

上海降低部分社保费率水平

预计今年将为企业减负135亿元

本次下调涉及养老、医疗和失业保险3个险种，总体费率下降2.5个百分点。上海市副市长时光辉表示，为了推进供给侧结构性改革与去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等重点工作，上海市决定，在降成本方面，下调本市部分职工社会保险费率水平。该政策公布后，倒推至2016年1月1日起实施。

据介绍，本次下调部分仅针对企业单位的缴费部分，而个人缴费部分并未调整。其中，职工基本养老保险费率以及失业保险费率的单位缴费分别下调1%、1%和0.5%。

时光辉说，降低社保费率并非基于单一因素考虑，其中包括降低企业成本、保障参保人员的社会保险待遇以及社保基金的可持续发展。

时光辉表示，下调的2.5个百分点预计将为企业在2016年全年节省约135亿元。进一步降低职工社会保险费率，作为“三去一降一补”组合拳的重要组成部分，是贯彻落实中央和全国两会精神，直接降低企业成本的重要举措。

上海市发改委副主任曹吉珍说，目前，上海初步以降低职工社会保险费率的措施，来降低企业成本。未来，有关单位和部门将结合实际情况，研究其他供给侧改革的措施，比如在科技创新领域加大研

究，提高效率，帮助企业降低成本。

时光辉表示，目前上海职工社会保险基金收支情况较好，有一定的积累且年度有结余。这次费率的调整，不会对参保人员的养老、医疗和失业保险等各项社会保险待遇产生影响。与此同时，为确保职工社会保险制度的长远可持续发展，上海将进一步建立健全社会保障基金的预警、储备和保值增值机制，扩大职工社会保险的覆盖面，加强社会保险费的征缴和基金管理，加大财政、国资等对社会保险基金的支持力度，以增强本市社会保险基金的抗风险能力，确保参保人员的各项社会保险待遇将随着经济社会发展而逐步提高。

最高检：挂牌督办非法经营疫苗系列案

据新华社北京3月22日电（记者陈菲）最高人民检察院22日将涉案价值达5.7亿元的非法经营疫苗系列案件作为挂牌督办案件，并专门下发通知，要求各级检察机关侦查监督部门切实做好这一系列案件的办理工作。

近日，公安机关破获的涉案价值达5.7亿元的非法经营疫苗案经媒体广泛报道，引起社会高度关注。该系列案波及20多省市，涉案人数多，涉案非法疫苗数量大。

通知强调，涉案地检察机关侦查监督部门要充分发挥检察职能，主动介入侦查，引导公安机关围绕定罪的关键环节，依法全面客观收集固定证据，符合逮捕条件的要及时批准逮捕，并做好捕诉衔接工作。要发挥检察一体化优势，结合危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动，依法严厉打击危害食品药品安全犯罪。各省级检察院侦查监督部门要加强指导下级，深入研究案件法律适用问题，严把证据关、事实关，确保办案质量，切实保障人民群众生命健康。

食药监总局：公布九家企业涉虚构疫苗销售渠道

据新华社北京3月22日电 记者从国家食品药品监督管理总局获悉，经食药监总局对山东济南非法经营疫苗案查处数据的数据分析发现，有9家药品批发企业涉嫌虚构疫苗销售渠道。食药监总局要求相关地方食药监局彻查，本月25日前上报调查结果，并由总局统一向社会公布。

据悉，这9家药品批发企业为：河北省卫防生物制品供应中心、湖南华一生物制品有限公司、陕西益康众生医药生物有限公司、山东兆信生物科技有限公司、山东实杰生物药业有限公司、郑州邦正医药有限公司、吉林尚元生物制品有限公司、济宁福泰医药有限公司、陕西医维达康生物制品有限公司。

山东已控制37名非法疫苗涉案人员

据新华社济南3月22日电（记者王海鹰）记者22日从山东省处置非法经营疫苗案件工作小组获悉，目前山东省多路工作小组全力追查涉案线索。截至22日下午3时，37名非法疫苗涉案人员已被控制。

