中国发展高层论坛2016年会开幕，与会人士热议我国经济转型——

中国将积极参与全球经济治理

视点

放眼当下，世界经济低速增长，新兴经济体增速放缓。充当全球经济“稳定剂”角色的中国备受关注。中国如何参与维护全球金融稳定？中国经济如何迈过结构调整之槛？财税体制改革如何深化？如何更好融入全球经济发展？在中国发展高层论坛2016年会上，有关中国经济转型的一系列话题引发与会的海内外人士热议——

周小川、拉加德共话维护金融稳定——

共同构筑全球金融安全网

本报记者 陈果静

“

中国人民银行行长周小川：

对中国汇率水平的判断回归理性后，市场信心就会恢复

IMF总裁拉加德：

全球已出现了一些结构性调整，并非“背靠着墙无退路”

去年以来，中国金融市场的波动、跨境资本流动的加剧不仅是国内各方关注的焦点，也引发了国际上的广泛讨论。中国人民银行行长周小川认为，对中国整体经济和改革发展的判断，以及对中国汇率水平的判断回归理性后，市场信心就会恢复正常，“现在看来，这个数据非常明显地有所减缓”。至于外汇储备，周小川认为，可能其中的三分之一左右是各种短期资金，其中包括所谓的套利交易，这些资金在他们认为合适的时候可能会流出，但流出去的速度不见得比当年积累的速度有太大惊人之处。

不仅是中国，目前国际金融市场震荡也有所加剧，如何共同构筑全球金融安全网、维护金融稳定是各国的共同关切。

“中国是发展中国家和新兴经济体的领头羊。”国际货币基金组织（IMF）总裁拉加德认为，资本流动的波动性已经成为全球局势的一个新的常态。在加强全球金融安全网方面，拉加德认为，需要有好的宏观政策和对市场的监控，同时，要找到危机预警机制和解决机制，这就需要加强不同层级的，包括双边、地区或是国际各个层面的协调。“我们应该在影响全球稳定的这些问题和政策上开展合作，需要有更系统性的方式去捕捉某一个国家的政策溢出效应。”拉加德说，全球已经出现了一些结构性调整，但并非“背靠着墙无退路”，已有一些工具来编织金融体系的安全网，确保不会再“背靠着墙”。

中国也在力求通过改革金融监管体制等提升防范金融风险的能力。周小川表示，中国很重视国际金融危机中的经验教训，强调要加快建立宏观审慎的管理框架。

防范金融风险、维护金融体系稳定同样需要一个稳健的经济基本面。拉加德表示，中国正在经历经济转型，这对中国和世界来说都是好事，但需要在可持续发展和结构性改革之间取得微妙的平衡来避免颠簸。拉加德认为，有3项政策的组合可引导平衡，英文缩写为“ONE”原则：“O”是指开放，让中国的经济更市场化，并加深与全球经济的一体化；“N”是指缩小，包括缩小贫富差距、城乡差距，强调绿色发展；“E”是指扩大，扩大创新、创业，扩大研发投入，实现产业升级，这将创造新的增长动力。最后，拉加德用两句中国谚语作出总结，“人心齐，泰山移”，同时要“以身作则”。“一些改革措施应有全局的眼光、开放的心态，相信中国会作出表率。”拉加德说。

徐绍史、古里亚共话经济增长与改革——

创新创业成为强劲推动力

本报记者 祝惠春

“

国家发改委主任徐绍史：

看待中国经济，应该用速度变化、结构优化和动力转换三个角度来看

OECD秘书长古里亚：

全球经济进入新中庸阶段，中国在推进改革方面，是一个很好的范例

在中国发展高层论坛2016年会上，国家发展和改革委员会主任徐绍史和经济合作与发展组织（OECD）秘书长古里亚，共同出席了主题为“‘十三五’时期中国经济增长与改革”的演讲单元。

“新常态下的中国经济，增速换了一挡，经济转型升了一级，动力转换进了一步。”徐绍史表示，看待中国经济，已经不能用传统的数据眼光来评价，而应该用速度变化、结构优化和动力转换新角度来看。

徐绍史介绍，“十三五”期间，中国将着力于完成五大任务：一是增强宏观政策协同性，确保经济运行在合理区间。二是以供给侧结构性改革为主线，着力提高发展质量和效益，实现去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。三是发挥经济体制改革牵引作用，构建发展新体制。四是着力推进城乡区域协调发展，拓展经济增长的广阔空间。五是推动高水平双向开放，形成深度融合的互利合作格局。

当前，创新创业成为全社会关注的焦点之一，针对如何支持创新创业这个问题，徐绍史表示，中国提出了创新驱动发展战略，与世界范围的创新发生了历史性的交汇，并提供了一个机会窗口，创新创业将成为今后中国经济增长的强劲推动力。

