构建产业新体系 留住国内购买力

"一边是一些行业和产业的产能严 重过剩,一边是大量设备核心技术和高 端产品依赖进口。我国制造业要实现迈 向产业价值链的中高端,关键在于结构 调整的进度和成效,在于实现新旧动力 的顺利转换,从根本上讲,就是构建一 个创新能力强、品质服务优、协作紧 密、环境友好的现代产业新体系。"在 中国发展高层论坛2016年会3月21日 的会议上,工业和信息化部部长苗圩出 席"构建产业新体系,加快建设制造强 国"分论坛,就中国制造业的发展发表 演讲并就 TD-SCDMA、新能源汽车投 资补贴等热点问题,回答了与会部分嘉 宾的提问。

当前,中国经济发展进入新常态,

工业增速也从高速增长转为中高速增 长,产业结构调整十分紧迫,在创新能 力、基础配套、供给结构等方面还有较 大的差距, 供需结构错配问题突出, 供 给质量和效率还无法满足需求变化的升 级. 导致我国现实购买力在国内得不到 有效的实现。苗圩认为,解决问题的关 键是要构建现代产业新体系。制造业是 构建产业新体系的主战场,"十三五" 时期我国将围绕推进供给侧结构性改 革,坚持创新驱动、绿色低碳、两化融 合、结构优化、开放合作、人才为本的 原则,着力构建新型的制造体系。

苗圩表示,在推进过程中要重点从 四方面来努力:第一,全力稳定工业增 长,运用信息网络、节能环保等现代技 术改造提升传统动能, 围绕供给侧结构 性改革,扩大有效和中高端供给。第 二,把"中国制造2025"作为构建产业 新体系的核心抓手, 抓紧编制与其配套 的11个规划或者行动计划。第三,深入 推进"中国制造+互联网",培育制造业 的新模式、新业态、新产品。第四,用 好政府的有形之手, 放活市场的无形之 手, 打造有利于创新、促进升级的环境。

同时,苗圩还表示,"十三五"期 间,将加大力度对污染比较大、耗能 比较高、安全生产达不到要求的企业 进行整顿、改革。如果经过整改仍然 达不到要求,就要被列入落后产能, 加以淘汰。

针对有人提出国家投资补贴在

TD-SCDMA、新能源汽车等产业项目 上是否出现偏差的问题。苗圩回应 称, TD-SCDMA 投资 2000 亿元都打 了水漂的说法不符合实际,因为在3G 时代,中国TD-SCDMA成为世界上三 大主流标准之一,而且没有TD-SCD-MA就没有今天的TD-LTE,这是一 个延续的过程。对于新能源汽车骗取 补贴的现象, 苗圩表示, 相关部门已 经注意到这个问题,正在全国范围内 进行核查,将发现一起处置一起。"产 业政策要总结过去的成功经验, 也要 总结过去存在的问题,未来将按照中 央提出的'产业政策要准'这个要求 进一步做好新时期的产业政策制定和 实施工作。"苗圩说。

升级。截至2015年底,仍有20%左右的

钢铁企业环保不达标,其中约40%的钢

铁企业由于装备水平比较落后、改造升

级难度大、资金紧张,无法实现环保达标 改造,将依法退出,涉及产能约1亿吨。

法、节约能源法,并详细列出了《炼钢工

业大气污染物排放标准》《粗钢生产主要

工序单位产品能源消耗限额》等一系列

李新创表示,从以往的实践看,还存在着

对部分钢铁企业监管不到位、执法不严

的问题。目前,钢铁业成本和价格竞争 极其激烈,"守法企业环保成本高,违法

企业环保成本低"的状况,让先进企业在

不公平竞争中步履维艰。为避免"劣币

驱逐良币",很有必要强化环保能耗硬约

束,对所有企业实施统一监管标准,加大

标的钢铁企业,进一步完善钢铁行业主要

污染物在线监控体系,覆盖所有钢铁企

管,会让淘汰落后更痛快,绿色钢铁更实

在。"李新创呼吁,钢铁行业要努力以绿

色矿山、绿色采购、绿色物流、绿色制造、

绿色产品和绿色产业"六位一体"打造真

业;严格依法处置能耗不达标的企业。

《意见》提出,严格依法处置环保不达

"全面覆盖、一视同仁、严格执法监

□ 陈子琦

落后产能的违法违规成本。

正的绿色发展。

"关键是做到有法必依、执法必严。

节能、环保方面的达标要求。

《意见》强调,要严格执行环境保护

新闻服

2016年3月22日 星期二

工业和信息化部明确要求

加大工业节能监察力度

本报北京3月21日讯 记者许红洲报道:工业和信 息化部今日公布《2016年工业节能监察重点工作计划》, 明确提出将依法推进工业节能与绿色发展, 充分发挥节能 监察的监督保障作用,促进工业企业加强能源管理。

