当前“三农”发展面临一些新矛盾和新挑战，引起代表、委员热议——

以市场为导向提高农业竞争力

今年政府工作报告提出，继续毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。长期以来，我国一直把“三农”作为各项工作的重中之重，中央一号文件连续十三年聚焦“三农”。当前，我国经济发展进入新常态，“三农”发展也面临新矛盾和新挑战。针对这些问题，代表、委员们纷纷建言献策。

加快调整农业结构

我国要基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的农业生产结构和区域布局

粮食安全关乎国家命脉。习近平总书记强调，“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮”。

当前，我国粮食生产领域面临一个突出问题就是“三量齐增”，即粮食产量、库存、进口量同时出现增长。2015年，我国粮食产量达到12429亿斤，进口量有2495亿斤，需求量为12800亿斤左右。“这反映出一个现象，就是国内的粮食进了粮库，进口的粮食进了市场。因此，我国的粮食库存达到了高峰。”全国政协委员、国家粮食局原局长聂振邦指出。

现阶段，粮食供过于求和结构性短缺并存，要破解这一难题，需要推进农业供给侧结构性改革。

“推进农业供给侧结构性改革时不我待。”全国政协委员、中国科协副主席陈章良说，他在吉林省调研时发现，大量的玉米都积压在仓库里。而当年的玉米收获以后，由于没有地方存储，只好把以前的玉米作为陈化粮处理掉，造成了一定的浪费。

玉米是我国粮食结构调整的重要内容，今年政府工作报告提出，要引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积。

全国政协委员、中南林业科技大学副校长朱道弘建议，各级财政对重要的粮食产区要继续加大投入力度，切实保障国家粮食安全。比如南方一些地方的农田被重金属污染，建议综合运用土地翻耕、植物吸附、休耕等方式，予以科学有效治理。

全国人大代表、浙江省衢州市柯城农业资产资源评估服务中心主任郑玉红建议，保障国家粮食安全要加快发展现代家庭农场，鼓励现代农场单一品类专业化生产；要提高农业生产的机械应用能力，减少人力支出，降低生产成本；要培育区域性的农业生产服务体系，为新型农业经营主体提供翻地、种植、施肥、喷药、采收、加工等一系列服务。

创造更好生产环境

农业科技对于保障国家粮食安全具有重要作用。我国亟需加强农业科技创新与推广

“发展现代农业，基础设施条件很重要，需要合理布局农产品加工厂，完善仓储、运输等配套环节。”全国人大代表、广西大学教授陈保善说，“从广西的情况看，很多大型蔗糖加工厂并不设在甘蔗产地附近，长途运输导致损耗和成本很高。如果能够在甘蔗产区附近建设小型的原糖加工厂，将甘蔗就地进行糖分提取后，再将原糖运输至大型加工厂进行后续加工。这样就能大幅减少甘蔗损耗、降低运输成本”。

同样也是甘蔗的问题，全国政协委员、中国太平洋保险（集团）股份有限公司董事长高国富也提出了自己的建议。他说，太平洋保险公司与广西合作推出了甘蔗价格指数保险。以广西糖网的现货价格为参照标准，对甘蔗种植经营户或糖企由于白糖价格波动造成的损失给予一定补偿。甘蔗价格指数保险推出在一定程度上降低了农户种植的风险，提高了他们的积极性。

农业科技对于加快发展现代农业、保障国家粮食安全起到了重要作用。今年政府工作报告提出，加强农业科技创新与推广，深入开展粮食绿色高产高效创建，实施化肥农药零增长行动。

对此，全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生建议，在农业科技创新方面，要重点加强对生物技术、信息技术、装备技术、资源利用等方面的原始创新。

全国人大代表、金正大集团董事长万连步认为，我国使用了世界三分之一的化肥，生产了世界五分之一的粮食，在低质量的耕地上发展农业生产，难以回避高成本、低效益和高污染的问题。因此，必须严格贯彻中央推动农业供给侧结构性改革的要求，全面提升耕地质量，形成结构合理、保障有力的农产品有效供给体系，促进我国农业的绿色、可持续发展。万连步代表建议，有必要组建土壤肥料协会，整合社会资源，形成统一的行业合力和协调机制，将耕地养护与科学施肥密切结合，推动耕地质量提升与科学施肥的协调发展。

提高农民生活质量

要把国家财政支持的基础设施建设重点放在农村，建好、管好、护好、运营好农村基础设施

今年政府工作报告提出，加大农村基础设施建设力度，新建改建农村公路20万公里，具备条件的乡镇和建制村要加快通硬化路、通客车。

对此，全国人大代表、吉林省农业委员会原党组书记任克军表示，“十三五”时期全面建成小康社会的难点在农村。加快农村公路建设，有利于改善农村基础设施条件，为农民实现致富奔小康“打通最后一公里”。

“我国的城乡差距，很多时候体现在基础设施上。农村公路是农村基础设施的重要组成部分，加快农村公路建设，一方面能让很多农产品的交易更便利，让市场信息更加畅通，为增加农民收入创造良好环境；另一方面还能为农村环境的改善、农民生产生活水平提高发挥良好的推动作用。”任克军代表说。

