

热点 点击

受经济下行影响，不少企业缴费压力大——

调整“五险一金” 企业轻装上阵

本报记者 曾金华

正本清源 / 理财视角

调整“五险一金”缴存比例问题日前受到高度关注。近日，上海宣布调整部分职工社会保险费率水平。那么，为什么有必要适当调整“五险一金”缴存比例，在调整的同时又该如何实现社会保障制度长期稳定运行？

社会保险基金、公积金需要企业、机关事业单位和职工共同缴费。随着社会保障体系的发展，缴费水平逐步提高。有人测算，在我国企业和个人承担的社会保险五险总费率平均在40%以上，较高的社保费率导致企业成本上升、负担加重。受经济下行、结构调整影响，不少企业缴费压力大的问题也凸显出来，甚至出现影响企业生产经营、中断缴费人数增加等情况。

党中央、国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。失业保险费率由3%统一降至2%，此举每年为企业减负400多亿元；工伤保险平均费率由1%降至0.75%，生育保险费率从不超过1%降到不超过0.5%，预计每年将减轻企业负担约270亿元。

- 适当降低社会保险费率，有利于稳增长、促就业，对大众创业、万众创新也是一个有力扶持
- 可持续是实现社会保障制度长期稳定运行的基础和保障。需要坚持精算平衡，发挥公共财政在民生保障中的作用

适当降低社会保险费率，是企业减负的定向调控重要举措，有利于稳增长、促就业，推动了市场主体轻装上阵，对大众创业、万众创新也是一个有力扶持。

当前经济下行压力加大。中央采取了一系列稳增长、调结构、惠民生的措施，包括加强供给侧结构性改革、继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策等。其中，如何进一步减轻企业负担、激发市场活力，成为一项重要的改革任务。

为此，今年国家加大减税降费力度，尤其是全面推开营改增试点，将大大减轻企业负担。而如何进一步通过调整“五险一金”缴存比例来助力企业减负，也受到社会关注。

针对这个问题，李克强总理在十二届全国人大四次会议记者会上明确表

态：社会保障基金是充裕的，在国家统一规定的框架下，可以给地方更多的自主权，让他们根据当地实际情况，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例，这件事是可以做到的。总的来说，就是让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金。

随着上海市在全国两会后下调社保费率，可以预见，各地也将陆续推出相关改革措施，助力企业更好地轻装上阵。

下调“五险一金”缴存比例能够减轻企业和个人负担，同时，如何确保社保基金收支平衡问题也必须引起高度重视。随着社保待遇水平逐步提高，刚性支出增加，特别是在人口老龄化加速的情况下，基金运行的可持续性面临严峻挑战。

针对社会保障体系建设问题，财政部部长楼继伟提出，社会保障制度建设要合理把握改革力度和进度，根据经济社会发展基本情况以及个人、企业和财政等方面的承受能力，以满足人民群众基本需求为目标，合理确定社会保障项目和水平。

可持续是实现社会保障制度长期稳定运行的基础和保障。一方面，需要坚持精算平衡，防范经济社会风险。楼继伟提出，要按照精算平衡原则，对现有政策进行系统梳理和评估，坚持公平与效率、权利与义务、统一性与灵活性相结合原则，科学合理设定制度参数、待遇计发办法，促进社会保险基金自求平衡，实现制度长期稳定运行。另一方面，需要健全社会保障财政投入制度，更好发挥公共财政在民生保障中的作用。今年的《政府工作报告》提出了“制订划转部分国有资本充实社保基金办法”，这将拓展社保基金来源渠道。此外，还应在确保基金安全的前提下，积极稳妥推进社保基金的多元化投资运营，实现基金保值增值。

建立更加公平、更可持续的社会保障制度是全面建成小康社会的重要内容。在经济新常态下，只有通过推进体制机制创新，才能实现减轻企业负担，织密织牢社会保障安全网。

最高法发布司法解释——

避免专利权不适当扩张 防止压缩再创新空间

本报北京3月22日讯 记者李万祥报道：最高法22日发布《最高人民法院关于审理侵犯专利权纠纷案件应用法律若干问题的解释（二）》（以下简称“《解释二》”）。新发布的《解释二》共31条，一大亮点是破解专利诉讼中“周期长、举证难、赔偿低”等突出问题，在保护权利人的正当权益的同时，避免专利权不当地扩张，防止压缩再创新空间和损害公共利益、他人合法权益。

