关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2016年3月5日在十二届全国人民代表大会第四次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案提请十二届全国人大四次会议审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2015年国民经济和社会发展计划执行情况

去年以来，国际经济环境错综复杂，国内经济下行压力加大，各类风险挑战明显增多。各地区各部门在党中央国务院的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，认真执行十二届全国人大三次会议审议批准的2015年国民经济和社会发展计划，落实全国人大财政经济委员会的审查意见，扎实做好各方面工作，经济运行总体平稳，稳中有进，稳中有好，计划执行情况总体是好的。2015年主要目标任务的完成，标志着"十二五"规划胜利收官，我国站在了更高的发展水平上。

（一）进一步完善宏观经济政策，经济保持中高速增长。创新宏观调控思路和方式，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，内需拉动力增强，出口占国际市场份额继续提高。国内生产总值达到67.67万亿元，增长6.9%，实现年度预期目标。

一是投资关键作用有效发挥。围绕补短板、调结构，加大有效投资力度。把重大工程建设作为促进投资增长的"牛鼻子"，优化中央预算内投资结构，设立和投放专项建设基金，多措并举鼓励和吸引社会投资，11大类重大投资工程包建设有效推进。全社会固定资产投资增长9.8%，民间投资占固定资产投资（不含农户）比重提高到64.2%。

专栏1：11大类重大投资工程包

2015年开工152个项目和16个专项，完成投资2.68万亿元。
◇ 1.信息电网油气等重大网络工程。开工18个项目、2个专项，完成投资8091亿元。
◇ 2.生态环保重大工程。开工1个专项，完成投资1284亿元。
◇ 3.清洁能源重大工程。开工15个项目，完成投资3487亿元。
◇ 4.粮食水利重大工程。开工28个项目，完成投资1884亿元。
◇ 5.交通运输重大工程。开工50个项目，完成投资7266亿元。
◇ 6.健康养老服务重大工程。完成投资1358亿元。
◇ 7.油气及矿产资源保障重大工程。开工14个项目，完成投资1425亿元。
◇ 8.现代物流重大工程。开工1个专项，完成投资1500亿元。
◇ 9.城市轨道交通重大工程。开工27个项目，完成投资201亿元。
◇ 10.增强制造业核心竞争力重大工程。开工6个专项，完成投资42亿元。
◇ 11.新兴产业重大工程。开工6个专项，完成投资131亿元。

二是消费潜力继续释放。扎实推进6大领域消费工程，实现投资3万亿元，带动相关消费2.8万亿元。旅游、网购、新能源汽车等消费新增长点不断培育壮大，社会消费品零售总额增长10.7%。

专栏2：6大领域消费工程

◇ 1.信息消费扩大工程。推进"三网"融合、实施宽带提速降费，支持电商平台建设农村电商服务下乡，实施新一代信息基础设施建设工程，开展重点领域信息安全示范应用等。4G用户新增2.9亿户，移动互联网接入流量增长103%。
◇ 2.绿色消费促进工程。减半征收1.6升及以下排量汽车购置税，加快充电设施建设，取消新能源汽车限行限购，实施节能产品惠民工程，新能源汽车销量增长3.4倍。
◇ 3.住房消费稳定工程。下调个人住房贷款最低首付款比例，调整个人住房转让营业税，降低住房转让手续费，提高公积金贷款上限。
◇ 4.旅游休闲消费升级工程。出台促进旅游投资和消费综合性政策，推动落实带薪休假，加强旅游市场监管，以及实施乡村旅游富民工程等，国内旅游人数增长10.5%。
◇ 5.教育文化体育消费提升工程。引导社会资本进入教育文化体育产业，出台发展体育产业促进体育消费的综合措施，实施基本公共文化服务体系、全民健身基础设施等工程，电影票房总收入增长48.7%。
◇ 6.养老家政健康消费培育工程。完善养老服务业发展政策，促进社会办医，加快推进医疗卫生与养老服务相结合，以及加快实施养老和健康保障体系工程等。建立市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。

三是经济结构进一步优化。消费超投资、三产超二产的特征更加明显，消费对经济增长的贡献率达到66.4%；第三产业增加值占国内生产总值的比重首次过半，达到50.5%。城乡区域协调协同性增强，新型城镇化积极推进，常住人口城镇化率56.1%。