围绕重点工作开展专项节能监察,是该《计划》的首 要任务。工信部将深入贯彻落实国家节能法规、强制性能 耗限额标准和重大政策,协调推进重点行业、重点区域依 法开展节能工作,营造公平竞争市场环境,突出抓好重点 用能企业、重点用能设备的节能监管等工作,实施重大工 业节能监察专项任务。工信部还将开展一系列工业能效提 升工程。比如,实施流程工业节能技术和高耗能通用技术 专项改造; 以大型企业集团为平台, 在水泥等重点行业开 展一批电机系统节能改造试点;在重点高耗能行业推行能 效"领跑者"制度等。

为完善工业节能工作机制,工信部今年还将制定发布 《工业节能管理办法》, 指导工业企业加强能源审计、能源 计量、能源管理体系建设、能源利用状况报告等。《办 法》意见稿要求重点用能企业开展能效水平对标达标活 动,争创能效"领跑者"。

国家能源局公布建设方案

确定今年风电开发总规模

本报北京3月21日讯 记者王轶辰报道:国家能源局 今日正式公布2016年全国风电开发建设方案,明确2016 年全国风电开发建设总规模3083万千瓦,其中,河南下达 规模最高,达到350万千瓦。考虑到2015年吉林、黑龙江、 内蒙古、甘肃、宁夏、新疆(含兵团)等省(区)弃风限电情况, 暂不安排新增项目建设规模。方案指出,"十二五"时期已 经安排的风电项目核准计划,本通知下发之日仍未完成项 目核准工作的,一律予以废止。

国家能源局要求,各电网公司要积极配合做好列入开 发建设方案项目的配套电网建设工作,根据开发建设方案 中项目核准时间和投产时间,落实电网接入和消纳市场,及 时办理并网支持性文件,加快配套电网送出工程建设,确保 风电项目建设与配套电网同步投产和运行。

国防科工局发布计划

推进国防科技工业军民融合

本报讯 记者佘惠敏报道:国防科工局近日发布了 《2016年国防科工局军民融合专项行动计划》,这是2015 年以来国防科工局制定的第二个军民融合专项行动计划, 旨在加快推进国防科技工业军民融合深度发展,在更好支 撑国防和军队建设、保障武器装备科研生产的同时,发挥军 工优势推动国家科技进步和服务经济社会发展。

计划将进一步优化体制机制和政策制度环境,主要包 括:出台顶层规划和系列政策措施,建立组织实施体系;进 一步健全军民科技协同创新机制;扩大军工开放,进一步深 化技术、产品和资本的"民参军";推动资源共享,初步实现 军工科技资源向社会开放以及与民口科技资源的互通;落 地一批军转民项目,推动军工服务国民经济发展。

专项行动计划包含32项具体措施、4大类,包括强化规划 引领,推进政策落实;优化军工结构,深化"民参军";推动协同 创新,加强资源统筹;发展融合产业,服务稳增长调结构。

3月EPMI环比上升9.6个百分点

新兴产业处于稳步扩张态势

本报北京3月21日讯 记者曹红艳报道:中国科学技 术发展战略研究院、中采咨询今日联合发布的数据显示,3 月份战略性新兴产业采购经理指数(EPMI)为60.1%,比上 月上升9.6个百分点。

中采咨询分析师于颖认为,本月EPMI与去年同期基 本持平。EPMI分项指标中尤其需要注意价格和就业指 标,两者都创出三年最高。价格走高说明央行货币政策已 经传导到实体经济。就业指标同比和环比也都稳步增加, 新高位置说明出现爆发性增长,提示政策带动新投资。

中国科学技术发展战略研究院刘峰认为,由于春节原 因,2016年2月EPMI大幅下滑,3月EPMI各项指标表现 非常积极,特别是贷款难度指标3月为三年最低,1月实施 的扩张性货币政策作用已经传导到实体经济。从时间序列 来看,EPMI连续6个月平均值从去年9月份开始环比一直 稳步提高,说明新兴产业处于稳步扩张的发展状态。