“需要指出的是，该规则的适用，需以权利人初步举证被告的获利情况，且与专利侵权行为相关的账簿、资料主要由侵权人掌握为前提。”最高人民法院民三庭副庭长王闯在回答《经济日报》记者提问时表示，由于专利侵权的隐蔽性，很多侵权证据由侵权人掌握，而权利人难以取得。

为提高专利侵权诉讼的审理效率，缩短周期，《解释二》设计了“先行裁驳、另行起诉”的制度。“也就是说，在专利复审委员会作出宣告专利权无效的决定后，审理专利侵权纠纷案件的法院可以裁定‘驳回起诉’，无需等待行政诉讼的最终结果，并通过‘另行起诉’给权利人以司法救济途径。”最高人民法院民三庭庭长宋晓明说。

此外，有关判令停止侵权行为的问题，《解释二》规定，通常情况下，侵权人一经侵权，应当承担停止侵权的法律责任，但如果侵权人停止被诉侵权行为将损害国家利益、公共利益时，法院也可以不判令其停止被诉侵权行为，而代之以支付合理的使用费。

公共资源交易平台整合试点启动

皖鄂粤黔宁率先开展

本报北京3月22日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委今日印发《关于开展公共资源交易平台整合试点工作的通知》，决定在安徽省、湖北省、广东省、贵州省、宁夏回族自治区开展公共资源交易平台整合试点。

《通知》提出了六方面的试点任务：一是探索布局合理、结构优化的整合模式；二是营造规范统一、公开透明的制度环境；三是构建互联互通、信息共享的电子系统；四是健全标准统一、高效便民的运行机制；五是聚集门类齐全、管理规范的专业资源；六是建立协调联动、科学高效的监管机制。

国家发改委有关负责人表示，通过开展试点工作，进一步推动分散设立的交易平台全面整合，公共资源交易法制化规范化程度明显增强，交易电子化进程持续推进，信息一体化水平显著提升，服务标准化体系不断完善，为在全国范围内深入推进公共资源交易平台整合工作提供可复制、可借鉴、可推广的经验。

微聚焦

天津将建城乡统一户口登记制度

取消农业户口与非农业户口性质区分

本报记者 武自然

3月21日下午，天津市第67次常务会议，审议并原则通过《天津市关于进一步推进户籍制度改革的意见》和《天津市推进户籍制度改革重点任务分工方案》。天津实行了半个多世纪的“农业”和“非农业”二元户籍管理模式将退出历史舞台。

天津市《户改意见》提出，将建立城乡统一的户口登记制度，实现城乡户籍登记“一元化”，取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为天津市居民户口，并加快建立与之相适应的社会服务管理制度，逐步放开市内户口迁移限制，稳步实现人口的自由流动。在严控天津市人口规模的基础上，优化人口结构。全面实施居住证制度，优化和改善民生，制定完善农村产权、城乡教育一体化、劳动就业、医疗卫生、养老、社会救助、住房保障等公共服务制度，保障农业转移人口及其他常住人口合法权益。

不再区分农业和非农业，意味着二元户籍管理制度将退出天津的历史舞台。长期以来，二元户籍管理制度被附加了过多的福利待遇差别，天津建立城乡统一的户口登记制度，取消农业户口和非农业户口性质区分，不仅有形式上的意义，还原户籍制度的人口登记管理功能，也有利于消除身份歧视，破除城乡二元结构壁垒。

此前曾有专家表示，即使形式上取消农业与非农界限，但户籍背后的公共服务差距依然存在。而相对非农户口而言，农业户口最大的优势就是享有农村宅基地和承包土地的权利，虽然改革打破了几十年来城乡的户籍壁垒，但农民对于土地依然患得患失。

对此，天津市提出，要制定完善农村产权、城乡教育一体化、劳动就业、医疗卫生、养老、社会救助、住房保障等公共服务制度，保障农业转移人口及其他常住人口合法权益。在2014年发布的户籍制度改革意见中，国务院明确提出，现阶段不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权（三权）作为农民进城落户的条件。