四是就业形势总体稳定。新一轮促进就业创业措施出台，创业创新对就业的带动作用增强。城镇新增就业1312万人，年末城镇登记失业率4.05%。

五是价格总水平温和上涨。居民消费价格上涨1.4%。价格收费监管和反垄断执法深入开展，依法查处价格违法案件3.42万件，实施经济制裁104.77亿元，减轻企业负担约89亿元。

（二）改革开放向纵深推进，市场活力和社会创造力不断释放。简政放权、放管结合、优化服务深入推进，重要领域改革取得积极进展，开放型经济新体制加快构建。

一是行政审批制度改革不断深化。取消和下放311项行政审批事项，全部取消非行政许可审批，取消214项中央指定地方实施的行政审批事项，取消123项职业资格许可和认定事项。取消国务院部门行政审批中70%的中介服务事项。取消属于企业经营自主权范围的18项核准前置手续。简政放权三张清单、四大平台初步建立。"三证合一"、"一照一码"全面实施，新登记注册企业443.9万户，增长21.6%。不动产登记暂行条例正式实施。

专栏3：简政放权三张清单、四大平台

三张清单	◇ 权力清单和责任清单。省级政府部门权力清单和责任清单已全部公开。出台国务院部门权力和责任清单编制试点方案。
	◇ 市场准入负面清单。出台实行市场准入负面清单制度的意见，在上海、广东、天津、福建启动试点。
四大平台	◇ 投资项目在线审批监管平台。在16个国务院部门间横向联通，与37个地方（含计划单列市和新疆生产建设兵团）纵向贯通，实现中央、省、市、县四级联网，开始在线并联审批试运行。
	◇ 全国信用信息共享平台。已有37个部门、30个省区市和新疆生产建设兵团接入，归集信用信息2.5亿多条，实现信用信息与有关部门业务系统对接，开通"信用中国"网站。
	◇ 全国公共资源交易平台。出台整合建立统一的公共资源交易平台工作方案。
	◇ 12358价格监管平台。全面开通运行，实现在线受理、四级联网、可视监控，全年受理价格举报、投诉、咨询66.2万件，价格举报办结率97%。

二是财税金融改革扎实推进。中央对地方转移支付制度进一步完善，税收征管体制改革启动，资源税从价计征范围扩大，营改增改革稳步实施。促进普惠金融、互联网金融、民营银行发展等政策文件发布实施，取消存款利率浮动上限，利率管制基本放开。存款保险制度正式实施。完善人民币汇率中间价形成机制，人民币加入国际货币基金组织特别提款权（SDR）货币篮子。政策性、开发性金融机构改革取得新进展。采取有效措施防范系统性金融风险。

三是投融资体制持续创新。开展政府和社会资本合作（PPP），通过特许经营、投资补助等多种方式，鼓励引导社会资本参与基础设施和公用事业建设运营。调整和完善固定资产投资项目资本金比例制度。适当调整和放宽企业债券发行条件，推出城市停车场、地下综合管廊、战略性新兴产业、养老产业、双创孵化、配电网建设改造等6个专项债券和项目收益债券、绿色债券创新品种。

四是价格改革力度加大。印发实施推进价格机制改革的若干意见。放开、下放近40项商品和服务价格。修订政府定价目录，中央、地方具体定价项目分别减少80%和55%。降低燃煤发电上网电价和工商业用电价格，大幅降低非居民用天然气门站价格。健全节能环保价格政策。继续清理规范进出口环节收费。

专栏4：重点领域价格改革

药品	◇ 放开除麻醉药品和第一类精神药品之外的2000多种药品的政府定价，完善药品采购机制，强化医保控费和价格行为监管。
电力	◇ 放开跨省跨区电能交易价格。核定深圳、蒙西电网2015—2017年输配电准许收入和输配电价，分别减轻用户负担约9亿元、26亿元，并将试点范围扩大到安徽、湖北、宁夏、贵州、云南等5省区，完善煤电价格联动机制。
天然气	◇ 非居民用天然气存量气与增量气价格实现并轨，全面理顺非居民用气价格，放开直供用户用气价格，放开价格气量达到消费总量的40%。
交通运输	◇ 理顺铁路货运价格，并建立上下浮动机制。
	◇ 两岸航线客货运价由航空运输企业依法自主制定。
节能环保	◇ 出台超低排放环保电价政策，对符合规定的现役机组每千瓦时加价1分钱，新建机组每千瓦时加价0.5分钱。
	◇ 居民阶梯电价、气价、水价制度全面推行。

