深挖内需潜力不能走老路

林火灿

深度观察

多年来的需求管理经验表明，如果继续按照传统需求管理路数，单纯采取刺激需求的方法解决问题，边际效应会递减。长此以往，还会让经济结构粗放、不合理的问题更加积重难返，留下后遗症。深挖国内消费需求潜力，开拓发展更大空间，必须要有新思路、新举措

深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间，是当下要做的事。也就是说，在“十三五”开局之年，我国将继续增强内需的拉动能力，使其成为我国经济发展稳定而持久的支撑，确保经济运行在合理区间。

扩大内需，一直是我国促进经济持续健康发展的重要战略基点。在以往扩大内需的过程中，我国更多把精力放在了积极的财政政策、稳健的货币政策和政府投资政策上，大规模增加固定资产投资。这一系列刺激政策，在扩大内需、拉动经济回升方面起到了显著效果。

但是，多年来的需求管理经验表明，如果继续按照传统需求管理路数，单纯采取刺激需求的方法解决问题，边际效应会递减，长此以往，还会让经济结构粗放、不合理的问题更加积重难返，留下后遗症。

在“十三五”开局之年，我国经济面临的困难更多、挑战更大。这其中既有外部因素的袭扰，也有国内长期发展积累的矛盾和风险。要实现经济稳步发展，必须有效发挥消费的基础作用和投资的关键作用，进一步夯实内需基础。

而从目前来看，深挖国内消费需求潜力，开拓发展更大空间，必须要有新思路、新举措，不能走传统老路。

用新思路挖掘内需潜力，要把更多精力放在推动新消费上。经过改革开放30多年的发展，我国传统领域消费规模已经十分庞大，增长空间逐渐收窄，百姓的消费需求也已经发生了巨大变化。此时，不能再把目光局限于传统消费领域，而应该扩大新兴消费领域，比如，绿色消费、信息消费、旅游消费、休闲消费等。大力发展新消费，有利于进一步激发市场主体创造新供给的热情和创新的热情，为更大发展拓展新空间。

用新思路挖掘内需潜力，要把更多精力放在增加有效投资上。我国消费市场总体平稳，投资在支撑经济增长中仍然发挥着关键作用。从另一个角度看，我国在传统领域的投资，有些已经出现了严重的产能过剩，与此同时，在一些基础设施、公共服务等领域的投资却严重不足，成为发展中最短的短板，使经济社会发展不平衡、不协调的问题进一步凸显。因此，必须把更多投资引向具有全局性、战略性、基础性影响的领域，找准稳增长和调结构、适度扩大有效需求和推进供给侧结构性改革的最佳结合点，提高投资有效性，着力补齐短板，充分发挥投资在经济增长中的关键作用，使广大人民群众从中受益。

当前，我国正处于工业化和城镇化快速发展的阶段，内需仍然有着巨大的挖潜空间。因此，必须更加积极主动地用好创新思维，通过持续深化改革，充分释放全社会的创业创新潜能，使每个人都能拥有更平等的机会和更大的创造空间，由此释放新需求、创造新供给，实现新旧动能转换，促进经济平稳健康发展。

国际

“澜湄合作”与地区国家利益紧密相连

连 俊

3月23日，澜沧江—湄公河合作（澜湄合作）首次领导人会议将在海南三亚举行。应李克强总理邀请，柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南五国领导人将共同出席。六国将就推进澜湄合作机制建设、加强次区域国家全方位合作、促进地区一体化进程等深入交换意见。“同饮一江水，命运紧相连”的会议主题，也凸显出澜湄合作与有关地区国家实际利益之间的紧密联系。

澜湄合作有着深厚的历史背景。澜沧江起源于青海唐古拉山，流经西藏、云南，穿越高山峡谷，从西双版纳出境后被称为湄公河，先后流经缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南，共4880公里，最后流入南海。流域面积79.5万平方公里，流域民众3.26亿人，国内生产总值（GDP）总量达到5900亿美元。一湾江水流经之处，不仅成为亚洲乃至全球最具发展潜力的地区之一，也孕育着澜湄沿线国家各具特色而又相亲相近的文化，形成了各国间历史悠久、深厚广泛的经济与人文联系。

澜湄合作有着积极的现实诉求。由于湄公河次区域发展起步较晚，工业化、信息化和农业现代化任重道远，人均GDP只有2800多美元，经济水平落后于周边其他国家和地区。因此，湄公河各国都将发展作为第一要务，积极参与区域合作，吸引外来投资，大力开发基础设施，以图尽快缩小自身与发达国家之间的差距。湄公河各国以合作促发展意愿十分强烈。

