去产能不会引发“下岗潮”

王 晋

两会观察

职工安置问题，是化解过剩产能过程中的重点与难点。但我国在稳就业方面有底气、有信心，既有切实举措，也有把控能力，去产能并不足以引发又一次“下岗潮”。但是，在清理“僵尸企业”的过程中，有些“阵痛”是避免不了的。唯有保持定力促改革，坚定信心调结构，才能避免这些“阵痛”变成经济发展不可持续的“长痛”，才能迎来更高质量的发展

化解过剩产能会不会引发又一次“下岗潮”？国内外高度关注这一问题。围绕“积极稳妥做好去产能过程中的人员安置工作，扎实推进供给侧结构性改革”的主题，全国政协十二届四次会议专门举行了提案办理协商会，共商对策，破解难题。

职工安置问题，是去产能过程中的重点与难点。目前，全国仅钢铁和煤炭行业就有180万职工需要分流安置。但分析我国经济大势后就会发现，我们在稳就业方面有底气、有办法、有信心。

经济总量大、增长稳，是就业稳的最大底气。去年，我国GDP增长6.9%，城镇新增就业1312万人，超过全年预期目标，成为经济运行的一大亮点。政府工作报告将今年的经济增长预期目标设定为6.5%至7%，为实现比较充分的就业提供了坚实基础。更加值得关注的是，我国已连续5年实现每年城镇新增就业1000万人的目标。可以说，稳就业既有切实举措，也有把控能力，去产能并不足以引发又一次“下岗潮”。

服务业尤其是现代服务业快速发展，为就业提供了巨大空间。2015年，服务业在国内生产总值中的比重首次占据“半壁江山”；消费对经济增长的贡献率达66.4%。随着现代服务业的快速发展、个性化消费渐成时尚，更多新产业新职业将不断涌现，也将创造出更多岗位。

大众创业、万众创新点燃了普通人的梦想，为稳就业提供助力。在偏远的山村，在中西部的小县城，“互联网+”为创客们带来了无限可能。2015年，全国新登记注册企业增长21.6%，平均每天新增1.2万户。在“十三五”开局之年，创业促就业的乘数效应将继续显现。

与此同时，党中央、国务院高度关注民生，多措并举做好化解过剩产能过程中的职工安置工作。国务院出台了关于钢铁和煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见，中央财政计划安排专项奖补资金，重点用于职工分流安置。在全国两会上，代表、委员更是建言献策，认为当前是加大职工培训的最佳时机，企业家要有担当、有远见，为未来积蓄能量。有中央的坚强领导，各地、各部门的精心安排，各类企业的勇于担当，稳就业的目标一定会如期实现。

但是，我们必须清醒地看到，在去产能、清理“僵尸企业”的过程中，有些“阵痛”是避免不了的。况且，与这样的“阵痛”相比，我国经济发展不可持续的“长痛”显得更为严峻。唯有保持定力促改革，坚定信心调结构，才能避免“短痛变长痛”，才能迎来更高质量的发展。

综合交通体系建设须全国一盘棋

齐 慧

“十三五”规划纲要草案提出，要坚持网络化布局、智能化管理、一体化服务、绿色化发展，建设国内国际通道联通、区域城乡覆盖广泛、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效的综合交通运输体系。

“经济发展，交通先行”。进入新世纪以来，我国交通事业的发展成就举世瞩目，在拉动经济增长方面发挥了重要作用。截至2015年，我国铁路营业总里程达12万公里，高速铁路1.9万公里，占世界总里程的60%；公路通车总里程达457万公里，高速公路里程突破12万公里。

如今，我国已建成四通八达的交通网络，不仅将各地更加紧密地联系在一起，更使“天堑变通途”“千里江陵一日还”的愿望得以实现；百姓不仅“走得了”，且旅途变得越来越便利、越来越舒适。与此同时，人员的流动也带动了财富的流动，由此产生的经济效益难以估量。

即使取得了如此显著的成绩，但还有一个现实必须面对——基于我国国情，被庞大的人口基数平均以后，交通运输领域仍存许多“短板”，产业亟须改造升级，有效投资仍有很大空间。“十三五”规划纲要草案提出，到2020年，形成国内国际通道联通、区域城乡覆盖广泛、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效的现代交通运输体系，部分地区和领域率先实现交通运输现代化。说到底，就是要完善综合交通运输体系，这才是“补短板”的准确切入点。

所谓“综合交通运输体系”，简单来说，就是“规划一张图、布局一张网、运行一张表、出行一张票”，综合交通运输体系建设，是项系统工程，必须全国一盘棋，统筹规划。目前，我国交通领域的大部制不断深入推进，体制机制上的创新为规划的统一性、完整性做足保障。

