多名专家、学者会诊京津冀雾霾——

京津冀应进一步提升科学治霾能力

本报记者 曹红艳

京津冀地区是当前我国雾霾最严重的地区之一。环保部部长陈吉宁对此坦言，怎样应对京津冀重污染天气、什么时候发布警报、采取什么措施，还存在着应对能力不足的问题。那么，如何进一步提高治霾科学化能力和精细化水平？在日前举行的京津冀区域重污染天气应对学术交流会上，各路专家、学者及政府官员就此进行了深入交流。

污染源解析一直被认为是治霾的关键。中国工程院院士、北京大学教授张远航讲道：“大气污染物种类很多，在大气环境中迁移转化非常复杂，目前对很多反应机理的认识还不到位，尤其是重污染过程中二次颗粒物形成机制十分复杂。”

“大气污染物形成转化和输送演变过程都有非常强的时空相关性，仅依靠地面有限指标的监测不够，必须加强包括遥感在内的立体监测。”中国工程院院士、中科院合肥物质研究院研究员刘文清解释说。

中国工程院院士、清华大学教授贺克斌指出，目前，我国排放清单工作取得积极的进展，随着产业与能源结构的快速调整和污染治理力度加大，各地污染源的空间位置、排放信息正在快速发生变化。

中国环境科学研究院副院长柴发合就此提出，要在现有工作基础上，动态更新污染源信息，逐步建立逐季、逐月乃至逐日的污染源清单；同时，应加快北方采暖季的散煤调查和清单编制。

记者了解到，目前京津冀区域已成立了大气污染防治联合研究顾问组和总体专家组，在重污染天气预报预警模型、高时空分辨率排放清单、大气综合观测和实时研判等方面的投入也将增加，京津冀区域大气环境科学观测网正在构建之中。

一方面，重污染天气出现时，再采取减排措施为时已晚。另一方面，企业应急减排措施执行到位也需要一定时间。那么，应急减排措施何时启动为宜？APEC会议、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动空气质量保障工作经验表明，提前10天以上采取减排措施才能有效改善空气质量。

北京工业大学教授程水源介绍，北京市分别于2015年12月7日、12月19日两次启动红色预警，第一次红色预警期间，与未采取应急措施的模拟数值相比，$PM_{2.5}$浓度平均下降了17%；第二次红色预警期间，由于提前启动预警，$PM_{2.5}$浓度平均下降了约20%-25%。

但是，目前京津冀各地的预警分级标准不一致。环保部会同中国气象局联合发函，要求到3月31日之前，京津冀地级及以上城市试行统一重污染天气预警分级标准，其中，北京、天津、唐山、保定、廊坊、沧州率先实施。试行结束后，统一预警分级标准将扩大到京津冀及周边地区，各地要按照污染物减排底线要求因地制宜制定应急减排措施。

京津冀协同发展上升为国家战略两年来，在产业、生态、环保等三大领域取得重要进展。图为2015年8月21日拍摄的首钢京唐二期项目启动仪式现场。

李俊义摄（新华社发）

中国工程院院士、清华大学教授郝吉明说，京津冀区域冬季重污染应对重在“冬病夏治”，推进主要污染物减排。

中国环科院副院长柴发合指出，通过监测数据和现场调查发现，京津冀地区最突出的热点区域位于保定城区及东南部、石家庄东北部、衡水西北部和沧州西部的4市交界地区；北京南部、保定东北部、廊坊市区的三市交界地区也存在热点区域。

专家建议，应坚持以应急促环境管理。把重污染天气应急融入环保整体工作，抓住重污染天气期间社会各界容易达成共识的契机，采取差别化应急减排措施，积极引导企业提升污染治理水平。

专家还指出，当前应急减排措施导向性不强，没有充分体现企业污染治理水平优劣的差别。专家表示，对治污设施不完善、经常有违法排污行为的企业，应执行更严格的应急减排要求；对易操作、减排成本较低的企业，要求可以高一些；对减排成本高、治污设施较完善的企业，可以适当降低要求。