此外，天津市《户改意见》提出，逐步放开市内户口迁移限制，稳步实现人口的自由流动。全面实施居住证制度，优化和改善民生。

本版编辑 郭存举 李 晔

生猪价格淡季不淡 合理补栏防范风险

本报记者 黄俊毅

视点

3月份本是传统的猪肉消费淡季，但近期猪肉价格上涨势头明显。前两三年生猪养殖行业持续低迷，加上各地不断提高环保门槛，不少散养户在市场和环保的双重压力下退出市场。专家建议，生猪养殖场户应理性判断生猪价格未来走势，进一步提高风险意识，合理安排补栏——

3月21日，大别山深处的湖北省英山县孔家坊乡郑冲村仍有些阴冷。村党支部书记郑在旺大清早就出了门，穿过桃花初绽的原野，爬上村子对面的山坡。坡上有去年利用整村推进扶贫资金新建成的几排猪舍，猪舍里有年初刚买回的600头猪仔。郑在旺担心猪仔夜里着凉，早早过来查看。从今年起，郑冲村每年可望出栏生猪600头。郑在旺预计：2017年郑冲村一定能摘掉贫困帽。

让郑在旺底气十足的是当前火热的猪价行情。农业部市场司监测数据显示：截至3月21日14时，全国农产品批发市场每斤猪肉平均价格为12.57元。这个价格意味着，每出栏一头250斤的毛猪，养殖户能纯赚700元。同在大别山区养猪的蕲春县刘河镇胡海村养殖户胡基政目前存栏生猪4000头，去年8月每头500元的纯利润已让他很知足，没想到现在价格还能往上涨。

猪肉价格高位运行

国家统计局数据显示，2016年3月1日到10日，50个城市猪后腿肉、五花肉价格是每公斤29.79元、30.61元，分别比去年同期上涨24.5%、25.3%。

“虽然春节后，消费减少，猪肉价格有所回落，但依然在高位运行。”农业部猪肉市场分析预警首席分析师、中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇说。

猪肉价格缘何持续在高位运行？朱增勇认为，是能繁母猪存栏量的下降直接影响了生猪出栏量。农业部数据显示，全国4000个监测点生猪存栏量连续4个月下降。今年2月份生猪存栏量环比减少1.8%。其中，能繁母猪存栏量环比减少0.6%。能繁母猪存栏量连续28个月减少，2015年12月份跌至近5年来最低点。能繁母猪存栏量下滑导致仔猪供给的减少，影响后期生猪存栏量的增加。

能繁母猪存栏量下降，与国家强力推进农业农村污染防治有一定关系。2015年4月，国务院印发《水污染防治行动计划》，明确规定：2017年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场

（小区）和养殖专业户，京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

行业大幅扩充产能

海关统计数据显示，1月份，我国进口生猪产品19.32万吨，环比增长8.0%，同比增长39.8%。对比鲜明的是，生猪产品出口1.66万吨，环比减少61.7%，同比减少8.9%，贸易逆差2.72亿美元，环比扩大62.7%，同比扩大54.3%。

“美国等发达国家的生猪养殖成本和猪肉生产成本远低于我国，猪肉市场价也远低于我国。随着加入WTO的‘15年保护期’的结束，我国将不得不降低农产品进口关税，开放农产品市场。2016年国内外猪肉价格继续保持较高价差，猪肉进口量将进一步增加，将在一定程度上打压国内猪肉价格。”朱增勇说。

