力量蕴藏在人民群众之中

——代表、委员畅谈如何完成“十三五”规划目标任务

聚人气 接地气 强底气

余惠敏

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们如何才能实现全面建成小康社会的奋斗目标？两会期间，围绕这个目标，代表、委员们各抒己见。

全面建成小康社会，首先要聚人气。

全面建成小康社会，一个都不能少。不能少的既是小康社会成果的分享者，也是小康社会的建设者。全民建设小康，才能全面建成小康。9亿多劳动力、1亿多受过高等教育和有专业技能的人才，就是我们全面建成小康社会最大的资源和优势。全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江认为，建设小康社会，需要“心往一处想，智往一处谋，劲往一处使，形成应对挑战的合力”。

全面建成小康社会，还需要接地气。

全面建成小康社会，需要大力推进结构性改革。而以新发展理念深化改革开放，需要凝聚广大人民群众的共识，获得他们的支持和配合。这就需要接地气，需要关注百姓的关注，构建更公平更可持续的社会制度。配合两孩政策给爸爸产假、保障年轻人获得经济适用房……本次两会期间，很多接地气的议案提案获得百姓支持，不少接地气的两会声音获得百姓关注。只有接地气，改革才是有源之水，有本之木。

全面建成小康社会，更需要强底气。

今后五年是跨越“中等收入陷阱”的重要阶段，各种矛盾和风险明显增多。两会期间，加快新旧动能转换接续是代表、委员们讨论的热点，如何推动新技术、新产业、新业态的加速成长，培育壮大新动能？如何用现代技术重塑产业链、供应链、价值链，改造和提升传统动能？代表、委员积极建言献策，为的就是让新动能蓬勃发展，让旧动能脱胎换骨，让中国强底气、跃台阶，顺利跨越“中等收入陷阱”。

聚人气，接地气，强底气，发展的不竭力量就蕴藏在人民群众之中。在“三期叠加”的压力下，中国经济同时面对内外失衡的挑战，要将挑战变成机遇和动力，要浴火重生、再创辉煌，要真正实现全面建成小康社会的伟大目标，就必须一个都不能少地将广大人民群众动员起来，凝聚起发展的不竭动力！

3月14日下午，全国政协十二届四次会议圆满闭幕，委员们满面笑容步出会场。　本报记者　李树贵摄

绿色交通让城镇更畅通

本报记者　陈　静

“新型城镇化是以人为核心的城镇化，要缩小城乡区域差距，不仅要在经济上找到路径，也要在生活上缩小差距。”全国人大代表、广东省湛江市市长王中丙举例说，“湛江的户籍人口城镇化率已经超过了40%，在新一轮城镇化的过程中，我们将重点打造绿色交通，让农业转移人口和其他常住人口分享发展的红利”。

王中丙代表告诉记者，推动绿色出行，湛江主要要做5件事，“一是打造紧凑型的街区，让市民在步行可达的范围内，能够满足基本生活所需；二是打造生活化的街道，逐步敞开小区围墙；三是科学分配路权；四是建设全市的连续绿道，使骑行畅通无阻；五是打造公交都市，使低碳交通对交通的分担率达到40%以上”。

关键词　新型城镇化

到2020年，常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。以“三大战略”为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动力强的城市群和增长极。

在三大领域寻求突破

本报记者　薛海燕　韩秉志

关键词　“双中高”

到2020年，先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大幅提升，全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。

全国人大代表、江苏省副省长徐鸣在接受《经济日报》记者采访时表示，新产业、新技术、新业态，是“十三五”时期保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平的重要方向。

徐鸣代表表示，实现“双中高”的发展目标，要着重做好三方面工作：一是调整产业结构。以江苏为例，随着市场需求的变化以及劳动力生产成本提高，一些劳动密集型产业面临很大竞争压力。从生产要素来分析，江苏省要重点向资金、技术密集型产业发展。二是突破科技创新。在全球竞争中，转型升级需要技术创新作为后盾，要从简单的“拼成本”向“拼技术”“拼创新”转变。三是新兴业态转型。经济转型不只是产业结构和技术的转型，还有业态的转型。2015年，江苏省加快调整产业结构，服务贸易业比重首次超过了工业经济，实现产业结构从“二三一”到“三二一”的标志性转变。