有了科学的规划目标，还需要细化分解才能更好落地。而高速铁路、高速公路、“四沿”通道、民用机场、港航设施、城市群交通、城市交通、农村交通、交通枢纽、智能交通十大方面的交通建设重点工程，无疑应成为“十三五”时期的重要抓手。

总之，我国交通领域的规划已经实现了顶层设计的适度超前、科学高效，并细化成一系列可操作的指标任务。在全国上下一盘棋的指导思想下，交通发展才可能实现“基本适应”向“适度超前”的历史性跨越，而接下来的各地执行力就成为成败的关键。

中经观点

我国债务风险为何总体可控

才 道

我国绝大多数债务形成于国内，受外部融资条件变化的影响较小。地方政府性债务主要投向基础设施领域，大多能形成相应的资产，具备偿债能力。因此，我国债务风险总体可控，但我们必须守住不发生系统性区域性风险的底线，维护国家经济金融安全

近年来，我国债务水平问题引发多方关注。在今年的全国两会上，企业债务率高企、地方政府债务风险防控等，也是受到热议的话题。

一国债务水平，通常包括家庭、企业和政府的债务。应该说，各国目前尚未形成统一的国家债务统计和分析体系，统计口径各异。中国人民银行行长周小川近日坦承，我国债务占GDP比重偏高。这种情况的产生，与我国发展中的一些特殊因素直接相关。具体来说，我国是世界储蓄率最高的国家之一，对投资形成一定支撑，债务也就显得比别的国家高一些；我国资本市场尚不发达，企业融资以间接融资为主，企业信贷杠杆率因此处在较高水平；我国处于特定发展阶段，企业发展和地方政府投资建设往往财力不足，需要举债。

从我国债务的形成原因和内在结构看，也包含一些较为有利的因素。比如，绝大多数债务形成于国内，受外部融资条件变化的影响较小；地方政府性债务主要投向基础设施领域，大多能形成相应的资产，具备偿债能力。

目前，杠杆率偏高且上升速度较快的问题，已引发中央高度重视，并已采取一系列措施防范化解债务风险。比如，加强宏观审慎监管，引导金融机构稳健经营，坚持金融服务实体经济的本质要求；加强对产能过剩产业、房地产市场、各类影子银行业务等风险领域的监测分析，动态排查风险隐患；通过新预算法建立起地方政府举债融资的规范机制，使地方政府发债“阳光化”，也由此摸清了地方政府债务底数，对地方政府债务实行限额管理，有序推进置换存量债务，妥善解决融资平台公司在建项目后续融资问题。

从根本上说，化解债务风险最终靠的是经济发展。近年来，我国积极应对经济下行压力加大的挑战，推动经济结构调整和转型升级，使经济保持了中高速增长。2015年，我国国内生产总值增长6.9%，在世界主要经济体中位居前列，为防范债务风险奠定了坚实的经济基础。

同时，我国着力把握好稳增长、调结构、防风险之间的平衡，加强供给侧结构性改革，落实好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。今年的政府工作报告提出，推进股票、债券市场改革和法治化建设，促进多层次资本市场健康发展，提高直接融资比重。这些举措将有利于完善金融运行体制机制，有效降低杠杆率，实现实体经济和金融的良性循环发展。

综合考虑各方面因素，我国债务风险总体可控。当然，这不代表我们可以放松警惕，反而提醒我们高度重视金融领域的各种风险挑战，守住不发生系统性区域性风险的底线，维护国家经济金融安全。

徐 骏作（新华社发）

留住“流动的钱包”

点 评 国人海外购物的热情日益高涨。今年春节，中国游客更是“刷出”境外消费新纪录。在今年的全国两会上，不少代表、委员表示，每年达上万亿元的海外消费说明国内消费增长拥有巨大空间。如何把购买力从海外“拉”回来？其实，可以从“海外爆买”的缘由分析留住消费者的举措。具体来说，要贴牢“物美价廉”的标签，让消费者更青睐“国货”；要筑牢“质量安全”底线，培育消费者“忠诚度”；要摒弃“双重标准”，国内外消费“一视同仁”。同时，还要从供给侧发力，满足中高收入群体个性化、差异化的消费需求。总之，只有创造出多样化的产品和服务，才能满足不同群体的需求，才能从根本上留住消费者。 （时 锋）

众声

陈乃科

全国人大代表、浙江省侨联副主席

精准发力推动创业创新

在各类公共资源、社会资本的推动下，创业创新正经历着从“一时兴起”向“精准精益”的转变，也越来越成为我国推动经济发展的重要引擎。不过，“双创”火热的同时，也存在众创资源利用不够、配套服务亟待优化等问题。因此，应采取更加科学高效的措施，精准发力，推动“双创”战略开花结果。另外，还要充分借助各类互联网技术平台，着力补齐服务短板，促进人才、技术等创业创新资源的自由流动和有效配置。

