两会关注

代表委员献策创新宏观调控手段 打好手中牌 助力稳增长

本报记者 陈果静 杨玲 温济聪

经过多年的快速发展，我国物质基础厚实、发展前景广阔、经济的星星点点……如今的中国手中紧握经济运行保持在合理区间、结构调整取得积极进展、发展新动能加快成长等一手好牌，未来，这手好牌又该如何打得更加出彩？

政府工作报告提出，我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋势蓄势。对此，全国政协委员、联合国原副秘书长陈健认为，“事物发展是波浪式前进的，经济也是……”“……是……”“……长转……”“……增长。尽管各种挑战客观存在，但前景依然光明。这不仅是因为中国经济的基本面没有变，经济韧性好，回旋余地大，更是因为宏观调控还有创新手段和政策储备”。

全国政协委员、民盟中央秘书长、西安交通大学经济与金融学院兼职教授高拴平则更为关注如何创新宏观调控手段。“今年，‘相机调控’一词首次出现在政府工作报告中，区间调控、定向调控、相机调控组合成一个精巧的调控体系。”高拴平委员说，“相机调控”强调政府要根据市场表现等具体情况，机动、灵活地选择和运用一种或几种政策措施，是一种预调微调的举措。政府可立足当前，更有针对性地出实招，在财政政策、货币政策等方面，根据不同实际、时机，采取灵活多变的调控方式。同时，由三种调控组成的“巧调控”，可助力中国经济结构优化且不失速，为经济社会全面发展提供良好基础。

事实上，活跃在市场中的企业已然体会到创新宏观调控方式的益处。“去年以来，各级政府出台了不少促进实体经济发展的政策，尤其是在发挥金融机构融资主渠道方面，进行了积极探索，帮助很多正在转型升级‘阵痛期’的企业渡过难关。”全国人大代表、新希望集团董事长刘永好表示，今年的政府工作报告提出，适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担，这恰好是“在关键时刻扶一把，再拉一把”。

“改革开放以来，我们遭受了一次次质疑，闯过了一道道难关。今天也是一样。压力的确存在，但不必放大困难。”陈健委员说，“要相信今天的中国一定能够顶住经济下行压力，保持经济运行在合理区间”。

宏观调控之优化财政支出结构

财政的钱该怎么花

本报记者 崔文苑

这几天，代表们审议政府工作报告时，有一个绕不过的话题频频出现，那就是“钱该怎么花”。的确，从账面上看，这涉及财政收支的平衡，从深层次来看则影响到国家重大战略实施和民生保障。

那么，钱该怎么花？听听全国人大代表们的思考和建议。

民生支出是重点

“今年的预算支出安排，让您感受最深的是什么？”

“重点保障民生支出，倾斜力度非常大。”也许日常工作就是围绕“保障民生”来开展，当《经济日报》记者提出这个问题时，全国人大代表、河南省民政厅厅长王战营脱口而出。王战营代表举例说，比如扶贫工作，政府工作报告提出，今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，这就需要财政大力支撑。“中央财政扶贫资金增长43.4%，这一数字非常可观，体现了党中央对民生工作的极大重视。”王战营代表说。

全国人大代表、安徽省阜阳市委书记于勇说，重大改革政策、工程项目应向中西部倾斜，在推进公共事务和安排一般性转移支付时要优先考虑民生项目。他还建议说，建立健全农业转移人口和建设用地资金、转移支付实行“三挂钩”，实现“挣钱安家两不误”，解决农民进得来、留得住、出得去的问题。

财政资金“补短板”

除了代表们普遍关注的民生投入问题，全国人大代表、全国人大常委会委员、全国社保基金理事会理事长谢旭人，更关注花出去的每一笔钱，能给经济发展增添多少动力。

比如在化解过剩产能上，需要的不仅是财政投入，还需要金融等政策协调配合。“要综合运用经济、法律、技术、环保等手段，制定实施财政、金融等支持配套政策，落实市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持的工作机制，有计划地逐步化解过剩产能。”谢旭人代表强调说，尤其要高度重视职工安置，稳妥处理企业债务。

学会过好“紧日子”

“我觉得用好国家财政支出和一个家庭过日子的道理差不多。在比较艰苦的时候，应该过好紧日子，集中力量办大事。”全国人大代表、新乡县小冀镇京华社区党委书记刘志华，在社区是出了名的“会当家”。为改善社区生活品质，她打算带领大家建设民俗商业街，钱不够怎么办？在用好财政拨款的同时，她积极发动企业参与建设，发挥财政资金的杠杆作用，终于将差额补齐。刘志华代表说，今年商业街就要建成了，这就是“集中力量办大事”，把有限资金用活带来的成果。

于勇代表表示，控制行政成本是行政体制改革的核心要求之一，也是加强财政支出管理的一项重要内容。近年来，阜阳牢固树立“勤俭办事，过紧日子”的思想，不断深化预算管理制度改革，继续加强资金管理。他建议，要逐步建立财政资金统筹使用机制，做到收入一个“笼子”、支出一个“口子”，提高财政资金的使用效益。同时，加强财政资金的监管，对使用财政资金的单位和项目一律实施审计监督，切实做到审计“全覆盖”。

而在全国人大代表、沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强看来，一方面，要加大涉农资金整合力度，统筹安排，集中使用，使资金发挥最大效益；另一方面，要强化预算执行监督，确保减税降费落到实处。“我们不仅要坚持过紧日子，还要过好紧日子。”李士强代表说。

