城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

声音

中建三局董事长陈华元：

加强城市地下空间管理

合理开发利用地下空间资源对我国城市可持续发展至关重要。当前地下空间权属关系不明确阻碍了地下空间的进一步开发和利用。与此同时，地下空间开发利用管理存在各自为政的情况。这些因素导致目前城市地下空间开发还停留在单一、浅层次的阶段。

建议完善我国地下空间利用的权利体系，以法律、法规的形式，明确各部门在地下空间开发利用、设施配备等方面的权利、义务和责任。同时，设立我国地下空间利用冲突的解决规则。但是，对公共利益的界定应该非常慎重，以免损害公民、法人的合法权益。

还应构建地下空间开发建设的激励机制。地下空间的建设，特别是民防工程的建设耗资巨大，地下空间设施运营成本一般高于同类项目，且大多为公用事业或公共服务设施。通过构建激励机制，能够提高我国现代服务业的综合效率，拓展城市经济建设发展的新空间。 文/本报记者 亢 舒

成长坐标

身边的公共阅读空间

砖读空间、第二书房、书香银行……短短两年，近20个风格迥异、模式多元的城市公共阅读空间出现在北京西城。这些阅读空间，分布于学校、公园、胡同中，便于市民随时、随处阅读，不仅给居民创造了一个开放自助式的公共文化空间，更让居民体验到家园图书馆的温暖，是城市里一道独特的风景线。 本报记者 翟天雪摄影报道

设在文保单位“万松老人塔”内的“砖读空间”，定期举办展览供市民免费参观。

北京万寿公园内的“海棠书斋”。

坐落在北京金中都公园里的“第二书房”。

执行主编 王薇薇
责任编辑 杨开新
美术编辑 高 妍
联系邮箱 jjrbcs@163.com

国家园林城市“升级版”出炉——

生态宜居城市有了“规划图”

本报记者 亢 舒

经纬

随着首批国家生态园林城市获批，这一国家园林城市的“升级版”正式亮相。从名字上看只增加了“生态”二字，但是在内涵上却是全方位的提升。

这一新的评价体系，通过有中国特色的生态宜居指标体系反映出最佳城市形态，将为我国城市探寻宜居、和谐发展提供指引——

苏州等7个城市首批获批国家生态园林城市。

图为几名市民在早樱花掩映的苏州环城河健身步道游玩。

王建中摄（新华社发）

园林伴随着城市的产生而出现。园林，也渐渐成为人们衡量城市环境和舒适度的重要指标。

从上世纪90年代开始，当时的建设部开始组织开展国家园林城市创建工作。时至今日，人们对城市生态和城市园林有了更深的认识和更高的追求，打造园林城市“升级版”水到渠成。

何为生态园林城市

所谓生态园林城市，是园林城市的高级形态，就是通过有中国特色的生态宜居指标体系反映出的最佳城市形态。

2012年，《国家生态园林城市分级考核标准》出台，形成了遥感测评、专家实地考查、第三方调查评估、市民满意度调查和综合评审相结合的立体考核评估办法。2016年初，徐州、苏州、昆山、寿光、珠海、南宁、宝鸡7个城市获评首批国家生态园林城市。

“生态园林城市是园林城市的升级版。”住房和城乡建设部城建司副司长赵泽生介绍说，生态园林城市将更加注重城镇园林绿化品质的提升，更加注重亲民、便民、惠民服务水平的提升，也更加注重城市生态功能的提升，以及城乡生态空间的统筹。

他进一步介绍，生态园林城市指标体系包含多方面内容，是以城市区域范围内园林绿化为主体、包含对城市基本生态建设、市政建设、住房保障、交通保障、城市管理等综合性的建设管理指标导引体系。通过一整套科学指标体系的约束，使生产空间集约高效，生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

“要通过生态园林城市的创建，大力提高城市发展的宜居性，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美好家园。”赵泽生说。

体现五大理念的考核标准

什么样的城市能够成为国家生态园林城市？赵泽生说，国家生态园林城市的评选有一套十分严格的考核标准，其中充分体现了五大发展理念。“生态园林城市的基本理念就是人与自然相和谐，其实质是促进城市协调发展、创新发展、绿色发展、开放发展、共享发展。”赵泽生说。

“城市钢筋水泥和碧树繁花，繁荣富裕与山清水秀需要找到最佳结合点，城市需要协调发展，如果不均衡，城市发展有可能受到影响。”赵泽生说。

赵泽生还介绍，建设生态园林城市，必须将创新理念贯穿其中。比如，生态园林城市的建设指标要求，加强海绵城市建设，雨水收集达到70%。赵泽生介绍，要想把雨水留住，可以有很多创新的办法留待城市管理者去挖掘和实施。

绿色发展理念在国家生态园林城市中体现得最为突出，在生态园林城市的考核体系中，不仅有园林绿化本地木本植物指数必须大于0.9等要求，还要求城市步行和自行车交通系统规划实施至少达到80%，对绿色出行提出了很高要求。

生态园林城市形成的良好城市生态景观环境，必然促进城市对外开放发展。

生态园林城市的建设，就是要让公众共享美好的城市环境。比如，公园绿地服务半径覆盖率至少达到90%，让城市各区域的居民尽可能就近享有公园绿地。考核指标中不仅有客观的指标，还十分注重公众的感受，其中就包括公众对城市园林绿化的满意率要至少达到90%的要求。