五是国有企业和重点行业改革稳步展开。10项国有企业改革试点启动实施。国资委履行出资人职责的中央企业从112家减少到106家。新一轮电力体制改革启动。石油天然气勘查开发体制改革开始试点。国有林场和国有林区、水利、供销社、农垦改革有序推进。

专栏5：国有企业改革

政策文件	◇ 深化国有企业改革的指导意见出台，国有企业发展混合所有制经济的意见、改革完善国有资产管理体制的意见、鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本参股的指导意见等配套文件发布实施。
改革试点	◇ 落实董事会职权、市场化选聘经营管理者、推行职业经理人制度、企业薪酬分配差异化改革、国有资本投资运营公司、中央企业兼并重组、部分重要领域混合所有制改革、混合所有制企业员工持股、国有企业信息公开、剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题等10项改革试点推出。
重组整合	◇ 国家核电与中电投集团、中国南车与中国北车、南光集团与振戎公司、中远集团与中国海运、中国五矿与中冶集团、招商局集团与中国外运长航6对中央企业重组。
	◇ 中国铁塔股份有限公司完成组建。

六是社会领域改革继续深化。城乡义务教育经费保障机制进一步完善。机关事业单位养老保险制度改革启动。在100个城市开展公立医院综合改革试点，县级公立医院综合改革全面推开，城乡居民大病保险覆盖所有基本医保参保人，分级诊疗制度积极推进。临时救助制度全面实施。降低失业、工伤、生育保险费率，每年可减少企业缴费600多亿元。中央和国家机关公务用车制度改革全面完成，中央企事业单位公务用车制度改革启动实施，地方党政机关公务用车制度改革深入推进。行业协会商会与行政机关脱钩试点全面推开。青海等9省市开展国家公园体制试点。

七是对外开放新格局加快形成。构建开放型经济新体制的若干意见发布实施。推进共建"一带一路"的愿景与行动正式发布，"六廊六路多国多港"建设取得积极进展。对"一带一路"相关国家直接投资148亿美元，增长18.2%。国际产能和装备制造合作指导意见发布实施，铁路、核电等走出去实现突破。亚洲基础设施投资银行正式成立，丝路基金启动运行。支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见出台。修订外商投资产业指导目录，外商投资限制类条目减少50%，有股比要求的条目减少40%，95%以上项目实现备案管理。外债管理由审批制改为备案登记制。新设立广东、天津、福建3个自贸试验区，上海自贸试验区扩展区域。签署中韩、中澳自贸协定和中国–东盟自贸区升级议定书。非金融类外商直接投资1263亿美元，增长5.6%，其中服务业利用外资比重超过60%。非金融类境外直接投资1180亿美元，增长14.7%。

专栏6：国际产能和装备制造合作

铁路	◇ 中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路等项目启动或实施，其中雅万高铁、中老铁路、中泰铁路将全部采用中国技术、中国标准、中国装备。
	◇ 莫斯科至喀山高铁合作取得积极进展。两洋铁路基础性可研快速推进。美国西部快线项目签署合资协议。
核电	◇ 巴基斯坦卡拉奇2号机组项目开工，首次实现"华龙一号"核电技术出口。
	◇ 中英签署框架协议，在英国合作建设欣克利角C核电站项目。
	◇ 上海电气获得意大利安萨尔多核电站6台蒸汽发生器更换项目分包合同，首次实现自主核电主设备批量进入国际市场。
	◇ 与阿根廷签署重水堆、压水堆合作协议。
机制	◇ 我国与哈萨克斯坦、埃塞俄比亚、巴西等17个国家开展了机制化的双边产能合作。
	◇ 国家发展改革委与河北、江西、湖北、安徽、甘肃、云南、山东、江苏、河南等9个省建立了协同机制，与全国工商联和12个重点行业协会建立联动机制，共同支持企业开展国际产能合作。