2015年，仅9家社会组织成为环境公益诉讼的原告——

环境公益诉讼任重道远

本报记者 刘 蓉

“2015年是环境公益诉讼元年，经过多年探索和推动后，在立法层面已经基本确立了环境公益诉讼制度”，中华环保联合会副秘书长谢玉红在2015年环境权益维护实践情况通报会上说。

谢玉红说，随着新环保法、《最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》和《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》的实施，环境公益诉讼的个案数量较之前大幅上升。社会组织提起的多数环境公益诉讼个案顺利立案，检察机关也开始探索在全国试点地区开展环境公益诉讼的实践。

社会组织正在以原告、支持起诉方或资金支持方等角色参与到环境公益诉讼中。据自然之友法律与政策倡导总监葛枫介绍，全国约有1000余个社会组织具备法律和相关解释规定的起诉资格。但2015年，仅有9家社会组织成为环境公益诉讼的原告，如福建绿家园在福建长汀县禽畜养殖造成水污染公益诉讼案件中担任原告，莆田绿荫滨海湿地研究中心与绿发会作为共同原告提起公益诉讼等。此外，社会组织还在一些环境公益诉讼中作为支持起诉人，如安徽绿满江淮作为绿发会诉常州永泰丰化工有限公司案件的支持起诉单位。

被列入公益诉讼试点地区的北京、内蒙古、吉林等地的检察机关在2015年共提起7起环境公益诉讼。其中，贵州清镇市人民检察院诉清镇市城市管理局不依法履行职责案、贵州黔西县人民检察院诉黔西县林业局不依法履行职责案均已判决结案。

由于相关法律的实施还在起步阶段，在环境公益诉讼的探索过程中还存在很多问题。“各地法院对相关法律解释中的环境公益诉讼主体资格的规定理解仍需深化、地方法院对社会组织还需加强了解”。葛枫建议，要发挥社会组织在环境公益诉讼中的作用，要加大对社会组织提起环境公益诉讼资金方面的支持。北京自然之友公益基金会设立了环境公益诉讼支持基金。2015年，该基金一共支持了10个个案。此外，原告承担的鉴定评估费、律师费等成本可由被告支持。在新环保法第一案福建南平生态破坏案中，南平中院判决由被告承担原告自然之友和福建绿家园的上诉成本。

在2015年的环境公益诉讼实践中，社会组织在民事公益诉讼中成为主力军，检察机关在多个环境民事公益诉讼中作为支持起诉单位支持环保组织。在环境民事公益诉讼实践中，首先由法律授权的社会组织提起诉讼，检察机关在必要的情况下作为支持起诉单位，在调查取证方面给予支持，是较好的协同机制；在行政公益诉讼中，社会组织可以通过到检察机关举报的方式为检察机关提供案源和初步的证据，同时鼓励社会组织作为行政公益诉讼的主体。

中华环保联合法律专家委员会委员、中国政法大学教授曹明德说，2015年，全国34个省级行政区中只有14个省、直辖市受理了公益诉讼个案，环境公益诉讼制度在全国铺开还需要各方面的共同努力。

江西丰城：

废品集散地变“循环新城”

本报记者 刘 兴 通讯员 袁方坤

25年前，熊曙雄还是江西省丰城市一个挑着箩担走村串巷的生意人；25年后，他投入1亿多元在循环经济园区成立江西宏成铝业公司，把废铝加工成铝合金锭，供汽车厂家生产发动机，2015年创税收1300多万元。“废纸就是森林，废金属就是矿山，废塑料就是油田，废轮胎就是橡胶园……”熊曙雄说，资源有限，循环无限，不要小看了这些“破烂”，循环经济可是大有“钱途”。