全国人大代表、湖南省慈利县龙潭河镇党委书记向平华告诉记者，自2006年以来，慈利县紧紧抓住湖南全面实施农村公路通畅工程的机遇，完成农村公路建设2025公里，实现了100%行政村通水泥（沥青）路的目标。但由于通畅工程实施的深度和广度还不够，还有一些自然村未能通水泥（沥青）路，很多农村公路还未形成网络，村与村之间普遍存在“断头路”现象。

向平华代表建议，应继续加大国家投资力度，深入持久地推进农村公路建设，从根本上实现村与村之间的整体连接，构建起区域交通大循环的毛细血管网。

文/本报记者 常 理 余 颖 吴佳佳 姜天骄 杨开新 禹 洋 何 川 林紫晓

3月15日，人大云南代表团举行小组会议，审议四个决议草案。会议期间，曹红梅代表（左一）、许虹代表（左二）和杨艳代表（左三）就加强农业水利设施建设进行讨论。 本报记者 李景录摄

3月14日，人大湖南代表团举行分组会议。全国人大代表阳国秀（右一）认为，应切实落实国家的相关扶持政策，大力发展农产品深加工业，增强农产品和深加工农产品的市场竞争力、国际竞争力。 本报记者 李景录摄

链接

充分发挥龙头企业带动力

本报记者 夏先清

为推动粮食生产，河南不仅下大力气建设高标准农田，还加快土地流转，推动家庭农场等新型农业经营主体快速发展，目前流转面积已超过了3000多万亩。河南提出，到2020年，粮食生产能力稳定在1300亿斤。

全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲说：“小麦是我国的主要粮食作物，也是河南的主要农作物，稳住小麦产量在很大程度上就稳住了粮食生产。建议国家加大小麦良种推广力度，对高质量的单一农产品的生产区域实施统一供种，发挥新品种的增产提质作用。”

目前，我国一些地区耕地质量堪忧。全国政协委员、河南大学副校长宋纯鹏建议，建立土壤污染治理基金，设立土壤污染修复治理研究平台，加速土壤污染治理的步伐。

河南提出，要打造“国人厨房”，加快现代农业发展。全国人大代表、郑州思念食品有限公司董事长李伟说：“发展农业产业化，就要拉长产业链条，打造龙头企业，这是加速传统农业向集约化、规模化、标准化、专业化的现代农业转变的重要途径。”作为河南食品行业的龙头企业，思念食品每年采购金额高达30亿元，加工转化农副产品40余万吨，拥有种植基地30余万亩，带动了冷藏物流、包装、印刷、机械等相关产业的发展，形成了一个庞大的产业集群。

李伟代表建议，有关部门要加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，加强农产品深加工，延长农产品产业链，支持农业龙头企业做大做强。

中经演播厅

我国农产品供求关系出现结构性失衡——

从供给侧入手推动农业改革

本报记者 敖 蓉

今年政府工作报告提出，今年要加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。为此，“2016全国两会特别报道——中经两会之夜”特别邀请全国人大代表、河北农业大学校长王志刚，全国政协委员、北京市农林科学院院长李成贵，全国政协委员、西北农林科技大学校长助理霍学喜讨论了如何加强农业供给侧结构性改革，推动现代农业发展。

过去我国农业发展更多关注的是生产环节，例如，产量的高低、品种的选育等。王志刚代表认为，实施农业供给侧结构性改革将关注的重点发生了变化，是从消费者的角度对农业生产提出要求，比如更加关注消费者的口味变化、健康需求、兴趣爱好、饮食习惯等等。这就要求农业生产不仅解决吃饱的问题，更要满足人们的中高端饮食需求。

当前我国农业发展面临很多问题。李成贵委员说：“我们的农产品供求出现一种失衡，一方面进口很多农产品，特别是需要进口大量的大豆；另一方面有些农产品出现了过剩，比如玉米，目前玉米的库存在3亿吨左右，一年的需求约为2亿吨多一点。这就导致玉米价格持续下跌。”由此可见，农业供给侧结构性改革是倒逼出来的。

近年来，农产品生产成本持续高涨，导致绝大多数国内农产品价格都高于进口价格。霍学喜委员说，价格问题也是推动实施农业供给侧结构性改革的重要原因。要调整农产品供需、价格等方面出现的不平衡，农业供给侧结构性改革任务重大。王志刚代表：“农业供给侧结构性改革是一个中长期的过程，不能仅仅着眼于眼前，还要着眼于未来，这就需要我们作出科学的规划。”

李成贵委员说：“如今，我们玉米产量持续提高，而且还进口了一些替代品，造成了玉米库存较大。与此同时，我国的大豆产量持续下滑，需要大量进口。因此需要调整农业种植结构，加强大豆的科研，提高种植大豆的收益。”

除了种植结构的调整和生产技术的创新，农业供给侧结构性改革还必须立足于一系列的创新才能实现。霍学喜委员说，第一要继续深化农村集体产权制度改革，推动农业适度规模经营快速发展；第二要围绕农业产业链进行集成创新，要加快创新农业商业模式；第三，要建立起调控有度、市场能够充分发挥作用的新型农业生产经营体系。