3月19日,国产首台全电脑三臂凿岩台车在中国铁建 重工集团有限公司下线,该设备填补了我国工程机械行业 在隧道工程施工装备领域的空白。

本版编辑 杜 铭 李 景

本报记者 刘 麟摄

通过加强环保执法和严格实施能耗标准压减过剩产能,同时——

转型升级绿色化钢

本报记者 周



化解产能过剩是钢铁业脱困发展的首 要之战。自2012年以来,我国粗钢产能利 用率持续处于合理水平线以下,到2015 年,我国粗钢产能高达12亿吨,产能利用 率降至不足67%,行业可谓岌岌可危。

以壮士断腕精神去产能,就要抓住 关键点,拿出硬措施,打好歼灭战。当 前,以市场倒逼机制淘汰落后、压减过 剩,尤其要靠环保能耗等硬约束。

去产能进入深水区

钢铁业是产能严重过剩行业,又是 "两高一资"行业,推进供给侧结构性改 革,促进质量效益型发展,减量与治污降 耗要一起抓、双促进。

产能过剩是钢铁业的顽疾。中钢协 反映,从2010年至2015年,国家有关部 门先后出台了20个淘汰落后产能、引导 产能退出的措施。尽管淘汰了一部分落 后产能,但整体而言产能并没有减少。

数据显示,2011年至2014年,我国 累计淘汰炼铁产能7711万吨、炼钢产能 7780万吨。钢铁业提前1年完成"十二 五"淘汰落后任务目标。按照中央的部 署,今后5年我国将再压减1亿至1.5亿 吨粗钢产能,任务更加繁重。

"随着大部分落后产能被淘汰,化解 能过剩工作进入了深水区。"钢铁业专 家陈子琦表示,产能压减不仅是淘汰落后 产能,而且涉及相当部分一般性的产能, 难度越来越大。从以往的经验教训看,靠 行政手段勒令企业"下马",已不合时宜, 且有副作用;仅凭装备规模的大小搞"一 刀切",又易导致企业上大压小,规模不降 反增……做"减法"的方式方法是否得当, 直接关系去产能的成效乃至成败。

"'十三五'钢铁业去产能总的思路, 是要通过法律、标准和经济的手段来加 快过剩产能的退出。"工信部副部长冯飞 介绍,钢铁去产能主要有九种方式。这 其中,排在最前面的就是通过加强环保 执法和严格实施能耗标准压减产能。

绿色化是必由之路

当前,我国大力倡导绿色发展理念, 民众对于雾霾等环境问题极其关切,节 能环保工作不断向纵深推进。作为污染 和能耗大户,钢铁业排放的二氧化硫、氮 氧化物、烟粉尘等污染物约占全国工业 的7%至14%,是形成雾霾的主要污染 源之一。因此,钢铁业成为我国环境治



理的重点领域。《国务院关于钢铁行业化 解过剩产能实现脱困发展的意见》提出, 严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等 法律法规和产业政策,达不到标准要求 的钢铁产能要依法依规退出。

冶金工业规划研究院院长李新创分 析认为,依靠环保、能源、质量和安全的 "依法淘汰",是化解过剩产能的最有效 最公平最主要的手段,这将引导企业向 环境保护要发展基础,向能源节约要发 展效益,向质量品牌要发展市场,向安全 生产要发展保障,从而促进钢铁企业走 上可持续发展的道路。

从发展趋势来看,绿色化是我国钢 铁业转型升级的必由之路。与国际先进 水平相比,我国钢铁工业的能耗差距为 10%左右,吨钢污染物排放量则高出许 多,有的高达数倍。例如,吨钢烟粉尘排 放量,国际先进水平为0.22千克至0.25 千克,而我国大中型钢铁企业平均约为

"'十二五'以来,钢铁业整体节能环 保水平提高很快,但仍存在企业间环保治 理良莠不齐、投入差距大、全行业排放总 量大等问题。"中钢协党委书记刘振江表 示。钢铁生产过程会产生大量污染物,实 施清洁生产并配置相应环保设施十分必 要。目前,我国钢铁企业环保设施平均运 行成本为吨钢55元,宝钢、唐钢等先进企 业环保设施运行成本为吨钢100多元,而 一些小企业只有吨钢10元至20元。从吨 钢污染物排放量上看,落后企业的排放强 度可达到先进企业的10倍,甚至更高。 一些企业的环保意识淡薄,甚至存在违法 偷排等行为。