曾被称为“江南破烂王”的丰城，是江南地区最大的废旧物品集散地。收购破铜烂铁曾是许多丰城人养家糊口的传统职业。50多年来，数十万丰城“破烂王”将3000多家废旧回收企业和经营户开到了全国200多个大中小城市，形成了覆盖全国的废旧回收体系。通过对废旧物资再利用产业进行规划整合，丰城市一方面建立起废旧物资专业市场；另一方面从破烂中，“拣”出了以羽绒、塑料、再生金属为主要原料的三大循环产业集群。2015年，该市回收拆解再生资源200万吨，再生金属产能突破100万吨；资源循环利用产业主营业务收入突破160亿元，实现税收10亿元，均连续3年增长15%以上。

为实现由“收进来、卖出去”的简单经营向“收进来、深加工”转变，该市引导民间资金流向加工增值产业链环节，在城郊启动建设循环经济园区，搭建企业发展平台。过去，丰城市围里村的“破烂王”千里迢迢把废铜运往浙江，如今，浙江金环实业公司投入近亿元在园区建厂，把收购来的废铜就地加工成铜丝铜排。

丰城市引进了上市公司、央企国企、行业龙头企业和高附加值、高税负的“3+2”项目，园区聚集了以格林美、新兴发展等企业为龙头的回收拆解产业群，以江西宏成、江西恒泰等企业为龙头的再生金属熔炼产业群，以东江环保、江西冠今等企业为龙头的再生金属精深加工产业群，以赣中再生金属集散市场为主体的再生资源专业市场群，有效推动园区形成再生铝、再生铜、再生塑料、稀贵金属产业链条。2015年，经国家发改委、财政部批准，该市循环经济园区被授予第六批国家“城市矿产”示范基地；“循环新城”项目跻身国家新型城镇化综合试点支持范围，获国家农业开发银行39亿元贷款额度。

目前，丰城市正以建设“千亿园区、循环新城”为目标，将丰城循环经济园建成江西省乃至国家级特色产业园区、循环经济样板区、产城融合示范区、科技创新先行区。到2020年，丰城循环园区力争实现工业产值800亿元规模，让循环产业成为推动生态文明建设的重要引擎。

伟人故里中山市，伫立于珠江西岸，脉动珠三角腹心。历30多年发展，中山逐渐探索走出了一条全面协调、可持续的发展道路，正成为居住者自豪、旅游者羡慕、投资者向往的一方热土。

作为每年一度的城市品牌活动，“3·23”洽谈会已经成为中山对外进行经贸交流与人才合作的重要纽带，也是国内外企业进入华南地区、珠三角地区投资创业的重要平台。本届洽谈会围绕“全域中山”的理念，创新办会思路，展洽有机结合，亮点纷呈。

“大”项目、“好”项目蜂拥而至

得益于不断完善的发展环境，以及近年来实施的靶向招商、产业链招商等系列举措，今年中山招商引资形势继续红火。截至3月21日，大会共达成可签约项目144个，投资总额63.27亿美元。

从投资规模看，中外大项目蜂拥而至。其中，深圳华讯方舟股份有限公司投资项目为本届上台签约项目中投资总额最大项目，投资总额达31.63亿元人民币，同时也是最大的内资项目；丰树华南电商综合物流园项目为最大的独资项目，投资额达1.6亿美元。

从投资结构看，一大批进入健康医药、先进装备制造、新型材料等领域的高端项目正持续优化着中山的产业结构。例如，投资健康医药项目数量24个，投资额合约5.5亿美元，约占比投资总额8.7%。同时，会议展览、金融保险、商贸物流、文化创意、科技孵化、工业设计等2.5产业项目成为招商引资新增极。例如，与意大利米兰共同组建的中山会展集团公司项目将打造国际化专业会展品牌；投资1亿元的中山英诺天使投资基金项目将有效助推中山科技创新和产业转型升级。与此同时，一批生态旅游、现代物流、电子商务、商务服务等新业态项目正异军突起。例如，颐高集团在港口投资建设的颐高（中山）电子商务产业园投资总额达16亿元人民币。互联网+优势产业将成为中山同产业集群提质扩容的新引擎，也体现了中山在吸引创新要素聚集，以创新驱动带动新型专业镇转型升级的广阔前景。

