闻 2016年3月19日 星期六

国新办举行吹风会,介绍《政府工作报告》起草及修改过程——

政府工作报告采纳80%的修改意见

/新闻发布厅

3月16日,十二届全国人大四次会议闭幕, 《政府工作报告》获高票通过。代表、委员在审 议、讨论报告中,积极提出多处修改意见。17 日,新华社全文发布了修改后的《政府工作报 告》,共修改61处。

"应该说,今年是《政府工作报告》修改最 多的一次,报告原来是19564字,修改以后达 到20072字,增加了508字。"3月18日,国务 院新闻办在北京举行吹风会,国务院研究室信 息司司长、《政府工作报告》起草组成员刘应杰 在解读《政府工作报告》修改情况时作出如上

汇集整理意见100多条

刘应杰介绍了对《政府工作报告》比较重 要的修改。有代表提出,在报告中"我国发展 面临的困难和问题"部分,要加上"资本市场 基础性制度不健全"的内容;还有的代表提出 要在"严重雾霾天气在一些地区时有发生"之 前,加上"环境污染形势仍很严峻"的表述, 这些意见都被吸收了。还有代表提出,在"十 三五"目标任务部分、生态文明建设中、要加 上"划定生态空间保护红线、推进山水林田湖 生态工程",这也加上了。此外,按照代表的意 见,在推进健康中国建设后面,加上了"积极 应对人口老龄化"。

在财税体制改革部分,加上了"推进中央与 地方事权和支出责任划分改革"的内容;在深化 价格改革之前,加上了"加快建设统一开放、竞争 有序的市场体系,打破地方保护";在发展非公有 制经济部分,增加了"构建新型政商关系"的内 容;在"三农"工作部分,增加了"完善农产品价格 形成机制""发展畜牧业""培养新型职业农民" "开展农村人居环境整治"等内容;在文化改革发 展部分,增加了"弘扬科学精神""深化文化体制 改革""繁荣文化市场,加强文化市场管理"等

刘应杰表示,报告中修改比较多的部分, 一个是深入推进新型城镇化部分,增加了"促 进房地产市场平稳运行","增强城市规划的前 瞻性","推进城市管理体制创新","完善公共 交通网络,治理交通拥堵等突出问题"等内 容;一个部分是加强和创新社会治理,增加了 "做好基层基础工作","深化司法体制改革", "启动实施'七五'普法规划", "完善多元调解 机制"等内容。

刘应杰表示,今年两会期间共汇集整理代表 和委员意见100多条,吸收采纳80余条,采纳率 达80%。对于没有吸收采纳的意见,怎么办? 刘应杰表示,起草组对于代表、委员提出的每一 条意见,都作了认真研究,提出处理办法。比如, 有代表提出的意见很具体,如在我国发展面临的 困难和问题部分,希望加上"POS机终端收费过 高","我们研究后觉得报告不便写这么具体,就 把意见转到有关部门。"刘应杰说。

直面问题进行修改

代表、委员在审议、讨论时反映,今年的《政 府工作报告》非常实,"含金量"很高。刘应杰表 示,报告在起草和修改过程中花的气力很大。几 平每一个数字都与相关部门作了充分沟通。各 部门解决问题的实招、真招、硬招,都尽可能体现

报告中提出,营业税改增值税将在5月1日 全面实施。这样具体的实施时间也是经过反复 斟酌的。刘应杰说,通常的表述只要"全面实施 营改增"一句话就可以了,但李克强总理表示,一 定要写明实施时间就是5月1日。这也让全国人 民看到党和政府干实事、求实效、只争朝夕、雷厉 风行的工作作风。

报告在部署今年工作时,有一段话分量很 重:"今年我国发展面临的困难更多更大、挑战更 为严峻,我们要做打硬仗的充分准备。"刘应杰表 示,这句话是经过反复斟酌、最后修改时加上去 的。这表明我们在直面困难,看到风险和挑战的 同时,要坚定对未来的发展信心。

刘应杰表示,现阶段,我国经济面临下行压 力很大,但新动力也在不断孕育成长。报告中出 现了一系列新词:新经济、分享经济、中国制造+ 互联网、大众旅游时代、工匠精神等,都是中国经 济未来重要的支撑力。继续保持中高速增长,就 要不断发展新经济,培育新动能,同时改造提升 传统动能,更快地实现新旧动能的转换,这是中 国经济发展的希望所在和信心所在。