（三）坚持创新驱动发展，新产业新业态加快形成。出台深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见，推进全面创新改革试验，大力推动创新和产业升级。

一是大众创业、万众创新蓬勃发展。大力推进大众创业、万众创新若干政策措施的意见出台实施。"互联网+"行动计划启动，大数据、电子商务等领域新业态不断涌现。众创众包众扶众筹支撑平台加快发展，全国各类众创空间超过2300家，技术转移示范机构达453家，技术交易总额接近1万亿元。国家新兴产业创业投资引导基金设立。中小企业公共服务平台在26个省实现互联互通。首届全国双创活动周成功举办。

专栏7：创新驱动

科技创新	◇ 新建一批国家认定企业技术中心、国家工程（技术）研究中心、国家工程实验室、国家重点实验室和企业重点实验室，知识创新工程有序推进。
	◇ 精密重力测量研究设施、空间环境地面模拟装置、转化医学等一批重大科技基础设施加快建设。
	◇ 万米级潜水器、暗物质粒子探测卫星、多自由度量子隐形传态等一批重大创新成果取得突破。
	◇ 屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。
全面创新改革试验	◇ 在京津冀、上海、广东（珠三角）、四川（成德绵）、安徽（合芜蚌）、西安、武汉、沈阳等8个区域开展全面创新改革试验。
"互联网+"行动计划	◇ 积极推进"互联网+"行动的指导意见发布实施，确定了11项重点行动，分别是"互联网+"创业创新、协同制造、现代农业、智慧能源、普惠金融、益民服务、高效物流、电子商务、便捷交通、绿色生态、人工智能。
全国双创活动周	◇ 主会场设在北京，在上海、深圳、西安、成都、武汉、沈阳、合肥设立7个分会场，展示创业创新成果、营造创业创新氛围。
国家自主创新示范区和国家高新技术开发区	◇ 新建成都、西安、杭州、珠三角国家自主创新示范区，自创区总数达到11家；31家省级高新区升级为国家高新区，国家高新区总数达146家。

二是传统产业转型升级步伐加快。"中国制造2025"和增强制造业核心竞争力三年行动计划启动实施，在增强制造业核心竞争力、产业振兴和技术改造等领域推进一批重大工程。具有自主知识产权的中国标准动车组成功下线，一批现代农业机械高端产品取得突破，成功组建国家机器人检测与评定中心，自主品牌工业机器人示范应用顺利推进。先进制造产业投资基金设立，首期基金规模200亿元，有效吸引了社会资本参与。

三是坚定不移化解产能严重过剩矛盾。清理整顿违规项目，严禁备案和建设产能严重过剩行业新增产能项目，产能扩张势头得到遏制。全年淘汰炼铁产能1300万吨、炼钢1700万吨、水泥3800万吨、电解铝30万吨、平板玻璃1100万重量箱以上。煤炭行业脱困深入推进。

四是战略性新兴产业取得新进展。国家民用空间基础设施建设全面启动，我国自主研制的C919大型客机总装下线，ARJ21新型支线飞机实现首架交付。北斗卫星导航系统广泛应用，云计算、基因检测、新能源汽车、机器人、移动互联网等行业快速发展，集成电路、海洋工程装备、医疗器械等行业向高端迈进。

五是现代服务业加快创新发展。加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见出台，服务业市场准入进一步放开，综合改革试点扎实推进，跨境电子商务综合试验区进展顺利。第三产业增加值增长8.3%。

六是基础设施网络更加完善。综合交通体系建设全面推进，网络总里程达到494万公里。能源供应能力增强，消费结构优化，非化石能源消费比重上升到12%，煤炭消费比重下降到64%。"宽带中国"战略深入推进，新一代信息基础设施日趋完善。

专栏8：重大基础设施建设

铁路	铁路营业里程达到12.1万公里，其中高速铁路超过1.9万公里。
公路	公路通车里程达到457万公里，其中高速公路超过12万公里。
水路	沿海港口（含长江南京以下港口）深水泊位超过2100个，内河高等级航道达到1.36万公里。
机场	通航民用运输机场达到207个。
轨道交通	24个城市拥有城市轨道交通线路，运营总里程达到3300公里。
能源	水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机分别达到3.2亿千瓦、1.3亿千瓦、4318万千瓦、1000万千瓦，管道输油（气）里程10.4万公里。
信息	宽带光纤接入端口达到2.69亿个，移动通信基站总数466.8万个。

