

（上接第六版）

社会保障和就业方面。2016年中央财政按城市、农村低保人均补助水平分别提高5%、8%对地方补助。研究建立健全特困人员供养制度和资金保障机制。支持地方全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。保障优抚对象等人员各项抚恤待遇落实。支持做好退役士兵安置工作。

统筹考虑职工平均工资增长率和物价涨幅等因素，2016年1月1日起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准，并向退休较早、养老金偏低的退休人员和艰苦边远地区企业退休人员适当倾斜；建立基本工资正常调整机制，促进在职和退休人员待遇水平协调增长。完善职工养老保险个人账户，坚持精算平衡，建立更加透明易懂的收付制度，进一步健全多缴多得、长缴多得的激励约束机制。完善养老保险制度改革方案，研究职工基础养老金全国统筹方案。

完善鼓励高校毕业生到科技型、创新型中小企业和城乡基层就业创业政策，拓宽高校毕业生就业渠道。研究规范公益性岗位政策，建立困难群体就业帮扶长效机制。推动农民工平等获得公共就业服务。

医药卫生方面。建立健全合理分担、可持续的医保筹资机制，将城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年380元提高到420元，个人缴费标准由每人每年120元提高到150元，新增筹资主要用于提高基本医疗保险水平，并加大对城乡居民大病保险的支持力度。将基本公共卫生服务项目年人均财政补助标准由40元提高到45元。整合城乡居民基本医疗保险制度和管理体制。全面推进医保支付方式改革，发挥医保控费和规范诊疗行为作用。推进公立医院和基层医疗卫生机构改革，结合新型城镇化调整优化医疗资源布局，建立有序分级诊疗格局。推进重大疾病医疗救助，加强与相关医疗保障制度的衔接，减轻低收入大病患者治疗费用负担。

脱贫攻坚方面。2016年中央财政加大了扶贫方面各项支出力度，其中财政扶贫专项资金增加201亿元，增长43.4%。进一步推广资产收益扶贫试点，大力推动易地扶贫搬迁，支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金，集中力量解决突出贫困问题。推进少数民族扶贫、国有贫困农(林)场扶贫、以工代赈等，实施彩票公益金支持贫困革命老区项目。在扶贫资金项目审批权限下放的同时，切实加强财政扶贫资金监管，保障资金安全有效使用。通过实施精准扶贫、精准脱贫，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富步伐。

农业方面。调整现有农业支出结构，加大对农业可持续发展的支持力度。推动减少农药化肥过度使用，探索实行耕地轮作休耕制度试点。出台促进农业种植结构调整政策，支持农业水价综合改革。继续推进重金属污染耕地修复治理、地下水超采区综合治理等试点。

支持实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障农产品有效供给，保障口粮安全。大规模推进农田水利和高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。全面推开农业“三项补贴”改革，支持发展多种形式适度规模经营，促进农村一二三产业融合发展，健全粮食主产区利益补偿机制，加大对产粮(油)大县奖励力度。推进国有林场、国有林区、供销社和农垦改革发展。推动中国海外农业投资开发基金规范有序运营，促进农业走出去。

支持粮食等流通体制改革。深入推进棉花、大豆目标价格改革试点。推进玉米收储制度改革。完善主要农产品储备和调控机制。上述改革在一定时期会增加财政支出，但这是必要的改革成本。在粮棉油市场价格形成机制建立后，逐步将库存降至合理规模，相应使财政负担的粮棉油储备支出恢复到正常水平。

生态环保方面。加大大气污染治理力度。推进实施水污染防治行动计划。开展山水林田湖生态系统治理修复试点。实施新一轮退耕还林还草和草原生态保护补助奖励政策。落实天然林保护全覆盖政策，适当提高天然林保护工程补助和森林生态效益补偿标准。加强湿地保护，扩大退耕还湿范围。加大新能源汽车推广力度，加快充电基础设施建设。支持能源清洁化利用，集中用煤、加强脱污、严控散煤。完善可再生资源发电补贴机制，及早实现平价上网。扩大节能减排财政政策综合示范、跨省流域上下游横向生态补偿机制试点范围。推进环境监测体制改革，加快建立中央与地方各负其责的环境监测体系。