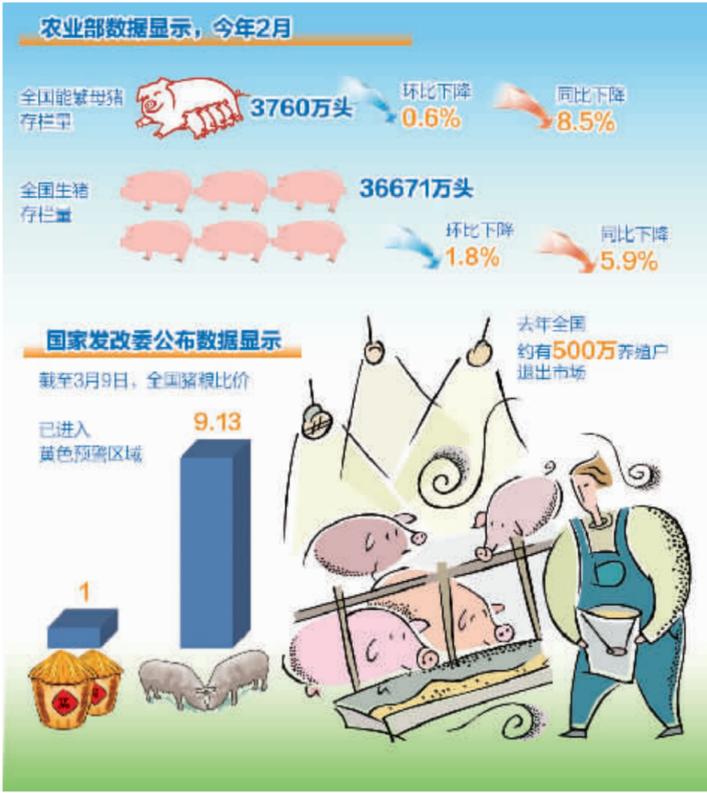
作为扶贫项目，郑冲村每年出栏生猪600头，全部供给附近的旅游山庄，自然不愁销路，但社会上多数养殖户就得自担风险。事实上，猪肉价格持续高位运行，已对消费产生了抑制作用。

“近期白条猪平均批发价已经大幅高于历年同期。目前北京新发地商户每销售一扇白条猪，平均只能赚1元毛利，有的商户甚至赔钱。由于售价过高，白条猪运到市场后，很难全部销售出去；如果降价，屠宰厂就要亏本。从新发地市场的销售情况来看，目前白条猪返厂的现象普遍存在。”北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通说。目前，养猪利润已大幅高于社会各行业平均利润，不可能不吸引资金、人才、社会资源加速向这个行业聚集，从而大幅扩充产能。

风险管理需加强

“猪价现在可以说属于高位滞涨，但切勿莫压栏惜售。”刘通提醒养殖户。

虽然业界专家提示风险，但短期猪价大幅下跌的可能性也不大。2015年，我国500头以上规模养殖户出栏占比已经达到44%。规模化标准化养殖场判断市场和抗市场风险能力显著增强。当前，中等规模户成为生猪生产的主体和



稳定猪肉市场供给的中坚力量，规模化水平提高了生猪生产的稳定性，未来猪周期将会较显著延长。

此外，对生产技术、市场信息、贸易政策变动等的重视，也将使中等规模养殖户更加慎重决策，从而在一定程度上影响生猪产能调节时间和猪周期。2015年10月28日，四部委联合发布新版《缓解生猪市场价格周期性波动调控预案》，调低了生猪生产盈亏平衡点，明确了冻猪肉收储的最高量，弱化微观层面调控的同时更注重宏观调控。新预案

更强调了市场在生猪产能调节中的作用，更符合生猪生产的现实情况，而合理、及时的政策将有助于生猪生产稳定和猪价稳定，促使猪周期的拉长。

朱增勇认为，生猪供需相对偏紧的现状大约会持续到今年上半年，这期间生猪养殖还可能继续保持较好的盈利水平。对于后市，他建议广大养殖户关注农业主管部门发布的全国生猪存栏、生猪屠宰、猪肉贸易信息和价格信息，以制定合理的补栏计划，加强风险管理，适时出栏。

延伸阅读

发改委预警养殖户理性判断猪价走势

本报讯 记者顾阳报道：国家发展改革委日前发布预警，截至3月9日，全国生猪平均出厂价格为每公斤18.62元，同比上涨52.8%；猪粮比价为9.13：1，已进入黄色预警区域。

受生猪产能持续偏低等因素影响，去年3月份以来生猪价格进入周期性上涨通道。今年春节前后，全国出现多场寒潮雨雪天气，对生猪产能特别是仔猪生长造成了一定的影响，春节后生猪价格继续高位运行。加之玉米价格跌至近年低位，导致近期猪粮比价持续走高。

国家发改委判断，从生猪生产周期看，近期生猪价格居于高位，带有恢复性和补偿性，是过去3年生猪价格偏低引发产能适应性调整的结果，有利于提高养殖场户经济效益，调动养殖场户积极性，保障市场猪肉供应。

不过，当前猪粮比价处于较高水平，可能会引起养殖户过度补栏，导致生猪产能过度扩张，使生猪价格很快进入下跌通道。为此，国家发改委建议，生猪养殖场户应理性判断生猪价格未来走势，进一步提高风险意识，合理安排补栏。