路网建设管理得加把劲

问诊城市病 之“堵”城 ④

随着汽车保有量的迅速攀升，交通拥堵已经不是大城市特有的“城市病”，路网建设和交通管理本不发达的三四线城市，也开始深受其扰。面对既有的发展不足，中小城市正在因城施策，寻找破解之道——

河北石家庄一条道路发生拥堵。（资料图片）

青海西宁：全方位提升城市路网

本报记者 石 晶

多举措缓解日益突出的路、车矛盾，西宁“东西拥挤、南北不畅”困局有所改观

在许多人的印象中，辽阔的大西北是纵情奔驰的地方，但拥堵也已成为这里不少城市的“标配”。以前，青海西宁的市民见面常问“您吃饭了没?”而现在，却已改成了“路上没堵吧?”交通状况给市民带来的影响，可想而知。

作为青海省省会，西宁市的交通“城市病”病症有着一定的特殊性：服务全省的物资车辆和进藏物资车辆基本都要从西宁穿境而过；作为“大美青海”的第一站，西宁是全省旅游的集散中心，旅游旺季自驾游车辆和过境车辆牵动着地方政府的神经。西宁还在教育、医疗、养老、商业等方面，承担了服务全省的功能。据统计，西宁市中心区域人口密度高达4万人/平方公里，人均拥有车辆达0.32辆，甚至超过北京、天津。车多人多，堵车也就不奇怪了。

而且，因历史、地理等因素，城市地形狭长，道路发展速度远远无法及时满足车辆“井喷式”的增长；交通信息化管理设备滞后、水平不高……这些问题的叠加，形成了西宁日益突出的路、车矛盾。道路建设赶不上车辆增加的速度，让西宁市形成“东西拥挤、南北不畅”的交通困局。

为破解这一困局，“十二五”期间，西宁加强了交通路网建设，实施“畅通西宁”三年行动计划，从“缓堵”到“治堵”开出了一系列的良方。比如，西宁全面提升路网建设速度和水平，贯通交通主动脉、优化交通网络、打通微循环。

在西宁市五岔路口，记者看到彩色立体斑马线、路面导向箭头、分道线已经施划完成，立体的斑马线更加醒目。在路口执勤的交警表示，更新标线、修复信号灯、改造护栏提升畅通率等措施，都是为治堵疏通想的办法。

去年年底，青海省“十二五”重点建设项目——西宁南绕城高速公路通车。这是青海首条六车道高速公路，也是青海一次性投资规模最大、技术等级和科技含量最高的公路建设项目，构成西宁“内成网格外成环”的城市整体交通格局，备受市民关注。

“我家住在城西海湖新区，工作在城东区，以前每天上班开车至少需要40分钟左右，南绕城高速公路开通后每天只需15分钟就到了，而且高速上路况很好。”西宁市民王女士在接受记者采访时说。记者近日驾车路过南绕城高速时看到，畅通的高速和绿化的树木形成一条生态高速。据介绍，绕城高速已经能够分流西宁市城区20%的交通流量。

青海省交通运输厅厅长马吉孝表示，道路交通建设对于西宁市“缓堵保畅”作用很大。今年，西宁市还将开工西宁轨道交通1号线、加快建设西宁大外环公路、继续实施“畅通西宁”三年攻坚行动计划，多举措缓解交通拥堵，方便市民出行。

辽宁丹东：“人为干预”保障车流畅通

本报记者 张允强 通讯员 陈笑迎

为实现“缓堵保畅”，丹东交警部门采取“人为干预”治堵，为方便百姓出行起到重要作用

市区人口80多万，地处辽东地区的边境城市丹东市区面积不大，大城市常见的“拥堵病”似乎在这座中等城市中并不明显。但丹东却是座东西长、南北窄的城市，市区内滨江路、青年大街、锦山大街和山上街四条主干道承担着丹东市东西走向的主要交通流量，如果其中任何一条道路部分路段封闭或施工，全市交通状况就会发生改变，造成部分路段在早晚通行高峰期和节假日期间发生长时间交通拥堵。

今年春节期间，辽宁省丹东市迎来大雪，为确保当地交通通畅，许多交警走上街头，维护雪后交通秩序。农历大年初一，丹东交警支队交通治安综合管理大队大队长冯宏毅就与同事们在丹东车辆最为密集的站前广场维护交通秩序。整个春节期间，丹东火车站区域的交通都井然有序，车流畅通。

在丹东市民眼中，每当这4条主干道出现拥堵，总会出现交警的身影，他们在一线疏导交通，确保畅通的同时，更为治堵创造“人为干预”的有效模式。

近几年，丹东中心城区一个个大项目集中开工，部分道路封闭施工，给交通造成了很大压力。市内东西方向晚高峰，一度出现平均车速低于15公里/小时的道路里程达44%，平均车速低于30公里/小时的道路里程达91%的情况。