据了解，山东前期已对辖区内涉案的3家药品经营企业立案查处，其中，山东兆信生物科技有限公司已被依法撤销药品GSP认证证书，停止一切经营活动。

目前，山东省食品药品监督管理局已派出9个专项检查组，一方面督促各市食品药品监管部门，会同公安部门尽快核实涉案嫌疑人身份，及时查明疫苗非法购销情况。另一方面，指导各级食品药品监管部门对辖区内疫苗经营使用单位进行全面监督检查。

标准化法修订草案公开征求意见

标准制定拟由产品扩大到服务

本报北京3月22日讯 记者李万祥报道：国务院法制办公室今天公布了《中华人民共和国标准化法（修订草案征求意见稿）》。根据征求意见稿，制定标准的范围将扩大到农业、服务业和社会管理领域，由产品扩大到服务。同时，还将建立标准实施跟踪评价制度，并将评价结果作为标准修订、废止的依据。

目前，强制性标准不仅层级多，而且内容交叉、重复甚至矛盾。为解决这些突出问题，征求意见稿将强制性标准范围限定为保障人身健康和生命财产安全、国家安全、生态环境安全以及满足社会经济管理基本要求需要统一的技术和管理要求。同时，明确规定强制性国家标准由国务院标准化行政主管部门统一管理；国务院有关行政主管部门依据职责负责强制性国家标准的项目提出、组织起草、征求意见、技术审查、组织实施和监督。

多部门联合印发通知：20项医疗康复项目新纳入基本医保

本报北京3月22日讯 记者韩秉志报道：近日，人力资源和社会保障部、国家卫生计生委、民政部、财政部、国家残联等部门联合印发《关于新增部分医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的通知》，要求各地在今年6月30日前将“康复综合评定”等20项康复项目纳入医保支付范围，发生的费用由医保基金按规定予以支付，并且各地原已纳入支付范围的医疗康复项目应当继续保留。这项政策的出台将进一步提高广大参保人员的医疗康复保障水平。

本次将20项医疗康复项目纳入医保支付范围，是继2010年《关于将部分医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的通知》后，国家又一次明确增加基本医保支付的医疗康复项目。所增加的项目由我国康复医疗、医保管理等领域的知名专家共同评审确定，涉及肢体残疾康复、精神残疾康复、言语残疾康复、听力残疾康复等多个康复领域。

小创客 大梦想



3月22日，学生在辽宁锦州市古塔区钟屯乡中心小学“小创客”活动室画画、制作小手工。为培养学生的创新思维与创新精神，钟屯乡中心小学建起了“小创客”活动室、“小创客”书屋，通过阅读增强动手能力，以此激发小学生的创造力。李铁成摄

直面气候风险 促进绿色发展

——访中国气象局党组书记、局长郑国光

本报记者 杜芳

济社会发展和自然生态系统的影响进一步加深。

联合国气候变化专门委员会(IPCC)科学评估报告认为，如果全球升温幅度比工业化前高出1℃至2℃，全球面临的气候风险尚可控；如果升温达到或超过4℃，气候变化将进一步放大经济社会发展和自然生态系统的气候风险并产生各种新的风险，人类社会将置于更加不确定和更难控制的气候风险之中。因此，应对气候变化事关全球可持续发展，事关国际安全，是人类可持续发展路径和治理模式的重大挑战。

记者：作为发展中国家，我国是世界上受气候变化影响极为明显的国家之一。全球气候变化对我国经济社会可持续发展带来怎样的挑战？

郑国光：我国《第三次气候变化国家评估报告》提出，近百年我国地表平均温度上升0.9℃至1.5℃，高于全球平

均水平。气候变暖造成我国极端天气气候事件多发重发。因极端天气气候事件引发的气象灾害对我国经济社会影响严重，其造成的直接经济损失约相当于国内生产总值的1%，是同期全球平均水平的8倍，城市气象灾害日趋凸显。