保障性安居工程方面。继续开展运用PPP模式投资建设和运营管理公共租赁住房试点，落实棚户区改造税费优惠政策和贷款贴息政策，积极推进棚改货币化安置和政府购买棚改服务。全年计划棚户区改造开工600万套，农村危房改造314万户。

文化体育方面。推动基本公共文化服务标准化均等化，提高公共文化服务供给体系质量和效率。支持繁荣社会主义文艺创作，推动文化交流与传播。完善文化产业政策扶持体系。推进实施全民健身战略。支持中国足球改革发展。做好2016年里约热内卢奥运会备战和参赛经费保障。

国防和军队建设方面。支持深化国防和军队改革，全面加强军队革命化现代化正规化建设，推动经济建设和国防建设融合发展，不断提高履行使命任务能力，维护国家主权、安全、发展利益。

化解过剩产能及人员安置方面。坚持“市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持”，推动地方政府和中央企业综合运用兼并重组、债务重组和破产清算等方式加快化解钢铁、煤炭行业过剩产能，省级政府对本地区化解过剩产能负总责。中央财政安排1000亿元奖补资金，其中2016年500亿元，根据地方任务完成情况(主要与去产能规模挂钩)、需安置职工人数、地方困难程度等因素，实行梯级奖补，由地方政府和中央企业统筹用于符合要求的职工安置工作。同时，地方政府按照任务量同步安排资金，做好资金保障，共同做好此项工作。

(二)2016年收入预计和支出安排。

1.一般公共预算。

中央一般公共预算收入70570亿元，比2015年执行数同口径增长2.2%。从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入315亿元，合计收入总量为71885亿元。中央一般公共预算支出85885亿元，增长6.3%(加上使用以前年度结转资金1725亿元，同口径增长6.7%)。收支总量相抵，中央财政赤字14000亿元，比2015年增加2800亿元。中央财政国债余额限额125908.35亿元。中央预算稳定调节基金余额156.37亿元。

中央一般公共预算支出，分中央本级支出、对地方税收返还、对地方一般性转移支付、对地方专项转移支付、中央预备费反映。

中央本级支出27355亿元，增长7%。其中：科学技术支出2706.43亿元，增长9.1%；外交支出519.71亿元，增长8.6%；国防支出9543.54亿元，增长7.6%；公共安全支出1668.15亿元，增长5.3%；一般公共服务支出1201.38亿元，增长13.7%；债务付息支出3299.29亿元，增长15.1%。中央本级“三公”经

费按零增长安排。

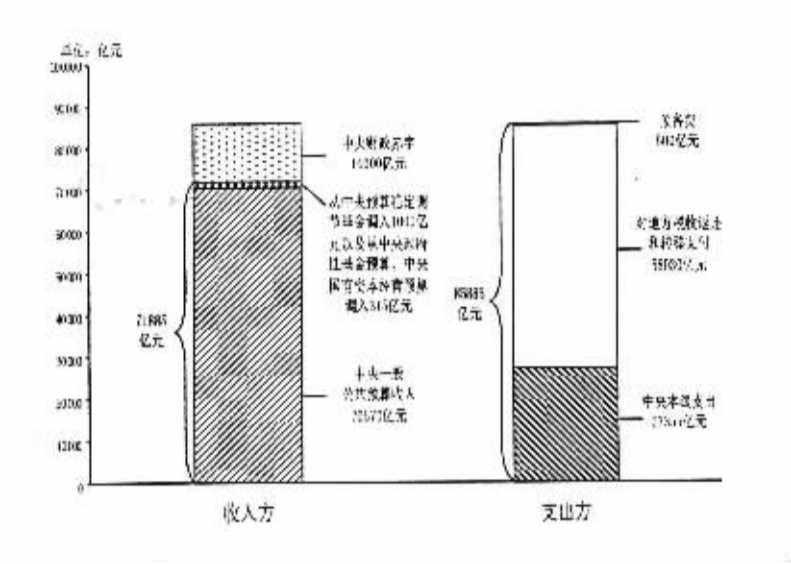
对地方税收返还还5088.57亿元，与2015年执行数基本持平。

对地方一般性转移支付32017.82亿元，增长12.2%。其中：均衡性转移支付20392.25亿元，增长10.2%，主要用于缓解地方减收增支压力；老少边穷地区转移支付1537.91亿元，增长22.4%；基本养老金转移支付5042.76亿元，增长14.5%；城乡居民医疗保险转移支付2426.27亿元，增长14.3%。

