



## 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议强调 推动改革举措精准对焦协同发力 形成落实新发展理念体制机制

刘云山张高丽出席

新华社北京3月22日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平3月22日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议并发表重要讲话。他强调,夺取全面建成小康社会决胜阶段的胜利,很关键的一条是通过全面深化改革推动落实新发展理念。要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制,加大改革力度,直面经济发展新常态下面临的矛盾和挑战,对准瓶颈和短板,精准对焦、协同发力,努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。

会议指出,健全生态保护补偿机制,目的是保护好绿水青山,让受益者付费、保护者得到合理补偿,促进保护者和受益者良性互动,调动全社会保护生态环境的积极性。要完善转移支付制度,探索建立多元化生态保护补偿机制,扩大补偿范围,合理提高补偿标准,逐步实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,基本形成符合我国国情的生态保护补偿制度体系。

投资项目资金来源,充分挖掘社会资金潜力。会议指出,建立法官检察官逐级遴选制度以及从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官,是加强法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设的重要举措。要遵循司法规律,坚持正确的选人用人导向,建立公开公平公正的遴选和公开选拔机制,规范遴选和公开选拔条件、标准和程序,真正把政治素质好、业务能力强、职业操守正的优秀法治人才培养好使用好。要坚持稳妥有序推进,注重制度衔接,确保队伍稳定。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长刘云山、张高丽出席会议。会议审议通过了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》、《关于健全生态保护补偿机制的意见》、《关于建立贫困退出机制的意见》、《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》、《关于深化投融资体制改革的意见》、《关于建立法官检察官逐级遴选制度的意见》、《关于从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官的意见》、《关于加强和规范改革试点工作的意见》。

会议强调,建立贫困退出机制是脱贫攻坚的重要内容。要按照精准扶贫、精准脱贫的要求,建立贫困户脱贫认定机制,制定严格规范透明的贫困户退出标准程序核查办法。要实事求是,严格评估,用经得起检验的摘帽标准来衡量验收,注重脱贫质量和可持续性。要坚持正向激励,留出缓冲期,在一定时间内继续实行扶持政策。

会议强调,要准确把握改革试点方向,把制度创新作为核心任务,发挥试点对全局改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作统筹,科学组织实施,及时总结推广。要对试点项目进行清理规范,摸清情况,分类处理。

会议强调,在党政机关、人民团体、国有企事业单位普遍建立法律顾问制度和公职律师、公司律师制度,是落实全面依法治国的重要举措。要坚持从实际出发,选择符合实际的组织形式、工作模式、管理办法,突出重点、分类施策,体现科学性、针对性、可操作性,积极稳妥组织实施。要重视发挥法律顾问和公职律师、公司律师作用,健全相关工作规则,严格责任制。

会议指出,儿童健康事关家庭幸福和民族未来。要加强儿童医疗卫生服务改革与发展,要紧紧围绕加强儿科医务人员培养和队伍建设、完善儿童医疗卫生服务体系、推进儿童医疗卫生服务领域改革、防治结合提高服务质量等关键问题,系统设计改革路径,切实缓解儿童医疗服务资源短缺问题。要落实政府责任,加强组织领导,密切协作配合,完善配套措施。

会议强调,深化投融资体制改革,要确立企业投资主体地位,平等对待各类投资主体,放宽放活社会投资。要改善企业投资管理,注重事前政策引导、事后监管约束和过程服务,创新服务方式,简化服务流程,提高综合服务能力。要完善政府投资体制,发挥好政府投资的引导作用和放大效应,完善政府和社会资本合作模式。要拓宽

### 内页点睛

#### 调整“五险一金”企业轻装上阵

适当降低社会保险费率,是为企业减负的定向调控重要举措,有利于稳增长、促就业,推动了市场主体轻装上阵,对大众创业、万众创新也是有力扶持。 5版

#### 财政压力加大尤需精打细算

应对财政收支矛盾,一方面要“开源”,另一方面要“节流”,优化财政支出结构,该保的一定要保住,该减的一定要减下来。与此同时,还应重视强化预算管理、严格依法理财,发挥财政资金的最大效益。 9版

#### 我国不会出现失业骤增现象

如何看待当前的就业形势?我国会不会出现失业骤增的情况?业界专家指出,当前我国就业形势总体稳定,国家也采取了不少措施,尽力创造更多新的工作岗位。从整个宏观经济形势来看,不会出现全国范围的失业骤增现象。 13版



3月22日,江西永丰县七都乡邵家村,农民正在翻耕水稻田。当前,全县广大农民正抢抓农时,开展春耕生产,田间地头一片繁忙景象。 刘浩军摄

## 十年扬帆谱华章

### ——广西北部湾经济区设立10周年综述

本报记者 童政 周晓骏

#### 培植产业 厚植根基

2006年,广西北部湾经济区刚设立时还是一片滩涂。10年来,广西抓住千载难逢的重大机遇,深入实施北部湾经济区优先发展战略,坚持以开放谋合作、以创新促改革,使经济区发展风生水起,开放开发持续推进,经济社会发展取得显著成效,综合实力显著增强。

“这10年,北部湾经济区是广西经济发展最有活力的地区之一。”北海市市长林青山说,“这也是北海发展的‘黄金十年’,尤其2012年到2015年,经济增长速度连续4年领跑广西14个地市!”

