#### 张高丽在全国棚户区改造工作电视 电话会议上强调

## 加大棚户区改造工作力度 为稳增长惠民生作出更大贡献

新华社北京3月21日电 全国 棚户区改造工作电视电话会议21日 在北京召开,中共中央政治局常委、 国务院副总理张高丽出席会议并 讲话。会议认真学习贯彻习近平 总书记关于城镇棚户区和危房改造 的重要讲话精神,落实李克强总理 《政府工作报告》要求,对加快推进 棚户区改造工作作出部署。

张高丽表示,在党中央、国务院 高度重视和坚强领导下,2015年棚 户区改造工作超额完成了年初确定 的目标任务。棚户区改造是重大民 生工程和重大发展工程,对改善住 房困难家庭居住条件、化解房地产 库存、促进房地产市场平稳运行、实 现经济稳定增长,都具有重要作 用。我们要把思想认识和行动统一 到党中央、国务院的决策部署上来, 切实增强责任感、使命感,加快推进 棚户区改造工作。

张高丽强调,今年棚户区住房 改造600万套,任务重、难度大,要 扎实做好工作。一要早安排、早开 工、早见效,确保今年棚改进度不低 于去年。要尽早安排落实好工程项 目,尽快实现开工,在改善住房困难 群众居住条件、拉动经济增长、改变 城市面貌方面早日发挥作用。二要 进一步提高棚改货币化安置比例, 商品住房库存量大的地方,货币化 安置比例应更高一些,一线城市和 部分二线城市可以因地制宜。各地 要抓紧明确棚改货币化安置的具体 目标、政策及措施。三要落实棚改 信贷支持政策,对2015年底以前开 工的棚改续建项目,可以按照已签 订的合同继续发放贷款,对2016年 及以后年度新开工棚改项目,要全 面实施政府购买服务。要加大对城 中村和林区、垦区棚户区改造信贷 资金投放。四要完善机制,堵塞漏 洞,严格资金监管,进一步简化程 序,加快项目进度,提高资金使用效 率,务必把钱用在刀刃上。五要确

保棚改工程质量安全,加快完善配 套基础设施,改善周边环境和服务 条件,让群众住得安心、放心、舒 心。同时,要提前谋划2017年棚户 区改造,积极做好前期工作。

张高丽要求,各地区和各有关 部门单位要主动作为、勇于担当,全 力以赴抓好棚户区改造工作落实。 地方政府要负起组织领导责任,各 有关部门单位要形成工作合力,健 全年度棚改工作奖惩机制,切实把 棚户区改造这一重大民生工程建成 民心工程,让棚户区居民得实惠,把 好事办实办好,向人民群众交上一 份合格的答卷。

国务委员兼国务院秘书长杨晶 主持会议。

中央和国家机关有关部门、有 关金融机构、企业负责同志在主会 场参加会议。各省、自治区、直辖市 和计划单列市、新疆生产建设兵团, 各市、县人民政府及有关部门、单位 负责同志在各地分会场参加会议。

#### "十三五"时期

### 我国将建立水资源承载能力刚性约束机制

### /新闻发布厅

本报北京3月21日讯 记者 张雪报道:在水利部今天召开的"世 界水日""中国水周"新闻通气会上, 水利部政法司副司长王治表示,"十 三五"时期我国将实行水资源消耗 总量和强度双控行动,建立水资源 承载能力刚性约束机制。

二十四届"世界水日",也是第二 十九届"中国水周"的第一天。水 利部确定今年我国纪念"世界水 日"和开展"中国水周"活动的宣 传主题是"落实五大发展理念,推 进最严格水资源管理",旨在促进 社会各界牢固树立水忧患意识,切 实保障国家水安全,推动经济社会 可持续发展。

今年是"十三五"开局之年,也 是落实五大发展理念、推进最严格

解,"十三五"期间,我国将加快建立 水资源承载能力评价和监测预警机 制,推进跨省江河水量分配,严格控 制用水总量。严格规划和建设项目 水资源论证,从严从紧核定取水许 可水量,落实计划用水和定额管理, 有效管控用水强度。完善水资源管 理考核指标体系和工作程序,推动 建立水资源督察制度和责任追究制 度。坚持以水定产、以水定城,大力 推进节水型社会建设。