对地方专项转移支付20923.61亿元，下降3.2%。从严控控制专项转移支付项目数量，切实压减项目金额，特别是对涉及竞争性领域或补助企业经营项目的支出，加大压缩力度；较大幅度压减成品油价格补贴等不符合政策调控方向、效益不高的支出；取消开发区公共基础设施贷款贴息等实际情况已经发生变化的支出；进一步压减和取消其他零散重复的专项转移支付。同时，基本民生方面的专项转移支付资金总体增长，其中：现代职业教育质量提升计划专项资金176.63亿元，增长19.4%；困难群众基本生活救助补助资金1370.13亿元，增长5.7%；优抚对象补助经费409.33亿元，增长19.8%；公共卫生服务补助资金541.21亿元，增长8.8%；医疗救助补助资金141.13亿元，增长9.2%；农业资源及生态保护补助资金232.86亿元，增长16.5%；中央补助城镇保障性安居工程专项资金1218亿元，增长0.8%；农村危房改造补助资金263.35亿元，增长1.4%；退役安置补助经费397.71亿元，增长12.7%。

中央预备费500亿元。

图2：2016年中央一般公共预算平衡关系



地方一般公共预算本级收入86630亿元，增长3.6%，加上中央对地方税收返还和转移支付收入58030亿元、地方财政调入资金400亿元，地方一般公共预算收入合计为145060亿元。地方一般公共预算支出152860亿元，剔除上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.3%。地方财政赤字7800亿元，比2015年增加2800亿元，通过发行地方政府一般债券弥补。地方政府一般债务余额限额107072.4亿元。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入157200亿元，增长3%。加上调入资金1715亿元，可安排的收入总量为158915亿元。全国一般公共预算支出180715亿元，剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.7%。赤字21800亿元，比2015年增加5600亿元。

上述2016年收支数已含政府性基金预算部分项目转列一般公共预算的收支数。即：从2016年1月1日起，将水土保持补偿费等5个项目收支由政府性基金预算转列一般公共预算，在减少政府性基金预算收支的同时，相应调增一般公共预算2016年收支数和2015年收支基数。

2.政府性基金预算。

中央政府性基金收入4271.65亿元，增长5%。加上上年结转收入248.17亿元，中央政府性基金收入总量为4519.82亿元。中央政府性基金支出4519.82亿元，增长5.5%。其中，中央本级支出3405.23亿元，增长12.8%；对地方转移支付1114.59亿元，下降11.9%。

地方政府性基金本级收入32902.09亿元，下降12.4%。其中，国有土地使用权出让收入28248.6亿元，下降13.2%。加上中央政府性基金对地方转移支付收入1114.59亿元、地方政府专项债务收入4000亿元(比上年增长3000亿元)，地方政府性基金相关收入为38016.68亿元。地方政府性基金相关支出38016.68亿元。其中，国有土地使用权出让收入相关支出32024.08亿元，下降2.6%。地方政府专项债务余额限额64801.9亿元。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金收入37173.74亿元，下降10.7%，加上上年结转收入248.17亿元和地方政府专项债务收入4000亿元，全国政府性基金相关收入总量为41421.91亿元。全国政府性基金相关支出41421.91亿元，下降1.2%。

需要说明的是，水土保持补偿费等5个项目收支由政府性基金预算转列一般公共预算后，2016年中央和地方政府性基金收支规模减少，相应对于2015年基数作了调减，增幅仍为可比口径。