马凯出席核安保示范中心展示活动

新华社北京3月18日电 核安保示范中心 展示活动18日在北京举行。国务院副总理马凯 与美国能源部部长莫尼兹共同出席开幕式并

马凯指出,核安保问题事关核能事业可持续 发展,事关公众安全,事关国际安宁。中国政府 一直以来将核安保作为和平利用核能事业的头 等大事,高度重视国家核安保能力建设。发展核 能事业60多年来,中国保持了良好的核安保

马凯强调,确保核安全是世界各国的共同 责任。中美两国合作建设的核安保示范中心,

是核安保国际合作的成功 典范。投入运营后将极大 促进中国与美国、国际原 子能机构,以及其他国家 和国际组织在核安保领域 的交流与合作, 为本地区

汪洋强调,在全面建

乃至全球核安保事业的发展做出积极贡献。中 国愿以示范中心建成为契机,同各方一道,继 续深化核安保领域双边、多边交流与合作,分 享彼此的成功经验和做法,努力提升全球核安 保水平,为世界持久和平、共同繁荣做出积极

汪洋在全国绿化委员会全体会议上强调

推动国土绿化再上新台

新华社北京3月18日电 全国绿化委员会 18日在京召开全体会议。国务院副总理、全国 绿化委员会主任汪洋在会上强调,要认真贯彻落 实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的 决策部署,坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的 新发展理念为引领,加快造林绿化,提升森林质 量,发展绿色产业,筑牢国家生态安全屏障,为促 进经济社会持续健康发展提供有力支撑。

汪洋指出,"十二五"期间,我国国土绿化 工作取得巨大成绩,2015年全国森林覆盖率比 2010年提高1.3个百分点,森林蓄积量增长 10.3%,绿色产业发展加速,兴林惠民实现新 突破,为建设生态文明和美丽中国作出重要

成小康社会决胜阶段,要 把适应和引领经济发展新 常态的大逻辑与国土绿化 的具体实践紧密结合起 来,坚持保护和建设两手 抓,坚持数量和质量并重、 质量优先,提高国土绿化 成效。深入推进全民义务植树,加强重点林业工

程建设,开展森林城市建设,多途径拓展绿化空 间、增加绿色资源。完善天然林保护制度,实施森 林质量精准提升工程,着力建设国家公园,加强 生态修复。深化国有林区、国有林场和集体林权 制度改革,完善体制机制,推进国土绿化再上新

起 闽再

(上接第一版)253项省级行政许可事项下放到 福建自贸试验区,自贸区内企业实现"审批不出 区、办事不出区";省发改委要求,法律法规未明 确由市县初审的事项可由省级直接受理;省食药 监局推行"三集中"改革、实行"一站式"服务后, 审批专用章从22枚减少为1枚;厦门市的"多规 合一"建设项目审批流程改革,让总审批时限从 180天减少到49天。福建自贸试验区挂牌以来, 共推出100余项创新举措,其中45项属全国 首创。

福建省网上办事大厅与全省81个县(市、 区)及以上行政服务中心完成互联互通,实现了 各级主要行政部门审批业务"纵向到底、横向到 边"的网上全覆盖,包括三明医改、流域生态建立 补偿机制、三张清单一个平台、新型城镇化建设、 "多规合一"试点以及晋江市宅基地制度改革试 点在内的一批行政事务改革走在全国前列。

一系列深化改革的举措在激发市场主体活 力中产生了裂变效应。2015年,全省规模以上 工业增加值增长8.7%,38个工业大类行业中有 32个实现增加值增长,18个行业实现两位数增 长,4个行业增速在20%以上。228家省级工业 龙头企业产值增长10%,工业经济效益综合指数 提高16个点,规模以上工业利润总额增长 11%。与此同时,主导产业和新兴产业得到较快 发展,3大主导产业增加值增长10.2%,对工业增 加值增长的贡献率达到38.8%,高技术产业增加 值增长12.2%,占工业增加值比重9.4%,战略性 新兴产业增加值增长9%。

