变废为宝的绿色产业

——代表、委员献策如何加大建筑垃圾综合利用力度

全国两会期间，“建筑垃圾资源化”成为代表、委员们关注的一个热点话题。除了在与记者交流时表达了转变建筑垃圾处置方式的重要性和必要性，很多代表、委员还在议案提案中提出了建筑垃圾资源化的建议。

代表、委员表示，为进一步推动资源综合利用，提高资源利用效率，发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会，应大力推进建筑垃圾资源化产业发展。

左图 3月15日下午，人大河北代表团举行全体会议，审议各项决议草案、慈善法草案建议表决稿等。会前，全国人大代表杨建忠（左一）、张淑芬（中）、李小亭（右一）围绕“建筑垃圾资源化”话题热议。 本报记者 李景录摄

上图 3月9日，全国人大代表王文良（左）、刘芝旭（中）和王金笛（右）在交换意见，认为应在保护环境方面加大投入。 闫汇芳摄

左图 3月14日上午，人大河南代表团举行小组会议。全国人大代表戴松灵（中）认为应加快发展节能环保产业。 本报记者 李景录摄

着力提高资源化率

当前，我国每年建筑垃圾的产生总量约为35.5亿吨，占城市垃圾的比例约为40%。填埋、回填和堆放是建筑垃圾最传统也最常见的处置方式，这些处置方式会污染土壤和水源，甚至会造成滑坡、坍塌等突发事故，威胁人们的生命安全。同时，大量建筑垃圾无法转变成资源化再生产品，也是对资源的极大浪费。目前，我国建筑垃圾资源化率只有5%左右，与美国的70%、英国的80%、德国的85%和日本的99.5%相比，我国的资源化率低得很。

全国政协委员、政协新闻出版界联名提交“建议推广建筑垃圾100%资源化产业发展”提案的参与者王求表示，目前我国很多建筑垃圾填埋场是不达标的。他表示，推广建筑垃圾资源化，可以加大对环境的保护力度，减少对天然资源的消耗，有效解决垃圾围城的困局。在经济新常态背景下，这还可能成为推动经济发展的新增长点。

全国人大代表、河北省归国华侨联合会副主席胡翎说：“转变建筑垃圾处置方式已刻不容缓。若处理不好，可能会带来一系列的环境污染和人身安全问题。”

代表、委员们认为，在新型城镇化建设的背景下，应正视建筑垃圾处置方式转变这一课题，通过技术升级改变传统粗放处置方式，加大对建筑垃圾综合利用的投入，限制天然骨料、石料等天然资源的消耗量，鼓励使用资源化循环再生绿色材料，在源头上消除建筑垃圾只产生不消纳的顽症。大力推动建筑垃圾资源化，符合党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，也是推广绿色建筑和建材的具体实践表现。

加速推广先进技术

全国人大代表、广东省梅州市委副书记、市长谭君铁说：“解决建筑垃圾资源化问题，现阶段最为关键的就是对先进技术的研发和使用，要不断提高资源化程度，避免资源化不彻底所产生的剩余垃圾对环境产生更为严重的污染。”

据了解，目前我国已研发出建筑垃圾100%资源化处置的技术与工厂，并由相关专业机构制定并发布了应用技术、试验检测、质量控制、节能等共计108项技术标准体系。这项技术装备和技术标准体系拥有国际领先地位，并在世界上受到热捧，但在国内并未引起相应的重视。

全国人大代表、中国工程院副院长徐德龙指出，建筑垃圾100%资源化，就是通过对建筑垃圾进行分拣、处理等，使建筑垃圾变废为宝，生产出近百种再生绿色建材产品，创造巨大的经济价值和社会价值。

全国政协委员、河南省科技厅厅长张震宇也表示：“有了可以100%资源化的技术和项目，理应尽快惠及于民，在全国范围内迅速推广。”据了解，目前已有省市开始为建筑垃圾资源化建设和推广作着探索和尝试。据全国人大代表、贵州省安顺市委书记周建琨介绍，当前安顺市已经成立了资源综合利用试点，“建筑垃圾资源化”就是其中的重要课题。

抓紧完善政策法规

我国建筑垃圾资源化处置有国际领先的技术和装备，却难以形成产业化的发展模式，为什么会这样？

在全国政协委员、青海省政协副主席鲍义志看来，建筑垃圾资源化产业推广难，首先是政策法规不完善。尽管国家和地方政府制定了许多关于建筑垃圾管理的文件，但极少涉及资源化再利用的具体条例和内容。鲍义志委员指出，政府必须进一步完善或重新修订相关政策法规，从源头上规定建筑垃圾如何进行分类和存放。更重要的是，要建立规范科学的建筑垃圾减排指标体系、考核体系、监测体系，建立建筑垃圾环境许可制度、申报批准制度、产出限量制度等。

王求委员表示，国家相关部门应协同制定对地方、企业和垃圾处置部门均有指导性和执行力的政策和制度，并在土地、规划、处置费、再生产品应用、税收、金融、财政、新技术推广、资源化率等方面明确政策要求和激励机制。王求委员建议设立国家专项基金，促进以建筑垃圾为代表的垃圾处置行业发展，加大技术创新意识和资源化处置新方式的力度。