为做好丹东市的“缓堵保畅”，交警部门的“人为干预”治堵，为方便百姓出行起到至关重要的作用。丹东采取利用周边路网实施多层分流等举措，在交通管制路段临时设置交通标志标线，加强精细化交通组织力度，做到控制入口、畅通出口，并通过媒体进行广泛宣传，让广大驾驶员和市民提早获知道路封堵情况和掌握实时路况。

据介绍，丹东市交警支队除组织辖区警力投入到交通管制路段进行交通疏导外，还特别申请从市局巡特警支队临时抽调警力加强警力配置，使分流绕行路段的各路口都有民警指挥交通，道路通行矛盾得到局部缓解。同时，丹东还将交通管制路段各个点串成线再形成面上的有效管控。辖区大队按照“高峰守点、平峰巡逻”的要求，完善摩托车、警车日常巡逻勤务机制，充分发挥督导检查、电子监控等手段，建起机动灵活的动态勤务管控机制。

丹东市交警指挥中心还不断加强与路面勤务的有机互动，主动对各岗点警力到岗到位情况进行定期和不定期的点名考核，通过视频监控、报警电话、广播、信息员等各种途径收集路面拥堵警情，及时调度路面警力快速处理。并制定疏堵应急预案，设定处置方式，在确保日常勤务机制正常运转的前提下，能随时调度集中警力疏堵保畅。

这一“人为干预”的模式成为丹东节假日和大项目施工期间有效的治堵方法。

点评

修路治堵是不够的

杨开新

在有路的地方就有车、车多的地方不见路的情况下，治理交通拥堵自然绕不开道路。

加大道路基础设施建设力度是基础。没有足够的路，驾车出行就只能“华山一条道”，不堵才怪。对于路网建设不足的中西部地区而言，这显得尤其重要。比如，青海西宁南绕城高速公路正式通车后，西宁主城区向四周辐射的公路主骨架网络形成，一些路过车辆便不用从市中心“招摇过市”，交通参与者都得到方便。

优化路网结构、完善道路功能是关键。俗话说，“无路难，开路更难”。其实在现实中还存在另一种现象：开路难，保通更难。特别是一些地方受地理格局和经济板块的制约，形成若干堵点，这类肠梗阻现象往往让全城受影响。应该科学研究路网结构打通断点，通过加强道路养护实现路网循环顺畅，并大力宣传交通文明，使道路的作用得到充分发挥。比如，辽宁丹东交警为实现“缓堵保畅”，建立起机动灵活的动态勤务管控机制，“人为干预”治堵成效渐显。

我们应该超越单纯用修路治堵的思维模式，从完善城市治理、满足市民需求的高度，采取综合办法予以解决。比如，有些地方的居住区、生活区和休闲娱乐区规划不合理，市民办事动不动就得跑十几二十公里，人为增加了出行需求，所以工作日上下班堵、周末进出城也堵。这就需要科学规划布局，在城市发展中注重产、城、人和谐，保证道路交通安全、畅通、有序。

大连金州全面推进产城融合

本报记者 苏大鹏 通讯员 王春阳

“城”长记

曾创造出“工业团地”建设经验的大连经济技术开发区，近年来充分运用中央一系列开放政策，不断引进国内外高端产业的同时，积极实施“全域城市化”“产城融合”发展战略。建设30多年以来，如今这里成为一座120万人口、宜商宜居的大都市。

现代化高楼林立，商业设施齐全，医院、学校均是国内一流；高等级公路、轻轨、电力、市政管网等城市基础设施密布；高铁、高速公路连接东北各大城市，正在建设的大连新机场也选址金州湾。距离大连市区20多公里的大连经济技术开发区所在地金州新区，这座新城的现代化程度堪比大连市区。

刘玮从大学毕业到大连经开区工作已有5年时间，在中德合资的鞍钢-蒂森克虏伯汽车钢有限公司担任文员的他与120多万常住人口一道扎根金州新区。工作之后，刘玮完全不像老家亲戚认为的那样上班在开发区，却居住在大连。他觉得，在这里吃、住、行和沈阳、大连这样的大城市没有任何区别。“各种公共设施都很齐全，生活中的一切需要这里都能满足，新区就是我理想的家。”刘玮说。

大连经济技术开发区的建设得益于大连在全市实施的“全域城市化”发展战略支持，在这一战略的推动下，新区的公共服务和社会保障体系十分健全，城市化程度不断提高。如今，大连经开区已经成为全国首批义务教育发展均衡区和全国唯一的教育改革先进城，东北地区首屈一指的图书馆、大剧院、市民健身中心、滨海山地公园等公共设施遍布城区。

在金州新区管委会副主任解学慧看来，实施“全域城市化”，推进“产城融合”，引领大连经开区从昔日小渔村崛起为交通发达、功能完备、设施先进、环境优美的现代化城市。“这几年大连积极推进‘全域城市化’建设，让我们能统筹处理好产业园区与新城区规划建设之间的关系，使之相互衔接、相互支撑、有机融合、互动发展。按照‘精一、强二、优三’的总体思路，在促进二、三产业融合发展中做强做大服务业。不断实现规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、环境共建和社会共享。”解学慧说。