在全球气候变暖背景下，我国面临的高温、洪涝和干旱风险将加剧，高风险区主要位于东部的人口密集和经济发达地区，且随着时间的推移风险将会逐渐加大。由气象灾害带来的经济安全、粮食安全、水资源安全、生态安全、环境安全、能源安全以及重大工程安全等传统与非传统安全问题也将凸显，国家安全面临的挑战将更加严峻。

记者：面对严峻的挑战，我国应该如何降低风险，适应和减缓气候变化？

郑国光：面对目前高耗能、高污染的发展方式，我国可将应对气候变化、保障气候安全作为一种杠杆，推动经济发展

方式的转变，加快推动生态文明建设，推动生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。通过节约能源和提高能效，优化能源结构，增加森林、草原、湿地、海洋碳汇等手段，有效控制二氧化碳、甲烷等温室气体排放，保障我国经济安全、能源安全、生态安全、环境安全等。

此外，还要坚持科技引领创新驱动，应对防范极端天气气候事件。作为应对气候变化基础性科技部门，中国气象局将进一步履行政府职能，开展面向未来的气候变化风险和适应工作，加强适应气候变化的相关基础和应用研究，加强气候监测预测、影响评估和科学研究，加快推进中国气候服务系统的建设，为科学应对气候变化、合理开发利用气候资源、降低气候灾害风险提供科技支撑与服务。

权威访谈

今年3月23日是第56个世界气象日，主题是“直面更热、更旱、更涝的未来”。面对全球范围内日益突出的气候风险和气候安全问题，我们该如何应对？近日，《经济日报》记者采访了

中国气象局党组书记、局长郑国光。

记者：全球气候变化形势如何？气候变化的风险表现在哪些方面？

郑国光：气候监测表明，1880年以来，全球地表平均温度上升了0.85℃，2015年全球地表平均温度比常年高出0.76℃，再次成为有气象记录以来最热的年份，首次比工业化以前高出1℃。可以说，全球经济社会发展和自然生态系统面临着重大的气候风险。

在全球气候变暖背景下，高温、干旱、洪涝等极端天气气候事件趋多趋强，对经济社会发展和自然生态系统产生了广泛影响，而且这样的气候变暖趋势仍将持续，极端天气气候事件的发生频率会进一步增加，可能导致全球许多地方“干者愈干、湿者愈湿”，气候变化的影响和风险将加大，对全球经

加快创新集聚人才体制机制

——中央组织部负责人就《关于深化人才发展体制机制改革的意见》答记者问

本报记者 韩秉志

政策解读

最近，中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人接受采访，就《意见》制定和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

问：请您介绍一下《意见》制定出台的背景和意义。

答：党的十八大以来，习近平总书记深刻把握国际国内发展基本走势，对人才事业发展和人才队伍建设作出一系列重要指示，反复强调要建立集聚人才体制机制，聚天下英才而用之。人才发展体制机制改革是我国全面深化改革的重要组成部分，是党的建设制度改革的重要内容。中央《深化党的建设制度改革实施方案》明确要求制定《意见》，列入中央改革办重点督办项目。

制定《意见》，既是中央的明确要求，也是人才事业发展实际需要。经过几代人努力，我国人才队伍建设取得巨大成就，但人才队伍大而不强，领军人才、拔尖人才稀缺，人才创新创造活力不足，成为制约创新驱动发展的“瓶颈”。解决这些问题的关键是深化人才发展体制机制改革。制定《意见》，就是要通过深化改革，破除思想观念和体制机制障碍，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的人才制度优势，让人才放开手脚创新创造，尽情展示聪明才智，使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定，为经济社会发展增添蓬勃活力和强大动力。

《意见》的颁布实施，必将有力推进人才强国建设，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。

问：全社会特别是广大人才都很关心人才发展体制机制改革，请您介绍一下《意见》的总体考虑。

答：《意见》深入贯彻落实党的十八大和十八届三、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于人才工作的系列重要讲话精神，高度重视改革创新系统性、整体性和协同性，是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件。在制定文件的过程中，我们注重把握以下4个方面：一是加强总体谋划。把人才发展体制机制

《意见》提出，建立有效的激励机制，充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用，使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位，让人才切实感受到知识创造的价值。