3.国有资本经营预算。

2016年进一步健全国有资本经营预算制度。一是将中央国有资本经营预算调入一般公共预算的比例由2015年的16%提高到19%。二是将中国铁路总公司等68户企业纳入中央国有资本经营预算实施范围。三是优先安排资金用于解决国有企业历史遗留问题、化解过剩产能及人员安置。

中央国有资本经营预算收入1400亿元，下降13.2%，主要是预计石油石化、钢铁、煤炭等行业企业利润下降。加上上年结转收入397.23亿元，中央国有资本经营预算收入总量为1797.23亿元。中央国有资本经营预算支出1551.23亿元，增长37.3%。其中：中央本级支出1191.23亿元，增长18.5%；对地方转移支付360亿元，增长189.6%。向一般公共预算调出246亿元。

地方国有资本经营预算本级收入894.7亿元，下降5.5%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入360亿元，地方国有资本经营预算收入1254.7亿元。地方国有资本经营预算支出1067.82亿元，增长29.2%，主要是中央国有资本经营预算增加对地方转移支付，用于支持“三供一业”分离移交、厂办大集体改革等。向一般公共预算调出186.88亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入2294.7亿元，下降

10.4%，加上上年结转收入397.23亿元，全国国有资本经营预算收入总量为2691.93亿元。全国国有资本经营预算支出2259.05亿元，增长23.3%。向一般公共预算调出432.88亿元。

4.社会保险基金预算。

全国社会保险基金收入47144.19亿元，增长5.6%。其中，保险费收入34376.59亿元，财政补贴收入10848.04亿元。全国社会保险基金支出43546.53亿元，增长10.6%。本年收支结余3597.66亿元，年末滚存结余60600亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报同级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编。

以上预算安排的具体情况详见《中华人民共和国2015年全国预算执行情况2016年全国预算(草案)》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支出的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2016年1月中央一般公共预算支出8387亿元。其中，中央本级支出1537亿元，对地方税收返还和转移支付6850亿元。

三、切实做好2016年财政改革与管理工作

(一)贯彻实施好预算法。

推动修订后的预算法实施条例尽快出台，夯实依法理财的制度基础。深入推进预决算公开，加快建立透明预算制度。推进中期财政规划管理，研究编制2017—2019年全国中期财政规划，强化其对年度预算的约束和指引作用。全面推进预算绩效管理改革，加强绩效目标管理，推进重大专项资金等重点支出绩效评价，强化评价结果应用，增强花钱的责任意识和效率意识。进一步完善国库集中收付运行机制。积极做好清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项。组织开展政府综合财务报告编制试点，抓紧完善相关制度。牢固树立过紧日子的思想，精打细算，把钱用在“刀刃”上。坚持从严从简，勤俭办一切事业，能减少的支出坚决减少，能不花的钱坚决不花，狠刹铺张浪费和奢靡之风。健全公务支出管理制度体系，深化公务卡制度改革，推动建立厉行节约反对浪费长效机制。严肃财经纪律，加强民生领域财政资金监管，全面开展财政资金安全检查。

(二)加快财政体制和税制改革。

出台中央与地方事权和支出责任划分改革的指导意见，适度加强中央事权和支出责任，将一些适宜地方政府负责的事务交给地方，减少中央和地方职责交叉、共同管理的事项。选取部分领域率先启动事权和支出责任划分改革。完善并择机出台中央和地方增值税收入划分过渡方案，调动中央和地方两个积极性。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。全面完成营改增改革。调整消费税征收范围、环节和税率。推进综合与分类相结合的个人所得税改革。全面推开资源税从价计征改革，清理相关收费基金。研究落实行邮税调整方案，规范跨境电子商务零售进口税收政策。落实鼓励企业创新的财税政策，支持企业加大研发投入，强化企业创新主体地位和主导作用。继续配合做好船舶吨税、环境保护税等立法工作。