“中国的改革开放历程非常令人赞赏。”古里亚表示，很多新兴经济体都遇到了阻力，也出现了一定程度的信任缺失。但是，可以说中国是一个大的例外，中国还应该按照可持续的理念去推动未来的经济发展。

在国际合作方面，中国的“一带一路”倡议以及中国对外投资的兴起，受到了全球的关注，古里亚表示，在全球价值链里，中国正在向上游迁移。比如，中国的消费电子等产品占出口的比重，从1995年基本上为零，到2011年达到了45%，这显示了中国经济的不断发展，以及中国的创新能力不断提高。创新还体现在投资上，现阶段中国的创新大有可为，将成为拉动投资和消费的引擎。

古里亚还表示，全球经济进入新中庸阶段，都需要加快改革，中国在推进改革方面，是一个很好的范例。改革需要更加平衡，把供给侧和需求侧结合起来。“中国有财政盈余或者说财政比较平衡，有能力实施结构性改革。”古里亚说。

楼继伟、中尾武彦共话财税体制改革——

让财政收支符合实际绩效

本报记者 顾 阳

“

财政部部长楼继伟：

财政支出与收支或GDP规模不再挂钩，财政才能更符合实际

亚行行长中尾武彦：

继续推进财政改革，将促进中国实现可持续的包容性增长

“财政是国家的治理基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的保障。”财政部部长楼继伟在中国发展高层论坛2016年会上表示，将通过深化财税体制改革，让财政更好地关注绩效、更加贴近实际。

楼继伟说，清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，是预算改革的核心所在。此前，共有7类重点支出与财政收支或GDP规模挂钩，包括教育、科技、农业、医疗卫生、社保、文化、计划生育等，由此带来总需求管理灵活性下降、财政支出安排碎片化、不利于节约财政资金等弊端。

据悉，按照党的十八届三中全会要求，中央到地方预算编制不再挂钩。“2013年一般转移支付占中央地方转移支付的56.7%，今年预算就达到了60.5%，压缩了专项，地方有了更大灵活度。”楼继伟说。

同时，楼继伟表示，只有财政支出与收支或GDP规模不再挂钩，我们的财政才能更加符合实际，财政在做反周期的调节或者反周期调节中的余地才能变大。

对于将于5月1日全面推开的“营改增”改革试点，楼继伟指出，原来增值税和营业税并存造成一定扭曲，因此改革中采取了不少过渡措施，下一步将在此基础上制定增值税法案，然后交全国人大正式批准，即按照税收法定的原则废止营业税。

“继续推进财政改革，将促进中国实现可持续的包容性增长。”亚洲开发银行行长中尾武彦说。在中尾武彦看来，强化政策和制度框架、减少补贴并引入绿色税收是促进绿色金融发展的前提，“目前中国的能源价格无法反映出污染的外部成本和对气候的影响。在实现公共财政现代化的过程中，急需减少能源补贴并引入绿色税收”。

在改善环境、应对气候变化方面，中国存在巨大的资金缺口，这就意味着民营经济的资源与公共资本同样重要。中尾武彦认为，政府应该发挥强大的引导作用，制定合适的收费标准和相关法规，为开展更多PPP项目创造有利环境，使这些业务具有商业可行性。

高虎城、英卓华共话促进全球共享发展——

扩大开放仍是紧迫的任务

本报记者 袁 勇

“

商务部部长高虎城：

中国将坚定不移地坚持和推动对外开放，积极参与全球的经济治理

世行常务副行长英卓华：

各国应该避免出台新的贸易保护主义措施，并逐渐退出贸易限制措施

“今年前两个月外贸都是负增长，请问您对今年全年外贸形势怎么看？”“什么时候有望回稳向好？”在中国发展高层论坛2016年会上，商务部部长高虎城遇到了这样的“尖锐”提问。

“今年前2月的数据对于全局没有太强的引导性意义，我们对实现进出口回稳向好的目标有信心。”高虎城表示，1、2月进出口数据下探幅度较大，但其背景是全球贸易都普遍以两位数幅度下降，而作为世界贸易的一部分，中国的外贸也必然受到影响；此外还要考虑到中国春节对于进出口活动的影响。

据介绍，商务部组织了大量调研，预料3月份进出口将有所回升。高虎城表示，目前，我国的开放水平还不够，扩大开放仍然是一项重要而紧迫的任务。中国将坚定不移地坚持和推动对外开放，积极参与全球的经济治理，“中国是一个大国，不会做躲在蚂蚁背后的大象”。

未来如何进一步扩大开放？对此，高虎城称将从以下方面入手。第一是推进“一带一路”建设，将“一带一路”倡议与相关国家的发展战略进行对接，打造利益共同体、责任共同体和命运共同体。第二是构建开放型经济新体制，加快推动自贸区的试点经验。第三是提升利用外资和对外投资水平。第四是加快对外贸易的优化升级，加快发展跨境电子商务等新型的贸易方式和新型的贸易业态，优化外贸的产品、市场和区域结构。