多措并举推动种业发展

本报记者　常　理

“十三五”时期，是我国由传统农业向现代农业过渡的关键时期。当前，我国农业发展面临一些结构性问题，因此，要加快推进农业供给侧改革，提升农业效率和生产力，大力发展现代农业。

全国政协委员、袁隆平农业高科技股份有限公司常务副董事长伍跃时认为，种子是农业的“芯片”，是农业中最重要的环节之一。伍跃时委员建议，要加大保护原始创新的力度，《植物新品种保护条例》需要修订，应该将实质性的派生品种保护纳入这个范围。同时，要加大基础创新力度，鼓励国家科研院所、事业单位开展基础性的前育种研究。同时，在保证安全可控的前提下，应鼓励种业企业“走出去”。

关键词　农业现代化

实施一批水利、农机、现代种业等工程，推动农业适度规模经营和区域化布局、标准化生产、社会化服务。到2020年，粮食等主要农产品供给和质量安全得到更好保障，农业现代化水平明显提高。

实现发展与保护共赢

本报记者　陈果静　魏劲松

在谈及推动形成绿色生产生活方式时，全国人大代表、湖北稻花香集团党委书记、董事长蔡宏柱表示，要坚持在发展中保护、在保护中发展的思路。

结合集团所处的宜昌市的地理位置，蔡宏柱代表举例说，应大力建设三峡生态经济合作区。“三峡生态经济合作区的建设将有利于优化长江经济带生产力布局，促进生态环境保护和移民安家致富。这一合作区的建设能形成示范效应，有助于推动合作区周边乃至全国绿色发展方式的形成。”蔡宏柱代表建议，由国家发展改革委牵头，协调湖北省、重庆市和湖南省，编制并组织实施《三峡生态经济合作区发展规划》，在国家层面加快推进“三峡生态经济合作区”建设。

关键词　绿色生产生活方式

深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复。能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展。建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

营造良好创新环境

本报记者　亢　舒

关键词　创新引领

启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破，科技进步对经济增长的贡献率达到60%。

政府工作报告提出，要强化创新引领作用，为发展注入强大动力。如何更好地发挥创新引领作用？全国人大代表、北京市科学技术委员会主任闫傲霜认为，除了要加强原始创新，还要加强创新环境的营造。

“十三五”时期，国家将持续推动大众创业、万众创新。在闫傲霜代表看来，一个好的创新环境需要政府减少干预，而将更多精力放到做好服务工作上来。她举例说，中关村的创业会客厅正是政府搭建平台，将律师服务、人力资源服务、公司注册等引入进来，让他们给创业者提供服务。政府并不需要在每一个领域提供服务，而仅仅需要将平台搭建起来。

深化改革助力转型攻坚

本报记者　吴佳佳

“发展根本上要靠改革开放。尤其是深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，强调‘加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位’。”全国人大代表、万丰奥特控股集团有限公司董事局主席陈爱莲表示。

陈爱莲代表建议，全面深化改革要落实和形成与国家治理体系和治理能力现代化相配套的规划和行动计划，进一步提高国家在经济建设、社会管理、法治进程方面的治理能力；进一步落实市场在资源配置中的决定性作用；继续推进价格改革，如资源价格和要素价格改革，包括利率市场化改革的推进。

关键词　深化改革开放

使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国。

为群众健康提供可靠保障

本报记者　林紫晓

“为政之道，民生为本”“财政收入增长虽放缓，但给群众办的实事一件也不能少”，这些承诺都体现了党和政府在“十三五”期间改善民生的决心。全国人大代表、长沙医学院院长何彬生表示，在今后的医改中，应沿着“公益性”方向，积极推进医保制度、基本药物制度、医保付费方式等方面改革，为人民群众的生命健康提供可靠保障。

关键词　民生福祉

坚决打赢脱贫攻坚战。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施义务教育学校标准化等工程。完善收入分配制度。完善住房保障体系。推进健康中国建设。

海外看中国

向“中国梦”迈出“规划”