工业转型 生态改善

瞄准本省工业总量不大、结构不优这一主要 矛盾,福建相继出台《关于进一步加快产业转型 升级的若干意见》《福建省实施〈中国制造2025〉 行动计划》等文件,进一步明确了福建产业转型 升级的目标和路径。

泉州市作为"中国制造2025"首个地方试 点,"数控一代"快速上升,产业规模初具,全 市数控企业已达300多家。随着中科院、华中 科大等高校和科研院所在泉州落地,并为企业 提供技术支撑,一批龙头企业开始崭露头角。 按照规划,从2014年至2016年,省里及泉州 市联手投入7000万元直接扶持资金,将促进泉 州装备数控化率达70%以上,重点应用领域生 产效率将提高20%以上。在晋江,一套经编间 隔织物自动断线检测系统让晋江华宇织造公司 坯布合格率从80%升至95%以上,每名员工原 来管理2台经编机,现在管理20台,年节约成 本5000万元。

与工业转型相伴的是生态的持续改善。作 为全国森林绿化率居首位的省份和国家确定的 首个省级生态文明示范区,今天的福建比任何时 候都更加重视生态保护。去年9月,两个设区市 因环境问题整治不到位、减排工作滞后、监管能 力薄弱等被省环保厅通报,被要求限期递交整改 方案,报送整改报告;10月,福建三泰生物医药 有限公司等30家企业由于污染环境,被列为省 级挂牌督办;11月,石狮警方对当地一家违规排 污的渔业公司负责人作出行政拘留5日的处罚, 这是继去年6月泉州首起因违规排污而被处行 政拘留案件后的第二起。

清除污染水源的养猪场、关闭破坏环境的企 业、拒绝入驻的污染项目……去年以来,福建掀 起一场被称为史上最严的"环保风暴"。仅去年 前8个月,全省检查企业近2万家,责令708家企 业停产整顿,1627家企业被要求限期整改。

"环保风暴"的背后,是对生态保护与经济发 展关系的清醒认识。生态环境质量要继续保持 全国领先,又要尽早缩小与东部发达省份的发展 差距,保持比全国高一点有质量有效益的速度, 这意味着,生态环境保护的压力和难度加大。去 年,福建在全国率先对各县、市、区开展林业"双 增"目标年度考核,将森林覆盖率作为各地生态 保护的重要指标,并建立起森林资源保护问责机 制。排污要花钱,减排能挣钱。自2014年举办 全国首场排污权交易以来,全省排污权交易金额 达到 1.01 亿元,参与企业 190 家,达成交易 422 笔。排污权交易通过发挥市场配置资源的基础 作用,将节能减排外在政策压力转为内生经济

红利惠及民生

73.5万贫困人口、23个扶贫开发重点县、 2200个需要帮扶的贫困村,这些数字对福建来 说是沉甸甸的。摆脱贫困,是历届省委、省政府 数十年里坚持不懈、持之以恒的课题。福建省委 书记尤权说,"全面深化精准扶贫,不是做选择 题,而是做必答题,抓好落实尤为重要"。作为全 国最早开展扶贫工作的省份之一,2015年福建 通过明确精准帮扶举措,完善挂钩帮扶机制,在 人才、资金、项目上拿出一整套行之有效的措施, 以改革红利反哺贫困人口,扶贫攻坚取得扎实成 效。全省各级选派了2349名党员干部驻村任 职,确定了179个省直和中央驻闽单位挂钩帮 扶。去年全省投入省级扶贫开发重点村帮扶资 金4.06亿元,实施造福项目1743个,完成了造福 工程危房改造20万人和年度减贫20万人的

在将23个重点县确定为扶贫开发主战场 后,福建于2014年取消对34个县(市)的GDP考 核,实行农业优先和生态保护优先的绩效考评方 式。省里要求力争"十三五"时期实现福建原中 央苏区地区生产总值增速达到或超过全省平均 水平,到2020年人均主要经济指标接近全省平 均水平,与全省同步实现全面建成小康社会目 标。2015年,福建城镇居民人均可支配收入增 长8.3%;农民人均可支配收入增长9.0%。全省 城镇新增就业65.95万人,下岗失业人员再就业 14.02万人,新增农村劳动力转移就业42.41万 人,分别完成年度目标任务的109.9%、140.2%和