生态园林城市该怎么建

首批7个城市已经获得了“国家生态园林城市”的称号，还有更多的城市正在积极创建生态园林城市。对于生态园林城市该怎么建，不少专家学者纷纷建言。

中国工程院院士孟兆祯认为，中国古代就有“国必依山水”的说法，城市的发展必须尊重自然，顺应自然，保护自然，让人与自然的关系相协调。在孟兆祯看来，生态园林城市最重要的两个指标是城市的绿地率和人均公园占有面积。国务院参事刘秀晨也很看重绿地，认为只有把城市里面的人装到绿地里去，人们才能改变生活方式。城市居民除了上班工作，回家吃住，“第三空间”就是绿地。

生态园林城市创建指标没有拘泥于狭义的生态系统、环境系统等自然层面的理念。生态除了自然生态，还包括环境生态、社会生态、经济生态、文化生态等。中国城市经济学会秘书长梁本凡认为，创建生态园林城市是解决当前我国城市病的重要途径。环境问题、交通拥挤、房价过高、管理粗放、应急迟缓、水资源缺乏等城市病，都是过去没有以人与自然和谐的观念统领建设城市、管理城市造成的。现在创建生态园林城市，用一套很好的生态园林城市创建指标指导城市建设，就能解决当前我国面临的城市病。

说到城市病的解决，中国城市规划设计研究院总规划师张兵认为，生态园林城市建设要倡导多部门合作来综合解决城市病。三亚市在最近开展的生态修复、城市修补行动中，不仅强调城市美化问题，更重要的是改善城市环境的整体质量和完善城市功能组织安排，风景园林技术部门同市政工程技术、城市规划设计充分协调发挥了很好的作用。这种工作方法值得推广。

生态园林城市是人与自然相和谐的最佳城市形态，建设生态园林城市，是为了让每个市民生活在生态良好、景观优美、环境清新、居住舒适的家园中，生态园林城市所描绘的美丽城市画卷正是美丽中国画卷的重要组成部分。

链接

从园林城市到生态园林城市

从1992年开始，我国组织开展园林城市创建工作。截至目前，全国共有310个城市，也就是约有半数城市获评国家园林城市，212个县城、47个镇被授予国家园林县城、城镇称号。

20余年来，全国城市园林绿地总量大幅增长，城市绿地总量增加了4.7倍，人均公园绿地面积提升了6.3倍，城市公园面积增长了8倍。

在创建园林城市的过程中，很多城市的生态功能稳步增强。一些城市开展了山体、水体、废弃和污染场地等生态修复，实现了生态空间的山清水秀。北京和武汉在建筑垃圾堆放场原址上修建园博园，就是化腐朽为神奇的突出案例。

园林城市建设也让百姓的获得感逐渐增强。大部分城市公园绿地服务半径覆盖率接近或超过80%，城市公园更加亲民、便民。“推窗见景，出门进园”的和谐图景时时呈现眼前。

随着我国城镇化进程的加快，城市基础设施建设滞后与改善人民生活环境的矛盾日益突出，通过园林绿化改善城市生态和人居环境的需求更加迫切，国家园林城市的“升级版”——国家生态园林城市的创建应运而生。

案例

陕西宝鸡建成生态园林城市

本报记者 张 毅 通讯员 张华刚

3月的陕西宝鸡，杨柳依依，花团锦簇。街道两旁，国槐吐翠，法桐参天，紫薇绽放；公园广场，错落有致。穿行于这座位于秦岭脚下的城市，犹如置身一座大花园。

不久前国家住建部测评显示，宝鸡城市园林绿化评价等级达到一级标准，城市整洁程度、绿化水平位居西部前列，市区307条道路绿化普及率100%，国家生态园林城市一星级90项考核指标全部达标。

能够跻身国家首批生态园林城市，宝鸡是出了一身汗的。多年来，宝鸡市把加强生态建设作为提升城市品牌影响力和综合竞争力的一把金钥匙，一届接着一届干，倾力打造“绿色宝鸡”名片。宝鸡在西北地区率先编制了《生态市建设规划》，建设“城区、台塬坡面、交通道路、水系、城镇、生态家园、旅游景区、经济林发展和生态公益林”九大绿化工程；借力“关中大地园林化”建设，在铁路、公路沿线大规模建设宽幅林带，形成了“百里绿色长廊”；以“水润宝鸡”建设为目标，实施渭河“综合整治和百里画廊”建设，市区渭河及支流堤岸全部绿化，河道绿化普及率达到85.27%；开展城市出入口绿化景观提升，新建了宝平路八里村游园、川陕路古弓鱼公园等精品游园绿地，绿色扎堆形成品牌。

在市区，有针对性地开展了单位庭院绿化达标、市区加油站、城中村进村道路、林荫停车场、公园绿地应急避险场所等专项绿化提升活动，大力开展“我为宝鸡植棵树”全民义务植树活动，最大限度增加绿量。在县区，开展了园林城市、县城、城镇“三级联创”活动，2011年在陕西省第一个实现了省级园林县城全覆盖。

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”宝鸡市委书记钱引安经常这样说。为此，在国家生态园林城市创建中，宝鸡市立足生态环境的“民生本质”，坚持将优化生态环境作为给予百姓的最大“红利”。2015年在市中心商业“绝版”地段——火车站旁渭滨区政府旧址拆除建设中，宝鸡舍弃商业开发，建设绿地4000平方米，“宁舍一桶金、增添一片绿”的生态理念广受好评。

宝鸡市还强力推进大气环境治理和节能减排，通过实施燃煤锅炉、煤炭销售污染、燃煤小火炉、扬尘污染、工业超标排放、黄标车污染“六个清零”，去年全年共收获272个蓝天。近年来，宝鸡还重拳出击，关停了秦岭化肥公司等一批高污染、高耗能企业，将阜丰生物等企业退城入园。好环境引得“凤凰”纷纷落地，一大批知名企业先后落户，掀起了宝鸡新一轮绿色发展热潮。