宏观调控之深化金融体制改革

互联网金融要如何管

本报记者 陈果静 周琳 余颖 林紫晓

政府工作报告指出，规范发展互联网金融。互联网金融究竟该如何在规范与发展中取得平衡？两会期间，这一话题引发了代表、委员们的关注。

互联网金融并非“洪水猛兽”

“对待目前的互联网金融发展中的问题应该辩证看待，这一领域仍是未来金融行业发展的方向之一。”全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹认为，自2014年开始，互联网金融的快速发展的确给普通金融消费者带来便捷的一面，但也不能忽视其中一些为了牟利坑害投资者的行为。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任刘世锦指出，互联网金融和供给侧改革息息相关，良性发展的互联网金融行业可以改善金融领域有效供给短缺的窘境，进而改变市场供求关系不匹配的情况。

全国政协委员、证监会原副主席刘明康认为，在“野蛮生长”之后，互联网金融应该回归本源，扮演好自己金融中介的角色，提高效率。

代表、委员们认为，监管部门应进一步建章立制，不断营造规范发展环境，行业内部应加强自律，不能贪大求快。

健康发展得“接地气”

网贷之家统计显示，截至2016年2月底，全国正常运营的网贷平台有2519家，环比下降1.83%。2016年1至2月，全国共曝出162家问题平台。

风险的暴露也引发了代表、委员们的深思。全国人大代表、中国华融资产管理股份有限公司党委书记、董事长赖小民建议，从机构监管向行为监管转变，从事后消费者保护向事前消费者保护转变。

规范是为了更好地发展

“互联网金融本身没问题，但利用互联网来从事非法活动，这是不允许的。”全国人大代表、中国人民银行成都分行行长周晓强认为，这反映出我们在互联网金融的监管方面还需要加强，还需要跟进。所以，今年政府工作报告中提出规范互联网金融，这是实事求是的。“但是规范不等于限制，是为了让互联网金融更好的发展。”周晓强代表表示。

代表、委员们认为，加强监管首先需要建立信息披露制度。全国政协委员谢卫认为，“门槛”和“牌照”是必要的监管举措，但是这些准则目前在P2P行业还有待进一步建立。应该鼓励互联网企业在合法合规的情况下，积极申领牌照，在规范的监管体系下健康发展。

现场

大寨触网再起飞

本报记者 李哲

“农村想要真正地富起来，没有产业绝对不行，产业不升级也不行，不结合‘互联网+’的大趋势触网发展更不行！”全国人大代表、大寨集团董事长郭凤莲感慨地说，“这些年，大寨变化很大，我们大寨人一点也不保守”。

电子商务进农村，坐在家里也致富。昔日的“铁姑娘”郭凤莲代表向记者介绍了大寨最新的“触网”经历：借着互联网的东风，大寨村启动了“互联网+农村”行动，办起了山西大寨粮仓网。今年3月5日，大寨又启动了粮仓e站，建成了农民自己的远程培训平台和农村电商创业平台。

点开大寨粮仓网，记者看到，粮油米面、水果蔬菜、干果炒货、苗木花草、农资农机等涉农产品一应俱全，不少农业合作社的产品供应信息也在不断地滚动显示。

“政府工作报告中讲到，要推动农村电子商务。我觉得这个特别好，不仅可以减少农产品买卖的环节，还能增加农民收入。”郭凤莲代表说，农业生产不仅关系到农民的收入，更关系到人民群众的食品安全，所以大寨粮仓网还特意建起了一套完善的可追溯机制。利用这个互联网农业综合服务平台，群众能吃到营养、安全、放心的食品，愁卖的农产品也能借此找到销路，更重要的是，涉农企业及农民都能够根据农产品价格的变化以及销量的变化调整生产，可谓是一举三得。

“小康不小康，关键看老乡。我认为，现在农村大有潜力。”郭凤莲代表说，如今大寨经济已经第三次起飞，自己心里也满是骄傲。今日的大寨勇敢地进行自我革新，开拓进取。

代表共话“长江经济带”战略

本报记者 李景录摄影报道

两会瞬间

今年的政府工作报告提出，重点推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”，这让人大江苏团的代表们非常兴奋。事实上，自从2014年，长江经济带被写入政府工作报告以来，沿线各地发展情况就备受关注。作为长江经济带上的重要省份，江苏的发展理念也在悄然转变。

江苏团的代表们纷纷表示，必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，“共下一盘棋”，才能推进长江经济带持续健康发展。同时，要尤其注重绿色发展。长江本就是黄金水道，未来，要让黄金水道在“流金”的同时还能“留绿”。

如果把长江经济带看成一条巨龙，那么上海是龙头，南京是龙颈，武汉是龙身，重庆是龙尾。图为江苏团的代表们手持“长江经济带合作七省二市示意图”图板畅谈。

江苏南通拥有166公里江岸线和206公里海岸线，集“黄金水道”和“黄金海岸”于一身。当地发挥独特区位优势，走出了一条优江拓海的发展之路。图为全国人大代表、江苏省南通市人大常委会副主任刘璠（右一）举手发言。

全国人大代表、江苏省南京市第一人民医院副院长陈鑫（右一）正在认真准备材料，等待发言。