问：《意见》提出，建立有效的激励机制，充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用，使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位，让人才切实感受到知识创造的价值。

问：《意见》提出，建立有效的激励机制，充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用，使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位，让人才切实感受到知识创造的价值。

改革放到协调推进“四个全面”战略布局中进行谋划，树立全球视野和战略眼光，注重统筹开发利用国内国际人才资源，突出为创新驱动发展提供人才和智力支撑。二是遵循“两个规律”。遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动人才管理部门简政放权，落实用人单位自主权。三是突出问题导向。针对束缚人才发展的体制机制障碍，找准突破口和切入点，打破条条框框限制，克服利益格局掣肘，提出改革的思路和办法。四是坚持积极稳妥。从我国国情和人才实际出发，注意策略方法，既抓住关键大胆突破，又注意统筹兼顾、协调推进。一些改革举措强调试点先行、由点及面、有序推开，鼓励支持基层探索创新。

问：人才发展体制机制改革难点多、任务重，请您谈一下《意见》明确了哪些重点改革任务和具体举措？

答：作为我国第一个针对人才发展体制机制改革的综合性文件，《意见》坚持问题导向，重点针对当前人才发展体制机制存在的突出弊端提出改革举措，力求符合实际、务实管用。

在改革人才管理体制方面，《意见》把理顺政府、市场、社会、用人主体关系，明确各自功能定位，作为改革重点，着力加以推进。一是建立政府人才管理服务体系清单和责任清单，推动人才管理部门简政放权，消除对用人主体的过度干预。二是反映强烈的编制、岗位和薪酬管理等体制问题提出改革举措，保障和落实用人单位自主权。三是健全市场化、社会化的人才管理服务体系，积极培育各类专业社会组织 and 人才中介服务机构，有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。四是加强人才管理法制建设，完善人才政策法规体系。

在改革人才评价、流动、激励等机制方面，《意见》有针对性地提出6项改革任务。一是在人才培养方面，重点聚焦专业人才培养，尤其是实施创新驱动发展战略急需的拔尖创新型人才培养。二是改革人才评价，根据不同类别，分别实行学术评价、市场

评价和社会评价，提高人才评价的针对性、科学性。三是在人才流动方面，打破体制壁垒，扫除身份障碍，促进党政机关、企事业单位人才和社会各方面人才顺畅流动，提高人才横向和纵向流动性。四是在人才激励方面，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，促进科技成果资本化、产业化，实施股权期权激励，让人才合理合法享有创新收益。五是在人才引进方面，实行更积极、更开放、更有效的人才政策，不唯地域、不求所有、不拘一格，广开进贤之路，广纳天下英才。六是在投入保障方面，综合运用经济、产业政策和财政、税收杠杆，加大人才开发投入力度，促进人才与经济社会发展深度融合。

问：激发人才创新创业活力急需改革人才评价机制，请您介绍一下《意见》在更好发挥人才评价指挥棒作用方面的具体举措。

答：如何让广大人才通过更科学合理的评价机制脱颖而出，关系人才成长和发挥作用。无论是从人才发展考虑，还是为事业发展着想，深化人才评价机制改革迫在眉睫。《意见》提出创新人才评价机制，着重从3个方面作了强调。

第一，制定分类推进人才评价机制改革的指导意见，突出品德、能力和业绩评价。坚持德才兼备，注重凭能力、实绩和贡献评价人才，克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。不将论文等作为评价应用型人才的限制性条件。建立符合中小学教师、全科医生等岗位特点的人才评价机制。

第二，发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价主体作用，改进人才评价考核方式，加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。注重引入国际同行评价。加强评审专家数据库建设，建立评价责任和信誉制度。适当延长基础研究人才评价考核周期。

第三，制定深化职称制度改革意见，突出用人主体在职称评审中的主导作用，合理界定和下放职称评审权限，推动高校、科研院所和国有企业自主评审。对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。《意见》提出，清理减少准入类职业资格并严格管理，推进水平类职业资格评价市场化、社会化。放宽急需紧缺人才职业资格准入。