陈　东

海外媒体高度关注中国两会并给予积极评价。美国《时代》周刊近日发表《从五点了解中国两会》的文章称：今年是中国第十三个五年规划的开局之年，所以今年的两会更显重要。德国政治学家梅斯奈尔说：“中国两会很重要，越来越有世界性意义。因为，中国制订什么计划，中国未来做什么都将影响世界发展的方向。”中国正在用自己的发展成就和独特影响力吸引着国际社会的关注和点赞。

中国两会体现自身巨大优势

中国的两会适应了中国的基本国情，坚持了社会主义的根本性质，借鉴了古今中外制度建设的有益成果，集中体现出中国特色社会主义的特点和巨大优势。南非政治家达里尔·斯万普尔指出，人民代表大会制度和政治协商制度是中国政治制度的重要组成部分，也是独具中国特色的政治制度。从全球范围来看，没有一种政治制度是适用于所有国家的。中国的政治制度与时俱进，在不断变化的国内和国际环境中发展和成熟，为中国经济和民生发展提供了有效保障。这也是中国在短时间内能在减贫、基础设施建设、社会发展、民主进步等多方面取得显著成绩的重要原因之一。巴基斯坦中国问题专家马苏德·萨塔尔·汗说：“每年两会上的焦点，都能成为民众讨论的热点，这从一个侧面反映出，中国民众对政府的拥护和社会各界齐心协力、共克时艰、共创美好生活的决心。”

今年经济增长目标理性务实

德国中国问题专家李远认为：从政府工作报告可以看出中国在追求经济、政治、文化、社会和生态五大文明建设的全面发展，展现出“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。法国金融专家帕斯卡勒认为，中国今年的经济增长目标“理性且务实”。针对当前中国的实际国情，这一增速可以有效缩小区域差别与贫富差距，同时也为中国产业结构调整减压，内需市场预计将因此受益。韩国湖西大学教授全家霖表示，目前，中国经济正处于转型升级期，正在经历由“量”到“质”的转变，不宜单纯以增长率数值来评判，还应看重发展的实质内容。美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇认为：中国服务业的兴起对经济起到了支撑作用。只要中国政府全力推动经济向服务业和内需转型，并且加强改革力度，中国就能够实现未来5年经济年均增长6.5%的目标。

今年的政府工作报告中有60多次强调了创新。不少海外专家认为，中国目前的创新机制将有助于中国的经济转型。英国的中国问题专家罗德·瓦伊指出，中国政府鼓励创新和创业的举措是正确的，创新和创业能够从根本上推动中国经济从现阶段向更高阶段迈进。泰国金融专家蔡伟才认为，创新对充满智慧的中国人来说并不陌生，创新有利于促进中国经济发展模式由“中国制造”升格为“中国创造”。一个平衡协调、充满环保意识、开放合作、共赢共享的发展策略对亚太各国来说都是利好消息。

国际舆论点赞“十三五”规划

俄罗斯《独立报》近日报道称，“十三五”规划是今年中国两会的重要议题，中国政府对未来发展已有清晰的蓝图——到2020年之前中国将实现“全面建成小康社会”的目标，届时，国内生产总值和人均收入将比2010年翻一番，这将是实现“中国梦”的重大一步。德新社报道说，中国“十三五”规划的目标是更好地实现经济的现代化。未来，中国经济的增长将更多地倚重创新、大力发展第三产业和加强国内市场的消费。

韩国《中央日报》网站和新加坡《联合早报》报道指出，中国将在供给侧领域的结构性改革方面发力，将“十三五”规划建议提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念落实到具体产业中去。同时，中国将在“十三五”期间推动“营改增”结构性减税以降低企业成本、淘汰“僵尸企业”以化解过剩产能，以及推进城镇化、国企改革、去房地产库存等。事实上，中国大力推动简政放权、力促产业升级、鼓励企业创新以培育新动力等举措，都是供给侧改革的一部分。

国际舆论普遍认为，中国已经处在全面建成小康社会的最后冲刺阶段。习近平主席所说的“四个没有变”，即中国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变，正通过两会向世界传递着中国声音和中国力量，世界也在关注着中国的发展变化，并为之称道点赞。

（作者单位：中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心）