30多年来，大连经开区在产业不断发展的同时，累计投入数百亿元建设基础设施及公用服务设施，工业区、生活区、商务区、度假休闲区功能完备，已成为东北地区开放程度最高、产业集聚能力最强、城市最具活力的区域之一，“经开区里逛都市”是这里鲜明的写照。

记者了解到，作为东北地区改革开放的高地，大连经开区将继续实施新型工业化、全域城市化“双轮驱动”战略，不断推进产城融合、集群发展、创新驱动。“我们将找准切入点和突破口，发挥引领和带动作用，开发建设好国家级新区。”解学慧说。

现场

“请大家戴好安全帽和蓝牙耳机，接下来我们将进入装置现场参观。”近日，上海金山区与中石化上海石化首次区企合作，联合举办公众开放日。近30名金山区市场监管系统的团员青年报名参观。

随着城市安全问题日益引发市民关注，对处于城市中的石化等可能存在安全环保风险的企业，普通市民的担心也随之而生，身边的石化厂安不安全？对市民生活有哪些影响？上海市采取了多种措施应对，让市民眼见为实正是其中的有益尝试。

去年7月，上海市委、市政府在金山区召开座谈会，要求有关方面在听取各方意见的基础上，编制《金山地区环境综合整治行动方案》，做好环境整治工作。今年金山区开辟了上海石化、上海化学工业园区、金山第二工业园区三条公众开放日路线，邀请居民进入化工企业厂区参观，零距离接触、了解石化企业的安全环保工作。

上海石化在这之前已举办过15期公众开放日，至今已有人大代表、政协委员、政府工作人员、社区居民和在校学生近500人次在公众开放日走进上海石化参观。上海石化党委宣传部部长、新闻发言人余光贤介绍说，想参观的社区居民和学校学生都可以在网上报名。

“来自中东的原油是酱油色，喷气式飞机烧的是透明无色的航空煤油……”余光贤客串起了讲解员，他拿着国五汽油、国五柴油两个瓶子说，因为它们的硫含量控制在百万分之十以内，等效于国际先进的欧五标准。上海石化目前正筹备新的油品升级项目，一切顺利的话明年下半年就能生产国六标准汽油了，上海车主有望用上全球最清洁的油品。

石化企业的安全环保是年轻人最关心的话题。听上海石化安全环保部门负责人介绍，2013年以来，上海石化积极实施“碧水蓝天”计划，已投入10亿元左右，重点围绕污染物总量减排和提标改造、挥发性有机污染物检测与控制、异味治理及环境风险防控等方面，实施36个环保综合整治项目，目前已完成22项，其余项目确保2016年上半年完成，这是上海石化规模最大的环保治理行动。

参观者张媛说：“信息公开是消除公众疑虑的有效途径。上海石化实事求是地回答大家提出的问题，是一种很好的信息公开的方式。”

《中国城市创新指数》发布

本报讯 记者庞彩霞报道：《中国城市创新指数》近日发布。该指数由广东省社会科学院课题组根据其所采集的2013年度数据研究和编制，通过数据分析，结合三链融合理念，找出衡量城市创新的三个关键维度——发展基础、科技研发和产业化，并筛选出8项核心指标，从创新角度反映了中国城市群的空间格局和发展潜力，也通过创新指数得分差异刻画出不同城市的创新特征差异。

“创新是未来发展的重点，而城市是创新发展的高地。”广东省社科院院长王珺介绍，对中国城市创新进行量化评价，主要是为了实现三个目标：一是从创新角度观察中国城市与城市群的发展潜力；二是为不同空间尺度的创新评价提供以城市为基准单元的分析框架；三是探讨不同城市各自的创新优势与不足。

研究显示，深圳和北京分别凭借其远超其他城市的产业化能力和科技研发能力，城市创新水平领跑全国，其中，深圳体现了以企业创新为主的城市新模式在产研一体化、技术转化环节具有强大的优势。在全国城市创新前10强中，长三角占50%，珠三角占30%，是全国城市创新的高地，苏州、杭州等城市由于创新型企业众多、金融服务机构活跃、产业化能力突出，成为全国城市创新的生力军。

在广东省内，城市创新指数呈现“一超两极四小龙”的格局和“珠三角创新核心-东西北创新外围”的区域分布特征。深圳以三个分项第一的优异成绩远超广东其他城市，广州、珠海构成广佛肇、珠中江两个城市圈的创新极，东莞、佛山、惠州、中山等城市接受中心城市的创新溢出，发展各具特色的创新体系和模式；粤东西北地区由于创新辐射小、创新资源少、创新需求弱，整体创新能力仍低于全省平均水平。

3月16日，市民在河北省永清工业园区一家公司选购门窗。河北永清秉承“绿色、环保、节能”的理念，引领门窗产业转型升级，通过技术创新、工艺创新，生产出传统节能保温的换代产品。

新华社记者 李晓果摄