（四）推动城乡区域协调发展，新的增长点增长极增长带加快形成。"三大战略"、"四大板块"、新型城镇化积极推进，新的发展空间不断拓展。

一是"三大战略"正在从蓝图向现实转化。"一带一路"建设开局良好。京津冀协同发展稳步前行，北京非首都功能疏解有序开展，交通、生态、产业三个重点领域率先突破加快推进。长江经济带发展深入推进，绿色生态廊道加快构建，综合交通体系逐步完善。

专栏9："三大战略"实施

"一带一路"建设	◇ 发布共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动。
	◇ 完成了31个省区市和新疆生产建设兵团"一带一路"建设实施方案衔接工作。
	◇ 签署了一批双多边合作协议，打造各具特色的合作样板和"六廊六路多国多港"主骨架。
	◇ 突出重点方向、重点国别、重点领域，初步建立"一带一路"建设重大项目储备库，提出今后推进的32项重大标志性工程。
	◇ 统筹推进中欧班列建设，全年开行815列，累计超过1200列。
京津冀协同发展	◇ 发布京津冀协同发展规划纲要，出台京津冀"十三五"规划及一批专项规划和工作方案。
	◇ 启动一批北京非首都功能疏解示范项目。
	◇ 一批"断头路"、"瓶颈路段"打通或扩容，一批产业合作园区和项目开工建设，区域大气污染联防联控机制持续深化。
	◇ 出台京津冀产业转移对接企业税收收入分享办法，取消了京津冀手机漫游费及长途费，北京市开展服务业扩大开放综合试点。
	◇ 加大深化改革、创新驱动、试点示范工作力度，一批重要改革试点新举措相继落地并初见成效。
长江经济带发展	◇ 加快编制长江经济带发展规划纲要。
	◇ 发布长江中游城市群发展规划。
	◇ 加强污染防控治理，实施长江流域天然林保护、退耕还林、水土保持等工程。
	◇ 推进实施航道畅通、枢纽互通、江海联运和关检直通"四通"工程，开工建设长江南京以下12.5米深水航道二期工程。
	◇ 编制长江经济带创新驱动转型升级方案。支持中西部地区和东部沿海地区合作共建产业园区。推进国家级转型升级示范开发区建设。

二是"四大板块"发展更趋协调。新一轮西部大开发战略加快落实，采取有效举措积极应对东北地区经济下行压力，中部地区综合交通枢纽和生态经济区建设步伐加快，东部地区在改革创新、转型升级、提质增效方面继续发挥示范作用。国家级新区建设发展势头良好。

专栏10："四大板块"建设

西部地区	◇ 安排西部大开发重点项目前期工作专项补助资金1亿元，新开工30项重大工程，涉及铁路、公路、大型水利枢纽和能源等重大基础设施建设，总投资7687亿元。
	◇ 积极推进广西东兴、云南瑞丽、内蒙古满洲里、二连浩特重点开发开放试验区建设，新设立云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区。
	◇ 支持四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等特殊困难民族自治州发展的政策性文件出台。
	◇ 出台实施左右江革命老区振兴规划。
东北地区等老工业基地	◇ 全面落实国家支持东北振兴的重大政策举措，协调推进139项重大项目建设，已完成投资7587亿元。
	◇ 推进东北地区深化改革扩大开放，推动中德（沈阳）高端装备制造产业园建设，支持内蒙古自治区打造中俄蒙合作先导区。
	◇ 支持全国85个城区老工业区和54个独立工矿区改造，资源枯竭城市转型发展步伐加快，采煤沉陷区综合治理工程启动实施。
中部地区	◇ 启动编制促进中部地区崛起新十年规划。
	◇ 积极承接产业转移和促进产业结构调整优化。
	◇ 出台实施大别山革命老区振兴发展规划。
东部地区	◇ 出台实施环渤海地区合作发展纲要，推动建立环渤海地区合作发展协调机制，支持长三角、泛珠三角区域合作。
	◇ 推进陆海统筹，加快海洋经济提质增效升级。

（下转第四版）