重在严格执法监管

环保部监查数据显示,截至2014年 底,70%的钢铁企业环保不达标。自"史 上最严"的新环保法实施以来,钢铁企业 普遍大幅增加环保投入,进行环保改造

标本兼治 一举两得

钢铁行业是资源、能源密集型产业, 实施节能减排、促进绿色发展是永恒的主 题。在人民群众对环境质量要求日益提 高以及我国落实世界气候巴黎大会承诺 的背景下,不实现绿色循环低碳,钢铁企 业未来将没有生存空间,更谈不上发展。

《国务院关于钢铁行业化解过剩产 能实现脱困发展的意见》提出,严格执法 监管,依法处置环保不达标的钢铁企业, 在能源消耗等方面加大执法力度,在促 进绿色发展等方面推动钢铁业升级。这 充分体现了国家要标本兼治的意志,在 去产能的同时推动产业升级,既要治病、 又要强身健体,既要脱困、又要实现健康 和可持续发展。

目前,我国钢铁行业污染物排放和 能源消耗平均水平与国际先进水平相比 仍有差距,各企业绿色发展水平参差不 齐,先进和落后共存。同时,仍存在环保 执法监管不严、尺度不一等问题。部分

钢铁企业大力实施绿色循环低碳发展,

且缺乏必要的污染治理设施,环境污染 严重;有的企业甚至存在违法偷排现象。 由此来看,国家严格执法监管、处置 环保不达标的钢铁企业,进一步完善钢 铁行业主要污染物在线监控体系,覆盖

接近或达到国际先进水平;部分钢铁企

业仍不能全面实现达标排放,污染物排

放量较大;部分钢铁企业工艺装备落后

所有钢铁企业,加大执法力度,通过依法 行政创造公平的市场环境,是十分必 要的。一是依法迫使严重污染环境的产 能退出,二是使污染企业因环保成本上 升而失去竞争力,最终通过市场机制实 现去产能。从预期效果看,有利于促使 钢铁行业污染物排放量下降、能耗降低, 提升行业绿色发展水平,真正实现一举

(作者为中国国际工程咨询公司治 金建材发展部副主任)

我国成为全球第二大炼油国——

今年成品油市场供需将稳定增长

本报记者 齐 慧

中国石油企业协会、中国油气产业 发展研究中心3月21日发布《2016中国 油气产业发展分析与展望报告蓝皮书》 指出,2016年全球石油供过于求将致使 国际油价总体仍然持续低迷,中国成品 油市场供需趋于稳定增长。同时,2015 年底中国炼油总能力达到5.03亿吨/年, 成为仅次于美国的全球第二大炼油国。

中国石油企业协会专职副会长兼 秘书长彭元正指出,油价持续低迷,未 来数年内的油气勘探开发投资很可能 将低于2015年前十年的平均水平。 2015年全球油气探明储量基本保持稳 定,欧佩克国家的石油储量也基本维持 在 2014 年的 12060 亿桶, 占全球石油 储量的73%。

《蓝皮书》指出,展望2016年,全球 经济复苏形势仍不明朗,欧佩克成员国 石油供应的稳定和美国页岩气革命都将 进一步导致原油供应过剩。全球石油供 过于求将致使2016年国际油价总体维 持低迷。

从中国市场看,2015年全年原油表 观消费量为5.18亿吨,同比增长5.8%; 天然气表观消费量1855亿立方米,同比 增长2.9%。同时,中国原油和天然气产 量增速也有所放缓,全年生产原油共 2.13亿吨,同比增长1.8%,天然气产量约 1350亿立方米,同比增长约5.6%。

"2016年中国成品油市场供需趋于 稳定增长。"彭元正指出,预计原油进口 量稳定增长,原油价格或有小幅回升;成 品油供需趋于稳定增长,新能源不断发 展,传统汽柴油市场份额继续被挤占;天 然气消费增速放缓,产量与进口量平稳 提升,天然气价格或将下降。

2015年,中国的油气海外合作亮点 频现。中国油气企业"走出去"成为适 应国际石油市场挑战的战略举措。截 至2015年12月底,中国海外油气业务 新增原油可采储量完成年度计划的 58.9%;实现油气当量权益产量 3735.3 万吨。同时,中国石油企业在海外油气 业务方面制定了"全面开源节流降本增 效工作实施方案",实施效益优先、低成 本发展、差异化管理、创新驱动等"四大 策略""八大举措",实现主要成本指标 全面下降目标。