3月21日,湖 在展示他们创作的 节水主题剪纸和绘

中心小学开展以 "珍惜水资源、保护 每一滴水"为主题 的节水科普教育活 动,培养学生的节 水意识,迎接3月22 日的"世界水日"。

杨显有摄

### 最严管水制度"引发深刻变革

本报记者 张雪

我国的水资源短缺问题由来已 久,实现水资源的高效利用和有效 保护,根本上要靠制度创新。在这一 背景下,"十二五"之初,党中央、国 务院从保障国家水安全战略的高 度,部署实行最严格水资源管理制 度,并对落实最严格水资源管理制 度进行严格考核,以推动各项政策 措施有效落地。

在新疆,昌吉州是最缺水的地 区之一,一场关于水权的改革正在 试点推进。2015年,全州7个县市 农业用水初始水权确权登记工作全 面推开,在确权的基础上,昌吉州在 各乡镇成立了水权交易中心,由水 管单位通过水库建立"水银行",规 定农民在农业初始水权水量范围 内,通过节水灌溉技术等措施节约 的水量,归农户自己所有。

马贵杰是玛纳斯县塔西河六村 村民,全家10.32亩耕地核定水权 水量4180立方米。去年,他家实际 用水量3179立方米,节约并出售水 量1001立方米。"节下的水可以出 售,这些收入抵完水费还有剩余。" 马贵杰说,水权交易改革让大家节 水的热情高涨。

建立健全水权制度是水利领域 的重点改革任务之一,水权制度建 设的核心是水资源使用权的确认和 流转。完善这项制度是为了更好地 发挥市场在水资源配置中的作用, 提高水资源利用效率与效益。

近几年,我国在宁夏、内蒙古 等7个省区开展了水权确权登记 和水权交易试点工作,积累了一些 经验。今年,我国将继续加快水资 源用途管制、取水权转让等水权制 度建设,稳步开展水资源使用权确 权登记。

当前,最严格水资源管理制度 正推动着水利领域一批关乎长远的 改革落地开花,全社会惜水、节水、 护水的意识正在增强。与此同时,另 一项重要改革——农业水价综合改 革也在加速破题。

在北京市房山区河口村,问起 村民李凤霞她家浇地需要缴纳多 少水费时,她说,要是在以前她还 真答不出来。去年,河口村开始推 行水权确权和超定额累进加价,并 且改变了以电量核算水费的方式, 直接以用水量计算,还调整了收费 标准。李凤霞家额度内的水量是 80 立方米,按每立方米 0.56 元算, 超出部分按每立方米1.5元算。"如 果只用额度内的水,水费也比过去 的电费贵了一倍,更别说超额部分 还要加价。"李凤霞说,这一下让她 对水费变得敏感起来,节水变成了 更自觉的行动。

推行农业水价改革,不是简单 提高价格,而是涉及水权分配、价格 形成机制、补贴和激励机制等多方 面的综合改革。改革的目的是要让 水价更好地反映市场供求和资源稀 缺程度,发挥水价在节水中的杠杆 作用,激发农民的节水动力。农业水 价改革是水利改革的敏感地带,改 革的困难不少,但目前已取得了一 些实质性进展。

这个"用水大户"的节水潜力将被

更大程度地激发。

今年初,《关于推进农业水价 综合改革的意见》出台,对改革提 出明确要求,用10年左右时间, 建立健全合理反映供水成本、有 利于节水和农田水利体制机制创 新、与投融资体制相适应的农业水 价形成机制;农业用水价格总体达 到运行维护成本水平,农业用水总 量控制和定额管理普遍实行,可持 续的精准补贴和节水奖励机制基 本建立,先进适用的农业节水技术 措施普遍应用,农业种植结构实 现优化调整,促进农业用水方式 由粗放式向集约化转变。农田水 利工程设施完善的地区要加快推 进改革,通过3到5年努力率先实 现改革目标。通过这场改革,农业

# 深入贯彻新理念新思想新战略 确保如期全面建成小康社会

-在第十七届中国发展高层论坛上的讲话

(2016年3月20日)

张高丽

尊敬的各位来宾,女士们,先生们,

耳

大地回春,万象更新。中国"两 会"刚刚闭幕,会议通过的"十三五' 规划纲要,描绘了今后五年中国发 展的蓝图。今天,中外企业家、专家 学者、政府官员和国际组织代表相 聚一堂,以"新五年规划时期的中 国"为主题进行研讨,具有重要意 义。李克强总理将会见外方主要代 表。在此,我代表中国政府,对本次 论坛的召开表示热烈祝贺!对各位 嘉宾表示诚挚欢迎!