2015年,福建各级政府在提供基本公共服 务的同时,引导支持企业和社会组织提供专业化 服务,鼓励基层群众自治组织和志愿者提供公益 互助服务,实现老人、政府、企业、社会组织等多 方共赢。就业创业方面,突出以发展促进就业, 以创业带动就业,以托底帮扶就业,实现就业对 象从"扶弱"向"扶众"转变,从"单纯就业"向"经 济产业政策与就业联动"转变。通过三明医改综 合试点等探索,推动医疗服务价格和医保支付方 式改革,分级诊疗制度逐步完善。2014年和去 年前三季度,在财政收入增幅有所下降的情况 下,全省民生支出占财政支出比重均超过75%, 保持了刚性增长。

十二届全国人大四次会议《政府工作 报告》单行本及相关学习辅导读物出版

新华社北京3月18日电 国务 院总理李克强2016年3月5日在第十 二届全国人民代表大会第四次会议上 所作的《政府工作报告》单行本,已由 人民出版社出版,即日起在全国新华

为更好地满足广大干部群众学习 和领会《政府工作报告》精神的需要, 国务院研究室编写组编写的《十二届 全国人大四次会议〈政府工作报告〉辅 导读本》和《十二届全国人大四次会议 〈政府工作报告〉学习问答》两书,已由

人民出版社和中国言实出版社出版, 在全国公开发行。两书分别以44个 专题和105个问答题的形式,对《报 告》的主要内容作了深入、翔实的

此外,采用新媒体与传统图书融 合方式编制的《图解政府工作报告》 (视频图文版)一书,也同时由人民出 版社出版。该书通过二维码链接了相 关视频,并在报告文本中配插了相关 图示、图表和注释等,使读者可以生动 直观地理解《报告》相关内容。

中国记协授予高思杰"全国 优秀新闻工作者"荣誉称号

新华社北京3月18日电 (记者 姜潇) 3月18日,中国记协在京授予 安徽省阜阳市广播电视台记者高思杰 "全国优秀新闻工作者"荣誉称号,并号 召广大新闻工作者向高思杰同志学习。

高思杰同志是安徽省阜阳市广播 电视台外宣科科长。从事新闻工作 19年来,他长期扎根基层一线,采访 足迹遍及阜阳市8个县市区172个乡 镇街道中的166个,每年采制新闻作 品 400 余件,大力宣传党的政策主张 和当地经济社会发展成就。18个大 年夜,他都奋战在阜阳火车站春运现 场组织报道,并常年坚持为基层群众 办实事、做好事、解难事。

中国记协在表彰决定中说,高思 杰同志信仰坚定,业绩突出,品格高 尚,一身正气,是基层新闻舆论工作者 的优秀代表,是践行马克思主义新闻 观的先进典型。

中国记协党组副书记、书记处书 记高善罡表示,广大新闻工作者要以 高思杰同志为学习榜样,学习他始终 坚定理想信念,在围绕中心、服务大局 中找准坐标定位:学习他热爱基层、奉 献基层,始终与人民群众保持鱼水关 系和血肉联系;学习他精益求精,钻研 业务、不断创进创新,创作精品佳作; 学习他秉持社会责任,保持一身正气, 努力拼搏、无私奉献。

当日,中宣部、国家新闻出版广电 总局、安徽省有关方面负责同志,首都 新闻媒体和新闻院校代表参加会议, 并围绕新形势下如何坚持正确舆论导 向、做一名党和人民放心的新闻工作 者进行研讨。



走进核安保示范中心

砰! 砰! 头戴防弹帽、身穿迷彩 服的巴特,迅速作出反应,将手中的枪 瞄准"敌人"开始射击……

这不是警匪片的拍摄现场,而是 坐落于北京市中心西南方35公里的 核安保示范中心即将开展的响应力量 训练及演练宣传片中的一幕。曾经担 任武警的巴特,如今是示范中心的

