低速电动车的国家技术标准，规范产品设计和生产制造过程，便于企业加强质量监管，提升产品品质。同时，还应制定出台代步车的路面管理政策，明确各监管部门的责任，杜绝监管的“灰色地带”。（时锋）

# 上市公司“能上能下”的资本市场更健康

温济蕊

\*ST博元因“谎言”被终止上市，必定会对其他ST股产生震慑作用。此前我国早已出台退市制度规则，但只有规定还不够，证券市场的法制化、规范化必须动真格。此次“亮剑”，彰显出监管层严格执行退市制度的坚决态度，以及对重大违法违规行为“零容忍”的坚定决心，对修复市场、建设市场、发展市场大有裨益

上海证券交易所21日晚间发布消息称，根据上市委员会的审核意见，决定珠海市博元投资股份有限公司（以下简称\*ST博元）股票终止上市，\*ST博元因此成为证券市场首家因重大信息披露违法被终止上市的公司。因“谎言”被终止上市，必定会对其他ST股产生震慑作用，上市公司“能上能下”的资本市场也将会更加健康。

其实，中国证监会早在2014年就发布了《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》，旨在将严重损害投资者尤其是中小投资者权益、业内反映强烈的重大信息披露违法违规行为，纳入退市情形之中。上交所发布的《股票上市规则》也规定，因涉嫌重大信息披露违法被证监会移送公安机关的公司，出现“其股票已被暂停上市，且未在规定期限内恢复上市”情形的，上交所将决定其股票终止上市。

但只有规定还不够，证券市场的法制化、规范化必须动真格。证监会、上交所、深交所等监管层“亮剑”重大信息披露违法行为，彰显出严格执行退市制度的坚决态度，以及对重大违法违规行为“零容忍”的坚定决心。将\*ST博元清理出证券市场，对其他上市公司依法依规履行信息披露义务具有警示作用，对修复市场、建设市场、发展市场大有裨益。

作为新退市制度实施以来首例因重大信息披露违法被终止上市的事件，此举也打通了上市与退市的渠道，有利于多层次资本市场建设。虽然实施退市制度不可能一蹴而就，但严格落实退市制度，可为股票发行注册制等其他制度的不断完善和改革提供良好基础。

与此同时，我国资本市场上还存在着通过报表合并重组、虚构净利润、财务造假等方法规避退市的情形，目前对

这些行为的监管不到位、惩处力度也明显不够。对于类似\*ST博元等有严重违法违规行为的ST股，要严厉打击，提高退市效率。一方面，要加强监管，严格打假，对其公司报表进行抽样式审查，坚决让相关上市公司退出资本市场，实现资本市场资源配置效率最大化；另一方面，要依法有序开展投资者损失追偿工作。

当然，还有一点必须予以高度重视。退市制度保证市场优胜劣汰的同时，也有一部分投资者抱有侥幸心理，盲目追逐“退市”题材概念股，抱着“赌一把”的心态加仓购买，这些是极其危险的。投资者购买股票应基于对宏观经济及个股公司基本面的判断，对那些面临严重处罚、没有良好业绩支撑并发布了退市风险预警的上市公司，则应保持高度警惕，避免因可能退市而遭受资产损失。

## 众声

杨昆  
中电联常务副理事长

### 电力发展要破“结构关”

随着经济转型和发展动能转化，高耗能用能增速回落，2016年全社会用电量增幅将处于中低速区间。化解电力产能过剩，要优化电源结构，严格控制电源新开工规模，合理压缩投产规模，集中消化现有过剩能力，促进电力结构绿色转型和低碳发展。而要想促进新能源发展，必须加强电力统一规划，促进各类电源之间、电源电网之间协调发展；加快清洁能源基地外送通道建设，优化系统调度运行，远近结合、多措并举解决“弃水”“弃风”“弃光”问题。

郁鸿胜  
上海社科院城市与人口发展研究所所长

### 长江经济带城市转型应具特色

长江经济带转型显现由东向西梯度发展的特征，这种表现，既受到经济带上市城市发展程度、经济体量等各不相同的影响，同时也为城市合作模式提供了参考。与此同时，长江经济带三个城市群也都有自己的发展路径和重点。比如，发展相对较快的长三角城市群更注重“制度合作”，在科技、环境、社会、城市公共治理等方面深入推进；而长江中游城市群应更侧重“布局合作”，承接全球制造业转移；成渝城市群则更侧重“要素合作”。

裴亮  
中国连锁经营协会秘书长

### 零售业转型需跨“数字鸿沟”

我国实体零售企业的全渠道转型尚处于起步阶段，以中美做对比，中国90.1%的网络零售市场由纯电商企业占据，传统零售企业仅占9.9%；反观美国市场，网络零售的主体仍掌握在传统零售企业手中，占80%。我国实体零售商要想实现数字化转型，应该把握五大关键点。即选择更适合自己的全渠道业务模式；建立适合的组织架构与考核体系；全流程线上线下一体化的IT系统；基于大数据建立消费者深度洞察；学会合作。

杨红灿  
工商总局消费者权益保护局局长

### 商品质量应线上线下同监管

网购商品的质量问题日益凸显，监管办法坚持线上线下同治理相结合，将通过实体店如商场、超市、集贸市场、专卖店、小卖部等，以及非现场方式购物如网络、电视、电话、邮购、直销等方式提供商品的，统一纳入流通领域商品质量监管的范围，对线上线下同经营者一视同仁，统一开展监管。针对突出问题，监管部门开展线上线下商品质量抽检，抽检结果也做到共同适用。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超