过去五年是中国发展很不平凡 的五年。我们妥善应对国际金融危 机带来的持续影响等重大风险挑 战,圆满完成"十二五"规划主要目 标任务,取得了举世瞩目的发展成 就。特别是中共十八大以来,面对错 综复杂的国际形势和艰巨繁重的国 内改革发展稳定任务,以习近平同 志为总书记的中共中央提出了一系 列治国理政新理念新思想新战略, 按照"五位一体"总体布局和"四个 全面"战略布局,坚持稳中求进工作 总基调,主动适应和引领经济发展 新常态,不断深化改革开放,实施一 系列既利当前、又惠长远的重大举 措,开创了中国特色社会主义事业 新局面。"十二五"时期,中国国内生 产总值年均增长7.8%,达到67.67万 亿元,人均国内生产总值由5500美 元提高到7924美元;消费对经济增 长的贡献率达到66.4%,服务业增加 值比重提高到50.5%,常住人口城镇 化率上升到56.1%,一批重大科技成 果达到世界先进水平;城镇新增就 业超过6400万人,农村贫困人口减 少1亿多,居民收入增长快于经济增 长;单位国内生产总值能耗下降 18.2%,主要污染物排放减少12%以 上。五年来,中国经济实力、科技实 力、国防实力、国际影响力又上了一

"十三五"时期是全面建成小康 社会的决胜阶段,中国发展仍处于 可以大有作为的重要战略机遇期。 "十三五"规划纲要提出了中国经济 社会发展的宏伟目标、主要任务和 重大举措,体现了全国各族人民的 共同意愿。我们要在提高发展平衡 性、包容性、可持续性的基础上,到 2020年,实现国内生产总值和城乡 居民人均收入比2010年翻一番,国 内生产总值年均增长6.5%以上,发 展的质量和效益明显提高;常住人 口城镇化率达到60%,城镇新增就业 人数5000万以上,现行标准下5575 万农村贫困人口实现脱贫;碳排放 总量得到有效控制,单位国内生产 总值二氧化碳排放和能耗分别下降 18%、15%,主要污染物排放总量大 幅减少;人民生活水平和质量普遍 提高。现在仍然是机遇和挑战并存, 中国经济有基础、有优势、有条件, 有巨大的潜力、韧性和回旋余地,我 们有坚定的信心确保如期全面建成 小康社会,为实现中华民族伟大复 兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

新理念引领新发展。以习近平 同志为总书记的中共中央提出了创 新、协调、绿色、开放、共享的新发展 理念。这是"十三五"乃至更长时期 中国发展思路、发展方向、发展着力 点的集中体现,必须贯穿经济社会 发展的各个领域各个方面各个

-我们要坚持创新发展,着 力提高发展质量和效益。把创新摆 在国家发展全局的核心位置,深入 实施创新驱动发展战略,发挥科技 创新在全面创新中的引领作用,大 力推动大众创业、万众创新,发展新 经济,培育新动能,建设创新型

-我们要坚持协调发展,着 力形成平衡发展结构。深入实施区 域发展总体战略,继续推动西部大 开发、东北地区等老工业基地振兴、 中部地区崛起、东部地区率先发展, 重点实施"一带一路"建设、京津冀 协同发展、长江经济带发展"三大战 略",形成沿海沿江沿线经济带为主 的纵向横向经济轴带和增长极。积 极推进新型城镇化和农业现代化, 促进城乡协调发展,不断增强经济

社会发展的整体性。 —我们要坚持绿色发展,着 力改善生态环境。绿水青山就是金 山银山。坚持节约资源和保护环境 的基本国策,坚定不移走生态优先、 绿色低碳发展的道路。在发展中保