“欧美元素”引人瞩目

2015年以来，中山坚持实施“靶向招商”，扩大对外开放，聚焦欧美国家开展招商布局，努力抢占对欧美合作的新高地。而在本次“3·23”展览和洽谈活动中，“欧美元素”也成一大看点。

在布展方面，除了设“欧美合作示范”展区之外，高大上的特装展区——中瑞（欧）工业园也将引人瞩目。于近年顺势而建的中瑞（欧）工业园以创新驱动、科技引领、产业高端、文化融合、生态示范为发展定位。作为中瑞（欧）未来协同发展的重要平台，中瑞（欧）工业园也成为此次活动的展洽重点。该区分为核心园区和共建园区两部分，核心园区位于翠亨新区起步区，总规划面积约7平方公里，其中，规划健康医药区4000亩，精密制造区2600亩，同时考虑长远发展，规划生态示范区2800亩，金融教育区1100亩；共建园区包含中山国家健康基地和市内其他与瑞士（欧洲）合作的区域。精密制造和健康医药是中瑞（欧）工业园两大主导产业，目前园区有丝丝姆纺织机械、昂帕IC-LED、高普检测认证等标杆性产业，均代表行业领先技术水平。

在推介活动方面，3月23日下午将举办第二届经济发展咨询会暨外商高峰论坛，会上将举行2016生命健康海外创新创业大赛启动仪式、中瑞技术中心揭牌仪式；3月24日举行“互联网+”与节能环保中欧对接专题论坛。此外，大会还安排了实地参观翠亨新区和中瑞（欧）工业园环节，让参加“3·23”活动的客商对园区有更直观的认识，充分挖掘园区的优势。

智慧盛会优化“人才生态”

“创新的事业呼唤创新的人才”。以“优化人才生态”为主题的第三届“中山人才节”将在往年招才引智活动的基础上，总结经验、传承创新。

在会场展示方面，通过现场技能表演、动态演示、交互体验、实物展示、图文概览等多种形式，呈现近年来中山培养引进人才的成效成果以及推介人才创新创业生态，“中山市人才创新创业生态园”网站也将同期开通。

在活动安排方面，3天10大项活动将围绕“创新生态”、“引智生态”、“发展生态”等板块展开，打造人才创新发展生态圈。其中，“人才创新创业生态”高峰论坛是今年“中山人才节”的重点活动之一，将邀请上级部门领导、人才领域专家、高校和科研院所代表、人才服务机构代表、创新创业人才代表以及同行人士齐聚中山，共同探索人才创新创业生态建设路径，为人才服务创新发展出谋划策。

在人才对接方面，重点邀请具有深度意向在中山创新创业、与中山产业发展需求高度契合的各界人才团队参与，与中山签订真正能够落地的合作协议，体现更强的针对性和实效性。例如，围绕中山装备制造、电子信息、生物医药、灯饰光源、五金家电、金融电商等重点产业，举办海外英才技术项目合作交流会、“人才汇聚·创见未来”创新创业项目路演对接会、青年人才创业大赛暨2016年大学生创新创业节启动仪式，通过海选、初选等环节，广邀海内外英才（海外以欧洲、瑞士为主），携带技术、专利或项目前来路演对接，并安排创业导师现场点评，筛选出优质项目进行重点扶持。同时，还将举办文化创意产业人才项目洽谈会、“千人计划”专家暨两岸四地博士中山行，促进人才群与产业链有效对接。举办“智汇中山”人才洽谈交流会（包括企事业单位、教育、卫生计生系统招聘专场），同步开设互联网线上招聘专区。

开放创新 合作共赢

·广告