(三)提高预算执行效能。

一是加强财政收入管理。坚持依法征收、应收尽收，严禁采取“空转”等方式虚增收入。落实减税降费各项政策，坚决不收过头税、过头费。密切跟踪财政收入形势，加强分析、妥善应对。二是强化支出预算管理。坚持预算硬约束，严格执行人大批准的预算，及时批复下达。动态监测预算执行情况，推动财政拨款规模较大的重点单位加快预算执行。督促做好重大项目前期准备工作，财政资金下达及时形成实物工作量。三是进一步盘活存量资金。继续按规定清理收回两年以上结转资金，同时加强对两年以内资金的清理盘活。加大清理财政专户和预算单位实有资金账户存量资金力度。稳妥推进国库现金管理，研究建立财政库底目标余额管理制度。四是加快内部控制建设。在财政部门全面建立和实施内部控制，重点聚焦预算管理、资金分配等业务环节，实行分事行权、分岗授权、分级授权，强化内部流程控制，建立有效的风险应对机制和严格的问责机制，提高行政效率。

(四)创新财政投入方式。

一是大力推广运用PPP模式。研究推进政府和社会资本合作法的立法工作。出台PPP项目财政管理辦法、标准化合同范文和分行业合同。推动PPP融资支持基金顺利运行，带动更多项目落地实施。严格规范运作PPP项目，确保项目实施质量。二是发挥好各类财政性投资基金的作用。对保留的具有一定外部性的竞争性领域专项，控制资金规模，突出保障重点，逐步改变行政性分配方式，主要采取社会管理等市场化运作模式，逐步与金融资本相结合，发挥财政资金撬动社会资本的作用。三是积极推进政府购买服务。建立绩效评价机制，探索推进第三方评价。四是完善政府采购制度。落实向中小企业预留采购份额的政策，继续扩大政府采购节能环保产品范围。开展政府采购支持创新产品政策试点。推进批量集中采购改革，降低政府采购成本。

(五)加强地方政府债务管理。

切实增强风险防控意识，在强化中央政府债务管理的同时，严格地方政府债务管理。一是加强限额管理和预算管理。科学拟定债务限额，地方政府在批准的限额内举借和偿还债务，严格控制债务规模。将地方政府债务收支纳入预算，自觉接受各级人大监督。建立地方政府债务限额及债务收支情况随同预算公开的常态机制。二是健全风险评估和预警机制。综合运用各类风险指标，评估各地债务风险，并对高风险地区进行预警，指导督促地方建立债务风险应急处置机制。三是做好地方政府债券发行工作。完善发行办法，提高债券发行市场化定价水平，统筹国债、地方债发行节奏。研究推进地方政府债券投资群体多元化，积极建设地方政府债券二级市场，提高流动性。指导地方根据偿债需求、市场情况等合理确定置换规模，督促加快入库债券资金的置换。同时，完善地方政府债务监管和考核问责机制。加快推进融资平台公司市场化转型和融资。完善全口径政府债务管理。加大对违法举债担保行为的监督和惩处力度。

各位代表，完成2016年预算意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，自觉接受全国人大的监督，虚心听取全国政协的意见和建议，锐意进取，奋发有为，更好发挥财政职能作用，为推动经济持续健康发展和社会和谐稳定作出积极贡献！

（新华社北京3月18日电）

声 明

我公司于2015年2月7日授权临沂金霖电子有限公司为江、浙、沪地区的产品销售代理。代理产品范围：本公司生产的DIP、SMD封装二、三极管及压电陶瓷元器件。授权有效期：2015年2月—2018年2月。

近期本公司发现在临沂金霖电子有限公司代理区域市场上有大量销售印有“沂光”商标、但我公司生产的产品，并且客户在使用过程中发生严重质量问题，已经给我公司造成不良影响。

我公司决定自2016年2月28日起取消临沂金霖电子有限公司的销售代理资格，今后其所销售产品以及与客户之间的所有业务均与我公司无关，本公司保留追究相关法律责任权利。