护、在保护中发展,努力解决人民群

众最关切的环境问题,推动形成绿 色发展方式和生活方式,建设天蓝、 地绿、水清的美丽中国。

——我们要坚持开放发展,着 力实现合作共赢。以共建"一带一 路"为统领,在新的起点上全面推进 双向开放,促进国内国际要素有序 流动、资源高效配置、市场深度融 合,构建全方位开放新格局。深入推 进国际产能和装备制造合作,深度 参与全球分工,积极承担国际责任 和义务,同心打造人类命运共同体。

--我们要坚持共享发展,着 力增进人民福祉。践行以人民为中 心的发展思想,按照人人参与、人人 尽力、人人享有的要求,更加注重机 会公平,切实保障基本民生,完善社 会安全网,确保到2020年实现全体 人民共同迈入全面小康社会。

女士们、先生们、朋友们!

国际金融危机爆发以来,人们 越来越认识到,世界经济走出危机 阴影,根本上要靠结构性改革。当前 中国经济发展中总量问题与结构性 问题并存,推动经济走向良性循环, 必须在适度扩大总需求的同时,突 出抓好供给侧结构性改革,提高全 要素生产率,增加有效供给,使供给 体系更好适应需求结构变化。要坚 持问题导向,以推进供给侧结构性 改革为主线,做好"十三五"时期经 济社会发展工作。为此,我们将着力 抓好去产能、去库存、去杠杆、降成 本、补短板五大任务。

一是去产能,提升供给体系质 量和效率。近期重点抓好钢铁、煤炭 等困难行业去产能,坚持市场倒逼、 企业主体、地方组织、中央支持,运 用经济、法律、技术、环保、质量、安 全等手段,推动产能过剩行业压缩 总量、调整结构、转型升级。与此同 时,要严格控制增量,力争通过几年 努力,使钢铁、煤炭等行业供需状况 明显改观,发展质量、效益和水平显

二是去库存,努力打通房地产 供需通道。现在房地产市场的突出 问题是,一方面是商品房高库存,另 一方面是2亿多城镇非户籍人口绝 大多数在城镇没有合适的住处。我 们将深化住房制度改革,建立完善 购租并举的住房制度,并逐步把公 租房扩大到非户籍人口。通过打通 供需通道,分类指导、因地制宜、因 城施策,努力化解房地产库存,促进 房地产市场平稳运行,推动新型城 镇化健康发展。

三是去杠杆,注重防范化解金 融风险。努力做好地方政府存量债 务置换工作,推动地方政府融资平 台市场化转型,有效化解地方政府 债务风险。依法处置金融市场中的 违约行为,主动释放信用违约风险。 加快改革完善现代金融监管体制, 切实加强全方位监管,防范可能出 现的股市、汇市、债市、楼市风险,高 度重视防止交叉感染,坚决守住不 发生系统性区域性风险的底线。

四是降成本,增强企业竞争力。 企业是经济的细胞,实体经济是基 础,要采取综合措施,减轻企业负 担,支持实体经济发展。努力降低企 业制度性交易成本、税费负担和物 流、用能、财务等成本,使企业轻装 上阵。今年要全面实施营改增,取消 违规设立的政府性基金,停征和归 并一批政府性基金,扩大水利建设 基金等免征范围,将18项行政事业 性收费的免征范围从小微企业扩大 到所有企业和个人。实施这些政策, 要比改革前减轻企业和个人负担 5000多亿元。

五是补短板,扩大有效供给。大 力培育新产业、新产品、新业态、新 模式,增强发展的新动力,满足群众 的新需求。采取更加有力有效措施, 继续推进大气、水、土壤污染防治。 实施山水林田湖生态保护和修复工 程,筑牢生态安全屏障。集中力量坚 决打赢脱贫攻坚战,确保如期完成 减贫任务,让广大人民群众都过上 好日子。

女士们、先生们、朋友们!