令人欣喜的产业集聚效应。”广西北部湾办常务副主任李延强说。

借乘北部湾经济区开放开发上升为国家战略的东风,北海着力打造电子信息、石油化工、临港新材料三大产业,增强产业支撑力。2015年,三大产业合计产值已达1638.3亿元,占全市规模以上工业总产值的87.5%,对全市经济增长的贡献率达到96.9%。

目前,经济区内石化、电子信息、冶金、林浆纸、粮油加工等现代产业体系初步形成;先后有钦州1000万吨炼油、北海石化异地改造500万吨炼油、钦州金桂林浆纸、北海斯道拉索林浆纸等重大项目落地生根并建成投产。2015年,凭祥综合保税区、南宁高新区成为千亿元园区,5个园区产值超过500亿元,490家企业产值超亿元。

产业发展的兴起,使北部湾经济区主要经济指标成倍增长,增速全面领跑全自治区,占全自治区比重逐步提高。2015年北部湾经济区4市(南宁、北海、防城港、钦州)生产总值达到5867.3亿元,比2006年增长3.1倍,年平均增长13.6%;进出口总额240.9亿美元,增长近8倍,年平均增长27.6%; (下转第十二版)

### 三论认真

今年是“十三五”开局之年。《政府工作报告》在系统阐释今后五年主要目标任务和重大举措时强调,要推进新型城镇化和农业现代化,促进城乡区域协调发展。这就为进一步夯实全面小康基础,有效解决发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题指明了主攻方向。

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,是推进我国经济社会可持续发展的关键所在。其中,协调是持续健康发展的内在要求。我国已经进入全面建成小康社会的决胜阶段,今后的发展基础打得牢不牢,目标任务完成得好不好,主要看发展中的重大关系处理得正确不正确,工作重点抓得准不准,各项举措实不实。

过去五年,特别是党的十八大以来,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,我国经济社会发展成就斐然;工业化与信息化融合加深,农业综合生产能力明显增强,超过一半人口居住在城镇,城乡收入差距持续缩小,基本医疗保险实现全覆盖,基本养老保险参保率超过80%,经济总量稳居世界第二,文化软实力持续提升……在新的历史起点上,进一步夯实全面小康的基础,确保赢得全面建成小康社会的决胜成果,一定要更加重视“协调”与“同步”两个关键词,妥善处理好发展中的重大关系,坚持城乡一体、区域协同,在协调发展中拓展发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。

促进城乡区域协调发展,缩小城乡区域差距,既是调整经济结构的重点,也是释放发展潜力的关键。坚持城乡一体,要积极引导农业与工业结合,促进农产品精深加工和农村服务业发展,拓展农民增收渠道,完善农民收入增长支持政策体系,增强农村发展内生动力;健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。促进区域协同,要以区域发展总体战略为基础,以“三大战略”为引领,深入推进“一带一路”建设,落实京津冀协同发展纲要,加快长江经济带发展,加快形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带,培育一批辐射带动能力强的城市群和增长极,进一步优化区域发展格局。

城镇化是现代化的必由之路。促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,是最大限度激发我国内需潜力和发展动能的重要之举。为此,要深入推进以人为核心的新型城镇化,深化户籍制度改革,放宽城镇落户条件,加快农业转移人口市民化,使他们依法享有居住地义务教育、就业、医疗等基本公共服务;要发展中西部地区中小城市和小城镇,容纳更多的农民工就近就业创业,让他们挣钱顾家两不误。与此同时,还要大力推进城市管理体制创新,打造智慧城市,完善公共交通网络,治理交通拥堵等突出问题,改善人居环境,把社会事业发展重点放在接纳农业转移人口较多的城镇,促进供给需求有效对接,投资消费有机结合,形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。

本报评论员

### 博鳌亚洲论坛2016年年会举行

本报海南博鳌3月22日电 记者何伟报道:主题为“亚洲新未来:新活力与新愿景”的博鳌亚洲论坛2016年年会,今天在海南博鳌开始举行。

据悉,2016年年会共设置88场讨论,包括1场开幕大会、51场分论坛、15场圆桌会议、5场主题餐会、10场对话创业者和6场电视辩论。来自62个国家和地区的2100名嘉宾参会。

创新、创业是当前亚洲经济热词。论坛年会设置了10场讨论,对话创业者,分别聚焦前沿科技、先进制造、新兴产业等领域,多位来自传统产业和新兴产业的顶尖企业负责人将与嘉宾们分享创业经历,并展望技术和行业的最新趋势。

(相关报道见四版)

### 稳增长 调结构 转方式

东莞调研行

#### 东莞培育竞争新优势

直面发展瓶颈,东莞近年来加速转型。从中低端转向中高端——

正在实施的“东莞制造2025”战略和“机器人智造”计划,使东莞的机器人及智能装备产业迅速成长壮大。2015年东莞市国家高新技术企业数、发明专利授权量、实际利用外资总量等20多项指标位居广东省地级市首位。

从传统产业转向新兴产业——

近年来,东莞市积极培育发展云计算、物联网、新材料等战略性新兴产业,加快发展新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”经济,大力发展电子商务、现代物流等生产性服务业,构建现代产业体系。

从环境污染转向绿色发展——

如今的东莞,呈现出“科技共山水一色、人才与产业齐飞、生态与开发共荣”的景象。近3年,凭借着优良的生态环境和营商环境,东莞市先后引进投资6亿元人民币或1亿美元以上的重大项目近200个,总投资超过3100亿元。(详见六版)