澜湄合作有着良好的政治信任。中国与湄公河五国都建立了全面战略合作伙伴关系，彼此间政治上高度互信。中方与湄公河五国主要经济区、发展资源紧密连接，开展合作的优势十分突出。同时也面临气候变化、自然灾害、跨境传染病、跨国犯罪等挑战，需要六方携手应对。在区域一体化新形势下，澜湄国家深化合作，既有强烈的内在需求，更有充分的现实条件。

基于历史和现实的考量，中方审时度势地在2014年第17次中国—东盟领导人会议上提出了建立澜湄合作机制的倡议，这是落实习近平主席提出的建设亚洲命运共同体倡议的具体实践，也是为促进次区域发展与繁荣提出的中国方案，一经提出就得到地区国家的积极回应。澜湄合作从一开始就体现高效，从提出倡议到筹建规划，再到启动合作，仅用了一年多时间。六国在澜湄合作机制筹建过程中高效的协调行动，反映出各方紧迫的合作意愿。

在各方共同努力下，澜湄合作机制筹建工作顺利推进，确定了“3+5”合作框架，即以政治安全、经济和可持续发展、社会人文为三大合作支柱，以互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫为五个优先方向，目标是建立互利互惠、合作共赢的澜湄国家命运共同体。这次会议期间，各国领导人将确认合作目标、重点领域和优先方向，并探讨下一步合作路线图。会议将发表若干重要合作文件，涉及机制发展方向、产能合作、项目设计等。这也引发了各界对此次会议更加密切的关注和期待。

作为新的次区域合作平台，澜湄合作机制由六个发展中国家组成，具有共谋发展、合作务实、开放包容等突出特点。澜湄合作的顺利实施和推进，不仅有益于合作各方，也将为落实联合国2030年可持续发展议程作出积极贡献。我们相信，作为六个亲密友好邻邦探讨建立新型区域合作平台的重要努力，澜湄合作首次领导人会议必将取得积极成果，并为地区国家民众带来实实在在的利益。

@微议室

对“山寨社团”要曝光更要整治

近日，民政部民间组织管理局主管的中国社会组织网开通了“离岸社团”“山寨社团”曝光台，目前已公布了包括中国公益总会、中国担保协会等在内的203家“山寨社团”名单。

【短评】“山寨社团”多数冠以“中国”“中华”“全国”等国字头字样，与国内合法登记的全国性社团名称相近甚至相同，主要目的就是在境内敛财。敛财手段包括发展会员、成立分会收取会费，发牌照、搞评选颁奖活动收钱等，其社会危害性极大。相关部门和组织曝光“山寨社团”契合民意，符合社会管理要求，但对其整治决不能仅仅停留于此。主管部门要制定严格的准入与退出制度，加强对行业协会遵纪守法与实际运作的监督，并建立专门的机构，受理社会对行业协会及其会员的投诉活动。

“托举哥”提示城管须尽快升级

近日，上班高峰时段，河南郑州市一路口线缆垂落，交通受阻，车辆无法通行。有过往市民和司机看到后，为了方便自己和他人，主动当起“托举哥”，暂时疏通过往车辆。这些“托举哥”称这种场景已不是惊现，而是常态。

【短评】面对下垂的线缆、受阻的交通，热心的郑州市民挺身而出，主动当起“托举哥”，这种精神值得点赞。另一方面，这一问题多日得不到解决，暴露了当地相关部门的失职，以及城市的管理不到位。城市治理是一项系统工程，服务需要精细化，面对交通、公共设施的损坏，市民需要“托举哥”，更需要高效到位的管理。

用人单位不应计较文凭“土洋”

有媒体调查发现，不少内地企业在招聘时不认可仅在海外学习一至两年、且本硕不同专业的研究生学历。很多“海归”不得不搁置在海外就读的研究生学历，重拾起原先在内地高校学习的本科学历作为就业敲门砖。

【短评】洋文凭在就业市场上“失宠”，一是说明社会和用人单位不再盲目崇拜洋文凭，二是说明有些“海归”毕业生并没有取得“真经”，与国内高校毕业生相比，并不具备更多的核心竞争力。其实，不管是国内文凭还是洋文凭，只是一个外在指标，社会和用人单位应重点看个人是否具备岗位要求的能力。对于大学生而言，无论是否出自名校，都应把精力放在学好专业知识、提升个人能力上。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超

俯瞰正在建设中的平度城市一角

探索路径 提供示范 打造样板

青岛平度市：综合改革向纵深挺进

推开一扇门 办成一揽子事——平度市民服务中心正式投入运行

青岛平度市，位于美丽的胶东半岛，国家蓝黄经济区的交汇地带，总面积3176平方公里，人口138万。

2015年3月，平度市成功获批国家中小城市综合改革试点市，着眼于“全国示范、省内前列、青岛率先”目标，平度市坚持自我加压、先行先试，围绕“行政体制、产业发展机制、财政和投融资体制、用地和农村产权制度、城市治理体制、公共服务供给机制”等六大重点领域进行改革创新，目前已在15项改革中实现突破。在改革的推动下，一个集先进制造业基地、半岛陆港物流集散地、休闲旅游胜地、国家现代农业示范区于一体的青岛北部现代化区域性中心城市正在崛起。