建筑垃圾资源化，前期投入成本大，盈利并不很乐观。对此，全国政协委员、民盟中央党委、广东省政府参事李竟先说：“前期发展过程中，政府首先应完善政策支持鼓励体系，为建筑垃圾资源化企业提供便利；其次应该在财政、税收、土地等方面，鼓励和支持更多企业从事建筑垃圾资源化，不能让做好事的企业无利润甚至负利润。”

鲍义志委员表示，建筑垃圾资源化既是消纳垃圾、美化环境的公益性项目，也是提高资源利用效率的商业性项目。因此，建筑垃圾资源化企业应属于半公益性企业，其用地性质应稳妥界定，在企业用地需求上和税收方面应予以优惠。

由于建筑垃圾处理领域涉及土地、环保、建设、市政、规划、财政、交通等多个部门，这就要求在治理的过程中要多部门联动，共同协作来解决这一资源化课题。王求委员表示：“我们之所以用联名提案的方式提交提案，就是想引起各级政府部门的重视，明确各部门职责分工和组织协调，将建筑垃圾的产生、收集、堆放、再生、利用全过程管理落到实处。”

提升群众环保意识

在记者采访的过程中，很多代表、委员提到转变建筑垃圾处置方式应从提升社会环保认知度抓起，加强舆论引导和媒体传播是重要手段。

鲍义志委员指出，应鼓励全民参与。建筑垃圾资源化是利国利民的大好事，仅依靠政府作用是有限的，应通过媒体宣传和舆论引导，加深群众对建筑垃圾资源化利用的全面认识。

徐德龙代表认为，“建筑垃圾资源化再生产品，是否能被消费者接受，将成为今后推广工作中的重要助力。这就要求国家推出一些重点示范工程，通过这些好的项目，让普通老百姓看到建筑垃圾生产出来的产品一样安全可信，逐步加深对建筑垃圾资源化的认知和了解”。

“将建筑垃圾再做成建材产品，形成资源的循环利用可以减少对环境的污染，一定要让老百姓都清楚，这是与每个人都息息相关的大事，大家能为其推广贡献一份力量。”全国人大代表、国银金融租赁有限公司董事长王学东表示。

文/本报记者 林紫晓 《中国建材报》记者 张雪娇 董亚楠

代表委员心声

罗富和委员：

让安全发展理念深入人心

政府工作报告提出：去年发生了“东方之星”号客轮翻沉事件和天津港特别重大火灾爆炸等事故，人员伤亡和财产损失惨重，教训极其深刻，必须认真汲取。对此，全国政协委员、民进中央常务副主席罗富和认为，安全发展的理念必须深入人心，安全生产制度不能只停留在文件上或只是挂在墙上。

罗富和委员提出，各级党委、政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。他说，在重大安全事故发生之后，采取行业安全检查等紧急措施是必要的。但要从根本上实现安全发展，不能仅依靠阶段性的紧急措施，而必须在各级党政领导、各行业主管部门、各行各业，乃至广大人民群众中狠抓安全发展理念的落实，始终把安全生产放在首要位置。对于监管部门乱作为、不作为等渎职行为，要依法处理。

文/本报记者 郑 彬

昝圣达代表：

金融应助力企业“走出去”

全国人大代表、江苏南通市通州区人大常委会副主任、江苏综艺集团董事长昝圣达表示，必须进一步深化金融体制改革，特别是外汇管理体制改革，只有通过改革创新，才能对走出国门的企业给予更大的支持。

昝圣达代表说，虽然南通对外投资合作成绩喜人，但是在发展过程中仍然存在不少的困难，比如融资渠道窄，融资产品种类较少，融资渠道缺乏，南通市辖域内中资境外金融机构布点少，较难满足“走出去”企业多元化的金融服务需求。

昝圣达代表建议，应鼓励和引导金融机构提供创新融资产品，研究新的融资方式，支持境内外中资企业发展，便利境外投资企业融资。加快中资银行在海外设点进度。进一步鼓励和引导中资银行加快在海外，尤其是“一带一路”沿线国家的布点进度，完善机构和服务网络布局，为“走出去”企业提供更加便捷的服务。

文/本报记者 薛海燕 韩秉志

王世杰委员：

依靠科技破解生态难题

“贵州生态基础好但也十分脆弱，因此推进生态建设的任务相当迫切。”全国政协委员、中科院地化所副所长王世杰认为，生态建设是增强贵州后发优势的重要“加分项”，而其中最重要的就是作好顶层设计和统筹规划。