（本报记者 吴佳佳整理）

石国祥

全国人大代表、吉林省环境保护厅厅长

多方着力加强环境保护

治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展。目前，吉林省从多方面着力，加强环境保护工作。具体来说，积极探索环境行政执法与司法衔接机制建设路径，综合运用行政和司法手段解决环境管理违法成本低的问题；推进生态环境保护大数据建设，实行线上监测和视频监控；探索适合吉林省实际的环境污染第三方治理新模式，激发社会资本的参与热情，解决污染治理资金瓶颈制约。

（本报记者 何 川整理）

王景海

全国人大代表、完达山乳业股份有限公司董事长

企业发展要有精气神

当前，国际化研发能力不足、国际竞争力弱是摆在我国大多数企业面前的现实问题。因此，要加速企业改革，搭建起现代企业治理体系，使企业成为强有力的市场竞争主体。同时，企业还要积极参与供给侧改革，向科技要动能，向人才要增量。供给侧改革的目的，不是增加普通产品的供给，而是创造匹配市场需求的供给。发展不能等靠要，发展要有精气神，企业应该做好自己的良心产品，铸就民族诚信品牌。

（本报记者 倪伟龄 金 晶整理）

靳保芳

全国人大代表、晶龙集团董事长

发展新能源要有坚定信念

在实施低碳发展和能源革命的国家战略的推动下，可再生能源迎来发展最好时期。但在高速发展的同时，低碳能源也面临一些隐忧，比如，火电等常规能源对新能源产生挤压等。因此，应在以下两方面予以足够重视。其一，坚定能源转型的决心，做好市场功课，坚持推进火电等常规能源去产能的结构性改革。其二，开展区域间能源供需协调互补试点，加快可再生能源基地配套电网送出通道建设。

（本报记者 雷汉发整理）

代表委员政见

“数据社会化”推动全面创新

孙丕恕

“十三五”规划纲要草案提出，促进大数据、云计算、物联网广泛应用。物联网、云计算、大数据，这些新兴技术，正加速改变着当今世界的运行模式和发展方向。信息技术下一步将把我们的社会带到哪种境界、我们又该如何引导信息技术促进全产业创新转型，这一系列问题值得思考。

在数据经济时代，方方面面都在拥抱大数据，各行各业也正以数据为核心，主动运用数据的特征去重塑自身模式。依据信息技术的新生产模式、交付方式、生活体验和管理决策能力，我国目前已经逐渐形成“数据社会化”的雏形。所谓“数据社会化”，也就是说，数据能够平等地被社会各层面使用，它打破了现实中的物理疆界，渗透到社会每个角落。数据驱动虚拟世界与现实社会之间实现生态交互，让社会资源能够在同一平台上被重新整合、共享、分析，最终实现其社会应用价值。

如今，我国已成为全球最大的数据产地。在一些重大发展战略中，无论“一带一路”还是“中国制造2025”“互联网+”“大众创业、万众创新”，都已经明显地涵盖了“数据社会化”的特征和实践。但要想顺利实现“数据社会化”，其实还要走好以下三步。

第一步，要在重点行业的带动下，提升整个社会的基础架构水平，实现“数据资源化”。政府应加快推出数据平台的构筑标准，使全社会的基础架构达到同一水平，提升全社会数据使用能力，借此全面提升社会整体运行效率。让数据从静态的“原矿”，变为动态可用的数据资源。

第二步，要鼓励并实施政府数据公开，带动产业和商业数据开放，实现“数据商品化”。制定配套的数据开放标准和政策，制定数据资源使用的计价标准和市场机制，搭建数据资源的交易平台，最终形成交易市场，让包括政府、商业、行业、创客在内的各个需求方可以像购买商品一样按需提取数据。唯有让数据在统一平台上高效运行、在数据市场上交互运营，才能最大限度地释放数据经济的社会效能。

第三步，要以数据为核心，利用云计算和大数据的力量实现创新应用，持续引导社会各界更好地运用数据，构建以数据为经济导向的全新生态范畴，让更广泛的领域从中受惠，最终实现“数据社会化”。随时可调用可交易的数据资源，将有效降低创新门槛，带动移动互联网产业、大数据产业及数据服务产业等新兴产业的发展，为我国经济发展打造新的经济增长点。

浪潮集团等企业在整合组织数据、融合互联网数据、建设数据开放交易平台方面作出了很多实践，形成了大量的数据积累和技术积累。通过与政府、产业、研究机构、创新组织、个人的合作，浪潮集团将进一步整合组织数据、融合互联网数据，建设大数据平台、制定开放数据标准、打造数据交易市场，构建高效的“数据社会化”经济生态链。

（作者系全国人大代表、浪潮集团董事长）