2016年3月18日，平度市在青岛国际新闻中心隆重举行“平度市国家中小城市综合改革新闻发布会”，向社会各界全面解读、展示和发布平度综合改革取得的阶段性成果及下步推进计划，进一步发出平度好声音，凝聚发展正能量，助推平度实现“三年大提升、五年大变化”目标，为建设青岛北部崛起的现代化区域性中心城市营造良好氛围。

先行先试改革成效初显

2016年1月份，平度市民服务中心已顺利启用运行，集中设立259个窗口、办理345项行政审批和便民服务事项，应进必进率达100%；搭建重点投资项目审批流程督查公示系统，139个重点项目纳入绿色审批通道，审批时限压缩了77%；自2015年10月1日开始办理“三证合一”以来，办理周期从15个工作日缩短为5个工作日；改革试点半年来，平度市共发展各类企业3880多户，同比增长228%，其中约2700户企业凭住所承诺书申请了注册登记，占新发展企业的70%。

在金融改革领域，平度成功实施青岛仅有的全省首批农民专业合作社信用互助业务试点，获批的福满地粮蔬专业合作社等4家合作社有效解决了177户社员的资金需求。同时，平度依托全国首批农村承包土地经营权抵押贷款试点，利用青岛农商银行等金融机构设计推广的金土地、惠农通、土地经营权抵押、林权抵押等金融创新产品，完成承包土地经营权抵押贷款5000余万元。另外，还设立了5000万元企业扶持基金、1500万元的中小微企业“助保贷”，注册资本1亿元的国有独资融资担保公司，在全省首创推行的“政银保”合作融资模式，撬动银行投放实体经济资金逾10亿元，运作棚户区及重大项目贷款额度逾百亿元。

合作社被核准的58名自然人社员有资金需求用于扩大生产流通时，可以按照社员共同出资设立的110万元互助资金总额的5%进行计算，获得最长1年、最多5.5万元的资金支持。

为促进改革试点顺利推进，在体制机制上，平度专门成立了国家中小城市综合改革试点领导小组，实行“1+6”工作模式，即：下设1个办公室，从全市抽调30名业务骨干全脱产集中办公；下设6个改革工作组，分别由一名市级领导任组长，分工负责各领域改革事项的具体推进。领导小组每两周调度一次，改革组每周调度一次；对综合改革涉及事项全部制定推进计划，列出时间表、线路图及责任人，强化督导考核，节点倒逼进度。召开了国家中小城市综合改革攻坚突破大会，与各改革组、改革牵头单位、责任单位签订军令状，出台了干部容失免责意见、“抓纪律、促改革”八条禁令，以正负双向激励机制，确保改革任务按期完成。

在综合改革的强大引擎下，平度县域经济发展活力日益增强：2015年，全市实现地区生产总值779亿元，增长7.5%；地方财政收入57.4亿元，增长16.2%；在2015年青岛市科学发展考核半年和年终群众满意度测评中，均居各区市首位，全省城乡环卫一体化农村群众满意度电话调查居全省132个县市区第三，在全国25个国家现代农业改革与建设试点市绩效评价中排名第四。

重点突破 5大特色26项改革

平度市已将2016年确定为“改革突破年”，总体上坚持改革内容项目化、工作责任清单化、成果检验实践化，通过实施5大特色改革事项为统领的26项重点改革，着力打造全国中小城市综合改革示范样板和青岛市综合改革试验区。

2016年实施以5大特色改革为统领的26项重点改革，主要包括：以“两个一”集中统一审批为重点，突破行政高效运行机制；以“互联网+服务再造”为重点，突破产业融合发展机制；以“两个试点”为重点，突破农民创业增收机制；以“宅基地有偿退出”为重点，突破土地集约利用机制；以“农村金融聚集区建设”为重点，突破发展资金保障机制。同时，平度将以青平城际快线、潍莱高铁、蓝树谷、青岛农业大学平度创业创新基地、青岛市北部医疗中心、中农批青岛农产品物流园、韩国纳米高科创新产业园、青岛市平度奥体中心等项目为支撑，带动全域开发开放。

变则通，不变则壅；变则兴，不变则衰。踏上改革征程的平度市正以“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念为指引，众志成城，锐意进取，只争朝夕，埋头苦干，持续抓好关键领域改革攻坚，为青岛乃至全省、全国中小城市综合改革试点——探索路径、提供示范、打造样板！

3月18日，平度市国家中小城市综合改革新闻发布会现场

·广告