作为一名长期关注石漠化问题的专家，王世杰委员认为，石漠化是贵州生态环境的最大难题，“经过这些年的努力，贵州石漠化态势得到了有效遏制，其中科技作出了巨大贡献”。

在王世杰委员看来，生态建设必须依靠科技支撑，要解决其中的难点问题，必须加大科技投入。要在规划上明确以科技为引领助推贵州省生态建设。

文/本报记者 王新伟 吴秉泽

潘成英代表：

“一村一幼”补教育短板

人们喜欢亲切地称呼来自四川凉山州彝族家庭的全国人大代表潘成英为“彝海姑娘”。今年让这位在凉山州办幼儿园的代表最高兴的事，莫过于四川省计划安排1.24亿元专项资金，投入大小凉山彝区开展“一村一幼”学前教育。“去年9月，凉山州就已经在大凉山彝区10个县开启‘一村一幼’试点，预计在今年秋季开学以前，将全面完成3342个幼教点的试点。”潘成英代表说。

“此前多年，我在调研中发现，校舍安全问题是‘一村一幼’建设的弱点所在，不少校舍还设在村委会的活动室或是租用民房，教学硬件设施还需要改善。凉山州要完成这么大规模的‘一村一幼’建设，将聘用上万名幼儿园教师，一方面要做好对他们的资质审核，另一方面要提高他们的待遇，这样才能留得住人。”潘成英代表建议，应设立农村学前教育专项经费，加大政府投入力度，保障幼儿园正常运行。

文/本报记者 刘 畅

中经演播厅

供给侧应与需求侧协同发力

——三位政协委员做客中国经济网探讨供给侧结构性改革

本报记者 曹力水

3月14日，全国政协委员、河北省沧州市政协副主席何香久，全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利，全国政协委员、河北省邯郸市肥乡县卜寨村村委会主任刘卫昌做客中国经济网“聚焦2016两会——中经在线访谈特别节目”，围绕供给侧改革有关话题，就下岗职工安置、职业技能人才培养、倾听需求侧声音等方面发表了自己的看法。

去产能，是2016年经济工作五大任务之一，也是供给侧改革的主要内容。某些行业随着产量的消减，规模逐渐缩小，难免会有部分职工下岗。这部分人员的出路，成为各方关注的焦点。

孙太利委员认为，对于职工安置等问题，目前一些“僵尸企业”仍然靠银行贷款和政府补贴来维持，但从国家战略角度看，这类企业又必须退出。所以，既要紧抓供给侧改革不动摇，还应出台配套政策，确保下岗职工妥善安置，比如加强技能培训、就业保障等。相关的制度设计应早谋划、早规划，解决相关职工的后顾之忧。

3月14日，何香久（左二）、孙太利（右二）、刘卫昌（右一）3位全国政协委员做客中国经济网“聚焦2016两会——中经在线访谈特别节目”。 中经网记者 裴小阁摄

“市场上低端产品往往供大于求，高端产品却供不应求。这就是供给侧出了问题。”孙太利委员说，“所以要调整供给的方向，把供给调整到发展高端技术产业和高端创新上。要实现‘中国制造2025’，传统行业向高端产业转型发展，我们要把人才的短板补上，大力发展职业教育”。

企业产品的设计与生产，应当与市场需求相匹配，需求侧的声音就不能被忽视。刘卫昌委员说，“农村粮食生产多数情况下要施化肥，长期大量使用化肥就会污染土壤。如果把玉米秸秆造成有机肥，就可以变废为宝。但现实情况是，尽管一再禁止焚烧，秸秆还是大多被焚烧掉，对其高效利用还远未达到目标。目前，国内化肥厂非常多，但有机肥工厂比较少”。

“有机肥行业在我国就属于短板，供给侧改革就应该补补这块。”何香久委员认为，农民对有机肥的需求很大，如果有企业可以根据不同的植物生长特性生产不同的有机肥，肯定会受到农民的欢迎，而且这对于推进供给侧改革也是非常大的贡献。

“供给侧改革要和需求侧管理政策相融合协同，形成组合拳推动供给侧结构性改革。现在国内有些行业产能过剩，但高端产品又匮乏，所以要用供给侧改革的思路化解产能过剩，将低端的、无效的供给减掉，转向高端的、有需求的、高新技术方面的，进行有效供给。”孙太利委员说。

何香久委员也认为，供给侧改革首先要关注需求侧，这里面有一个信息对称和市场匹配的问题，要对需求侧深入研究。

郑杰代表：

推动绿色数据中心建设

“我国互联网数据中心市场仍处于高速增长期，但与发达国家相比，我国数据中心建设在布局、结构等方面尚不理想。”全国人大代表、中国移动浙江公司董事长郑杰告诉记者。

郑杰代表说，目前我国数据中心建设偏重于气温低、能源充足的一、二类地区，而在市场需求旺盛的东南沿海发达地区则不足。此外，大型或超大型数据中心占比偏低，大量存在的行业性、地方性、区域性的小型数据中心，严重制约了资源利用、新技术推广应用，还有许多数据中心高耗能、零产出。

郑杰代表建议，要推动大型或超大型数据中心向电力供应条件较好、气候适宜、自然灾害较少的地区集中布局，经营类中小型数据中心在各市产业园区、产业基地内适宜的区域集聚部署；国家加快数据中心绿色化改造，在生产制造、能源、电信、互联网、公共机构、金融等重点领域选择一批代表性强、工作基础好、管理水平高的数据中心，创建绿色数据中心试点。

文/本报记者 吴佳佳