此外，高虎城还表示，中国将承担相应的国际义务，更好地融入全球经济的发展。

针对全球经济增长乏力，全球贸易也在放缓等问题，世界银行常务副行长英卓华认为，各国应该通过一些便利化措施打破贸易壁垒，“如果你的贸易更开放，你就会有更快的经济增长，这是经过实践验证的。”英卓华建议，应该避免出台新的贸易保护主义措施，同时各国应逐渐退出国际金融危机后出台的贸易限制措施。

英卓华还表示，应提高区域的互联互通，挖掘中亚、非洲等一些内陆国家的贸易潜力，而中国的“一带一路”倡议则可以有效帮助促进这些区域的贸易和投资往来。

顾 阳

“坚持以新发展理念引领发展，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，着力加强供给侧结构性改革，加强民生保障，切实防控风险，努力实现‘十三五’时期经济社会发展良好开局。”在中国发展高层论坛2016年会上，国务院副总理张高丽的一席话，向世界传递出中国经济攻坚克难、谋求转型的信心和决心。

中国发展高层论坛堪称全球政工商学界领袖的“中国聚会”——世界500强企业中近四分之一的总裁或董事长，学界大咖如诺贝尔奖得主斯蒂格利茨、迈克尔·斯宾塞，前政要如美国前国务卿基辛格，以及国际货币基金组织、世界银行、亚行、经合组织四大国际组织负责人等悉数到会。

“与世界对话，谋共同发展”。事实上，在这场思想盛宴上，中外代表不仅要把脉中国经济，更要为砥砺前行的世界经济寻找新引擎。

“转型道路上时有颠簸，所以需要在可持续发展和加快结构改革之间把握微妙的平衡。”IMF总裁拉加德对于中国经济的描述令人印象深刻，而她对于“中国经济发展方式的转变能够加强自身经济和环境的可持续性发展，这对中国和世界都是好事”的判断，引起了众多与会代表的共鸣。

在福特汽车首席执行官马克·菲尔兹看来，中国在管理经济方面表现出来的专注和坚定值得称道，而今年中国经济预测6.5%至7%区间的中高速增长，依然令人期待。而接下来两天，马克·菲尔兹的一个重要安排，就是学习了解中国的“十三五”规划纲要，思考如何在中国经济的发展中让全球受益。

中国经济虽然前景光明，但仍面临着国内外诸多矛盾叠加交织、风险隐患不断增多的严峻挑战。国务院发展研究中心主任李伟认为，中国目前增长动力减弱、资源环境压力加大、社会领域矛盾凸显等问题，都与经济结构不合理有着密切的关系。以供给侧结构性改革为主线，以发展方式实质性转变为根本立足点，是未来5年中国经济转型发展的核心任务。

转型升级是一项庞大的系统工程，涉及产业结构、消费结构、能源结构、收入分配结构等诸多领域，需要我们从顶层制度设计入手，围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力。

“众人拾柴火焰高”“人心齐、泰山移”，两位外方嘉宾在发言中引用的中国谚语尤其令人深思。中国经济要想行稳致远，唯一路径就在于坚定不移地全面深化改革。在这个过程中，关键是要敢于啃硬骨头、涉险滩，使各项改革都能够落地生根。

攻坚克难方能海阔天空。刚刚通过的“十三五”规划纲要，已经为我们明确了未来发展的时间表和路线图，只要保持战略定力、上下同心，中国经济必将行稳致远。

观点声音

冯 飞

工业和信息化部副部长

城市转型要做好三件事

加快资源型城市转型，一是要发挥市场的校正作用，清除不具备竞争力的产能；二是在做好环保、能效、安全、质量和技术五个监管的基础上，进一步加大执法力度；三是政府要兜好职工安置和不发生系统性金融风险这两个底。

倪 虹

住房和城乡建设部副部长

新型城镇化重在遵循规律

提速新型城镇化，着力点在城市，关键点在城市，把城市发展好了，把城市的工作做好了，农业转移人口才能够进得来、留得住，才能真正涌入城市。做好新型城镇化这篇大文章，核心和重点是遵循城市发展规律，创新城市发展理念。

孙丕恕

浪潮集团有限公司董事长

“互联网+”加速数据社会化

“互联网+”的核心是释放数据价值，并加速实现数据社会化，形成以数据为核心的产业创新和发展新引擎。“互联网+”应是“互联网为表、数据为里”，唯此才能实现互联网与其他产业的融合创新。

李小明

帝海投资控股集团有限公司总裁

城镇化促进商业地产繁荣

一、二线城市房价过高，三、四线城市库存高，这一现状在短时间里很难改变。新型城镇化的大力推进，将促进商业地产的繁荣。这两年已经看到，很多商业地产项目从一、二线城市向三线城市渗透，这是大趋势。

（本报记者 顾 阳 陈果静整理）