近日，王志刚代表（左二）、李成贵委员（左三）和霍学喜委员（左四）来到中国经济网，畅谈对农业供给侧改革的期望。 本报记者 敖 蓉摄

代表委员政见

吴沛良代表——

加快开放型农业发展

本报记者 薛海燕 韩秉志

当前，我国农业发展面临“天花板”和“地板”双重挤压、农业发展空间受限，农民增收难度加大等问题。如何解决这些问题？全国人大代表、江苏省农业委员会主任吴沛良接受记者采访时说，要主动适应农业新常态，深入实施农业“引进来、走出去”双向发展战略，提高我国农业国际竞争力。

吴沛良代表建议，一要强化农业“走出去”战略的顶层设计。制订农业“走出去”总体发展规划，明确“走出去”的重点产业、国别、省份、园区、项目等，避免各省低水平重复建设和内部恶性竞争，建立完备的农业“走出去”信息服务平台，推动发达省份与“一带一路”沿线国家开展农业国际产能合作与转移，保证国内粮食安全，保障工业原料持续稳定供给。二要建立开放型农业发展示范区。建议从国家层面在东部沿海农业主产省有计划化地布局开放型农业发展试验示范区，并给予相应的政策扶持。三要加大农业引智引技力度。大力实施海内外引才行动计划，引进现代农业建设急需的科技领军人才。支持农业科技推广单位、科研单位、研发企业引进境外农林牧渔业优良品种、先进农业装备及良种繁育、农产品生产、加工、储藏等关键应用技术和高新技术与专利。四要设立农业对外合作专项基金。对企业在境外开展前期考察、风险评估等项目，调动各类企业、行业组织积极开展境外直接投资和跨国经营探索与实践。

邓泽永代表——

完善农村公共服务水平

本报记者 何 伟

“近年来，新农村建设取得了显著成绩，农村的村容村貌、经济发展都取得了长足进步。农民建别墅、买车等都已经不再稀奇，在居住条件和生活条件上，农民与城里人的差距正日益缩小。然而，公共服务不到位依然是制约新农村建设的一块短板，在一定程度上影响了农民的幸福感。”全国人大代表、海南省儋州市政协主席邓泽永告诉记者。

邓泽永代表在调研中发现，我国的基本医疗体系覆盖了农村和城镇，但在实际运行中，制度分设、管理分离、资源分散等因素提升了管理成本，降低了管理效率，给城乡居民带来诸多不便。他建议，尽快探索统一管理的城乡医保制度，统筹缴费和待遇享受标准，整合经办机构，统一信息管理平台，加快基本医疗保险城乡统筹，促进各项医疗保障资源的整合和统一管理，使城乡医保体系更好地为群众服务。

钟瑛委员——

破解土地流转难题

本报记者 王 晋

“我非常关注在新型城镇化背景下，如何确保农民增收的问题。”全国政协委员、中国社会科学院当代中国研究所研究员钟瑛说，“我的提案、建议来自基层调研，每年我们至少有两次比较‘接地气’的调研，还有不少小调研。”

这些年，钟瑛委员先后到贵州、青海、浙江等地调研，“我希望通过提案的持续性，不断破解新出现的问题。‘三农’问题是党和政府关注的重点问题。目前，农民增收途径有待拓宽，财产性收入比例偏低。今年，我带来了4份提案，其中之一就是关于构建农民增收的土地使用权市场化运作配置机制的”。

她建议，在我国现行的农村土地使用权制度框架下，加快构建明晰的农村集体土地产权体系、有效的农村土地使用权流转市场导向机制、合理的农村土地使用权市场化运作利益分配格局。

薛亮委员——

增强油橄榄产业扶持力度

本报记者 陈发明

“油橄榄适生区多为贫困山区，发展油橄榄生产对扶贫开发具有重要意义。”油橄榄这个“冷门产业”，受到多位政协委员的关注。全国政协委员、中国农业科学院原党组书记薛亮提交了《关于加快发展油橄榄产业的提案》。

薛亮委员介绍，油橄榄在我国经过多年发展，形成了以白龙江低山河谷区、金沙江干热河谷区、西秦岭南坡汉水上游和大巴山嘉陵江河谷区、长江三峡低山河谷区为主的四大适生区，甘肃省陇南市种植面积约占全国的二分之一。近年来，四川、云南和重庆等地的油橄榄生产都有所增长，但受气候、土壤、品种等影响，甘肃陇南种植油橄榄的优势相对突出一些。

“在甘肃陇南，油橄榄收入占农民人均纯收入的比重由2012年的12%提高到2014年的21%，成为当地农民增收的重要部分。”薛亮委员说，油橄榄产业已成为适生区群众脱贫的支柱产业。“我建议，国家要加大对油橄榄产业的扶持力度，提升油橄榄产业化经营水平，加强油橄榄产业专业人才队伍建设，使油橄榄产业逐渐成为适生区农民脱贫致富的重要手段。”