特此声明！

山东沂光电子股份有限公司
2016年2月28日

“一带一路”，共创共享发展机遇

本报记者 袁勇

3月18日，“一带一路：推进公正、包容的国际新秩序”研讨会暨课题成果发布会在京举行。本次会议由中国发展研究基金会和美国彼得森国际经济研究所共同主办。

中国发展研究基金会秘书长卢迈指出，在世界经济复苏乏力、全球化进程止步不前的大背景下，“一带一路”倡议顺应了世界各国通过加强合作、实现互利共赢的根本愿望，因此得到了国际社会高度关注和热烈响应。与会专家认为，“一带一路”倡议的提出，将对中国的对外开放、区域及世界经济增长，乃至全球经济治理，产生深远和重要的影响。“一带一路”建设需要强大的金融支持，建议从亚投行、丝路基金、债券和股票市场，以及保险体系等多方面完善“一带一路”的金融支持体系。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长张琦在专题报告中表示，“一带一路”倡议的目标是共创和共享发展机遇，促进各国的经济发展，为区域和世界经济提

供新动力。加强贸易投资合作是实现这一目标的重要途径，发展前景广阔。

当前，全球经济进入深度调整阶段，随着融入经济全球化和国际生产网络，“一带一路”沿线国家经济发展趋势较好，在推动世界经济增长和贸易投资中作用日趋显现。具体表现在，经济增速高于世界平均水平，在复苏乏力、全球经济增长成为新的亮点，对外贸易增速明显快于全球平均水平，近些年这一地区引进跨境直接投资能力大幅提高，跨境直接投资净流入增长对这一地区的经济增长的带动作用明显加强。

张琦说，要构建适应沿线发展实际的区域贸易投资合作机制，应从以下几方面入手。一是促进多种方式协调发展的经济合作，如产业合作、研发创新、投资与金融合作、基础设施建设、能力建设等诸多功能性合作。二是充分发挥中国在“一带一路”贸易投资合作中作为倡导者、推动者的积极作用。三是加快区域贸易投资关

系，但由于沿线各种次区域制度化安排较多，在市场规则、开放水平、规则标准、合作领域等方面既交叉重叠、又存在不小差异，因此应该分层次逐步推进。

商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国在专题报告中表示，近两年来，随着国际形势发生重大变化，“一带一路”建设也面临着许多潜在的困难，主要有以下几方面：第一，世界经济形势的变化给“一带一路”建设带来了相应的挑战。第二，“一带一路”沿线大多数发展中国家特别是中亚国家和东南亚国家迫切希望中国能够对其进行基础设施等方面的投资建设。第三，由于“一带一路”建设涉及国家和地区较多，绝大部分金融服务需要多个国家的货币金融体系相互合作，此外还需要庞大的资金量，仅靠亚投行和丝路基金仍难以支撑。第四，国际资本市场正处于剧烈的波动阶段，要在国际上通过融资支持“一带一路”建设面临不小困难。

对此，霍建国提出了6点建议。第一，

中国金融业的发展和服务能力的提升要适应沿线国家经济发展的需要，同时也要提升人民币国际化的进程及中国金融业经营能力和竞争力水平。第二，人民币完成国际化路径，应加快实现人民币作为结算货币的功能，并逐步加快实现人民币作为区域化货币的功能转换。应继续扩大双边本币互换，促进双边本币结算，创新和扩大人民币在跨境投资和贸易中的使用。第三，充分发挥好亚投行信贷支持作用，应创造条件发挥好国家开发银行、进出口银行等国家政策性金融机构的作用，同时鼓励在上合组织银联体框架下扩大信贷融资规模和服务范围。第四，建立以丝路基金为主的信托投资体系，要加强丝路基金与亚投行、亚开行、世界银行、国开行、中投、进出口银行等金融机构的协同配合与互利合作。第五，要积极探索设立“一带一路”银行间债券市场，继续推进亚洲债券市场开放，促进亚洲储蓄投资于本地区，为本地区经济发展服务，同时加快建立人民币债券市场，鼓励更多的沿线国家和地区在香港等离岸市场发行人民币债券。第六，强化保险机构体系建设，推动政策性、商业性保险机构和养老金加大对境外投资的支持力度，建立保险合作体系，深入调研并了解“一带一路”建设中可能存在的各类风险。