2010年首届核安全峰会期间,中 美两国元首达成共识,决定在华共同建 设核安保示范中心。中方提供场址设施 并负责该中心的管理和运行,美方提供 核材料分析、核安保设备测试、响应力 量训练及演练等方面的专业设备。历经 5年准备,3月18日,核安保示范中心正 式投入使用。《经济日报》记者日前走进 核安保示范中心,一探究竟。

"这间屋子内,地毯和墙壁都是防 弹的。"国家核安保技术中心主任邓戈 指着脚底下一块块墨绿色的地毯告诉 记者,"在这里,不仅可模拟核设施厂 区及内部设施建设应对与处置演练 场,还可随时设置下雨、下雪等场景, '真刀真枪'地演练,以提高核安保事 件情况下的应对能力"。

近年来,伴随核能的快速发展及 核技术的广泛应用,全球核材料、放射 性物质的失窃及走私案件时有发生。

"一般核恐怖袭击有3种方式。" 国家原子能机构秘书长兼国防科工局 系统工程司司长刘永德说,"恐怖分子

非法获取核材料制造简单核武器;利 用放射性物质制作脏弹;袭击核设施 造成放射性物质泄漏等。具有巨大威 胁力的核武器或者核材料一旦落入恐 怖分子手中,后果不堪设想"。

走进示范中心分析实验楼,一台 台精密仪器错落有致,其间几位白衣 工作人员紧张忙碌着。"这是一台高精 度等离子质谱仪。"邓戈手指实验室内 一台"庞然大物"向记者解释,该仪器 主要测定样品中的痕量元素,拥有检 测出任意样本中10-15铀的能力,即 便是随意抽取一点空气也可测出其中 含有多少放射性物质。这有效降低了 核材料衡算中实物盘存结果的偏差。

"我国作为目前在建核电规模全 球第一的国家,对核安保工作非常重 视。从中国核工业诞生之日起,就制 定了一套行之有效的管理体系,直到 目前仍保持着核材料'一克不少、一件 不丢'的良好记录。"刘永德说。

"核安保示范中心将主要承担国 际交流合作、教育培训、先进技术展 示、分析与测试任务。"刘永德介绍,示 范中心将面向中国及亚太地区国家开 展培训,每年可培训2000人左右。

"核安保示范中心的建设和运行, 将会大大促进核安保领域的国际交流 与合作,为亚太地区各国提供系统、全 面的核安保教育培训,对本地区乃至 全球核安保事业的发展作出重要贡 献。"刘永德表示。

(上接第一版)

为落实《政府工作报告》关于全 面实施营改增的要求,进一步减轻企 业负担,促进经济结构转型升级,会 议进行了部署。从今年5月1日起, 一是将营改增试点范围扩大到建筑 业、房地产业、金融业和生活服务 业,实现货物和服务行业全覆盖,打 通税收抵扣链条,支持现代服务业发 展和制造业升级。二是在之前已将企

业购进机器设备所含增值税纳入抵扣 范围的基础上,允许将新增不动产纳 入抵扣范围,增加进项抵扣,加大企 业减负力度,促进扩大有效投资。同 时,新增试点行业的原有营业税优惠 政策原则上延续, 对特定行业采取过 渡性措施, 对服务出口实行零税率或 免税政策,确保所有行业税负只减不 增。预计今年营改增将减轻企业税负 5000多亿元。

中国记协举办第87期新闻茶座

本报北京3月18日讯 记者连 俊报道:中国记协今天举行第87期新 闻茶座,邀请中国现代国际关系研究 院有关专家,就"朝鲜半岛局势与中国 的对朝政策"这一主题与外国驻京记 者、驻华使馆新闻官、港澳台记者和内 地记者交流。

中国现代国际关系研究院院长助 理、研究员胡继平,中国现代国际关系 研究院朝鲜半岛研究室主任、研究员 李军就有关内容作了介绍。

专家们认为,朝鲜半岛核问题 成因复杂,问题的最终解决,要综 合施策,对症下药。中方提出实现 半岛无核化与停和机制转换并行推 进的谈判思路, 既公平合理, 又切 实可行。中方积极支持重启六方会 谈,同时也对其他各方提出的设想 都持开放态度,包括以灵活方式开 展三方、四方甚至五方接触等,只 要有利于把半岛核问题拉回谈 判桌。