为了促进经济持续健康发展, 与供给侧结构性改革相配合,当前 和今后要实行宏观政策要稳、产业 政策要准、微观政策要活、改革政策 要实、社会政策要托底的总体思路。

—宏观政策要稳,主要是为 结构性改革营造稳定的宏观经济环 境。继续实施积极的财政政策和稳 健的货币政策,今年财政赤字率提 高到3%,广义货币M2预期增长13% 左右。要立足当前、着眼长远,创新 宏观调控方式,丰富宏观政策内涵, 加强区间调控、定向调控、相机调 控,针对市场变化及时预调微调,保 持经济运行在合理区间。

——产业政策要准,主要是促 进经济结构优化升级。通过政策引 导支持,推动科技创新,促进实体经 济健康发展。要大力推动农业现代 化,着力建设制造强国,加快发展现 代服务业,提高基础设施网络化水 平。要促进各种资源要素优化配置, 提高经济发展的整体性、协调性和

——微观政策要活,主要是进 一步完善市场环境、激发企业活力。 鼓励和支持各种所有制企业创新发 展,保护各种所有制产权和合法权 益,提高企业投资信心,改善企业市 场预期。按照"亲"和"清"的要求,塑 造新型政商关系,积极营造宽松的 市场经营和投资环境。

一改革政策要实,主要是加 大力度推动重点领域改革落地。我 们坚定不移推进市场化改革,已经 出台并将继续推出一系列有分量的 重大改革举措。关键是要敢于啃硬 骨头、敢于涉险滩,打通关节、激活 全盘,重在落实,使各项改革都能落 地生根,使改革不断见到实效,使群 众有更多实实在在的获得感。

一社会政策要托底,主要是 守住民生底线。把就业放在优先位 置,继续实施更加积极的就业政策, 努力实现比较充分、更高质量的就 业。坚持全民覆盖、保障适度、权责 清晰、运行高效,稳步提高社会保障 统筹层次和水平,建立健全更加公 平、更可持续的社会保障制度。

今年是中国全面建成小康社会 决胜阶段的开局之年,也是推进结 构性改革的攻坚之年。世界经济深 度调整、复苏艰难乏力,外部环境的 不稳定不确定因素增加,对中国发 展的影响不可低估。中国经济长期 积累的矛盾和风险进一步显现,经 济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动 能转换相互交织,经济下行压力加 大。李克强总理在政府工作报告中 提出,今年中国发展的主要预期目 标是:国内生产总值增长6.5%-7%, 居民消费价格涨幅3%左右,城镇新 增就业1000万人以上,城镇登记失 业率 4.5%以内,进出口回稳向好, 国际收支基本平衡,居民收入增长 和经济增长基本同步。我们要认真 贯彻中央经济工作会议和政府工作 报告的部署,按照"五位一体"总体 布局和"四个全面"战略布局,坚持 以新发展理念引领发展,坚持稳中 求进工作总基调,适应经济发展新 常态,保持经济运行在合理区间,着 力加强供给侧结构性改革,加强民 生保障,切实防控风险,努力实现 "十三五"时期经济社会发展良好

女士们、先生们、朋友们!

随着经济全球化深入发展,世 界各国的利益和命运更加紧密地联 系在一起。中国既是经济全球化的 受益者,也是世界经济稳定增长的 重要贡献者。中国要集中力量办好 自己的事情,同时也要继续为世界 经济增长发挥作用。2015年,中国经 济对全球经济增长的贡献超过25%, 中国进口占全球进口贸易额的比重 继续呈上升趋势,非金融类对外直 接投资达到1180亿美元、增长 14.7%。中国的发展将为各国带来更 多扩大市场和投资的合作机遇,我 们将着力营造法治化、国际化营商 环境,让自身发展更好惠及各国。今 年9月,中国将在杭州举办二十国集 团领导人峰会,我们愿同各成员加 强沟通和协调,共同把二十国集团 维护好、建设好、发展好,推动构建 "创新、活力、联动、包容"的世界

中国发展高层论坛自2000年创 办以来,始终坚持"与世界对话,谋 共同发展"的宗旨,是中国与世界对 话的一个重要渠道,是汇集才智、交 流思想的重要平台。中国经济与世 界经济分不开,中国要了解世界,世 界也要了解中国,希望通过这次论 坛,大家真正了解中国新五年规划 时期的发展方向、目标任务和政策 取向,畅所欲言、献计献策,为中国 全面建成小康社会、为世界和平稳 定繁荣作出新的贡献。

最后,预祝本次论坛取得圆满

(新华社北京3月21日电)