十二届全国人大四次会议主席团第三次会议在京举行

张德江主持

新华社北京3月15日电 十二届全国人大四次会议主席团15日上午在人民大会堂举行第三次会议。

主席团常务主席张德江主持会议。

会议应到170人，出席163人，缺席7人，出席人数符合法定人数。

3月13日下午，各代表团认真审议了慈善法草案修改稿。全国人大法律委员会根据各代表团的审议意见，对草案修改稿进行了审议，提出了草案建议表决稿。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的全国人大法律委员会关于慈善法草案修改意见的报告。

会议经过表决，决定将关于慈善法草案建议表决稿提请各代表团审议。

3月10日全天，各代表团认真审议了全国人大常委会工作报告。代表们一致认为，过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，积极开展工作，发挥职能作用，各方面工作都取得新进展、新成效。报告总结工作客观全面、重点突出，部署工作思路清晰、切实可行，具有很强的思想性、政治性、指导性和实践性，是一个思想深刻、内涵丰富、求真务实、开拓创新的好报告。代表们普遍表示赞成这个报告。根据代表们提出的意见和建议，报告作了13处修改。主席团常务主席建议批准修改后的常委会工作报告，并代拟了关于常委会工作报告的决议草案。

会议经过表决，决定将关于全国人大常委会工作报告的决议草案提请各代表团审议。

3月13日下午至14日，各代表团认真审议了最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。代表们充分肯定最高人民法院和最高人民检察院过去一年的工作，对报告提出的2016年工作安排表示赞成。根据代表们的审议意见，最高人民法院和最高人民检察院对各自的报告认真进行了修改。主席团常务主席建议批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，并代拟了关于上述报告的两个决议草案。

会议经过表决，决定将关于最高人民法院工作报告的决议草案和关于最高人民检察院工作报告的决议草案提请各代表团审议。

会议听取了大会副秘书长、全国人大常委会副秘书长信春鹰作的大会秘书处关于十二届全国人大四次会议代表提出议案处理意见的报告。信春鹰说，到3月11日大会规定的代表提出议案的截止时间，共提出议案462件，其中，有关立法方面的442件，有关监督方面的14件，有关决定事项方面的6件。以代表团名义提出12件，代表联名提出450件。

信春鹰说，今年代表提出的议案，绝大多数为法律案，内容主要集中在完善社会主义市场经济法律制度、发展社会主义民主政治、切实保障和改善民生、坚持绿色发展和促进生态文明建设、深化文化体制改革、推进反腐败立法等方面。大会秘书处对代表议案逐件进行认真分析研究，认为没有需要列入本次大会审议的议案。大会秘书处建议，将代表议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会审议通过后印发十二届全国人大五次会议。

大会秘书处就今年的代表议案审议和相关工作提出如下建议：把审议代表议案与服务党和国家工作大局紧密结合起来；完善代表议案审议工作机制，充分发挥代表议案在立法、监督工作中的重要作用；加强与代表的联系和沟通，扩大代表对议案审议工作的参与。

会议经过表决，通过了关于十二届全国人大四次会议代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

新华社北京3月15日电 十二届全国人大四次会议主席团15日下午在人民大会堂举行第四次会议。

主席团常务主席张德江主持会议。

会议应到170人，出席164人，缺席6人，出席人数符合法定人数。

3月15日，各代表团认真审议了十二届全国人大四次会议关于政府工作报告、关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要、关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划、关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算、关于全国人大常委会工作报告、关于最高人民法院工作报告、关于最高人民检察院工作报告的7个决议草案，关于确认全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会委员职务的请求的决定草案，慈善法草案建议表决稿，一致同意提请大会全体会议表决。主席团常务主席根据各代表团的审议意见，建议将这9个草案提请大会全体会议表决。

今天的主席团会议分别表决通过，决定将上述草案提请大会全体会议表决。

主席团常务主席李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

新华社北京3月15日电 十二届全国人大四次会议主席团常务主席第三次会议15日下午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长张德江主持会议。

会议听取了大会副秘书长乔晓阳作的大会秘书处关于慈善法草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的大会秘书处关于政府工作报告、国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要、2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划、2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的7个决议草案审议情况的汇报。

根据全国人大议事规则的规定，全国人大常委会接受常委会组成人员辞职的，应当报请全国人民代表大会下次会议确认。2016年2月，十二届全国人大常委会第十九次会议通过了关于接受黄润秋辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定，报请十二届全国人大四次会议确认。

会议听取了王晨作的大会秘书处关于全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会委员职务的请求的决定审议情况以及确认的决定草案代拟稿的汇报。

会议同意将上述草案表决稿提请大会主席团第四次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

关于第十二届全国人民代表大会第四次会议代表提出议案处理意见的报告

主席团举行第三次第四次会议

（2016年3月15日第十二届全国人民代表大会第四次会议主席团第三次会议通过）

十二届全国人大四次会议副秘书长 信春鹰

十二届全国人大四次会议主席团：

受大会秘书处的委托，我向大会主席团就本次会议代表所提议案的处理意见报告如下。

在本次会议上，全国人大代表认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，紧紧围绕党和国家工作大局，着眼于“十三五”规划纲要贯彻实施，反映人民群众关注的突出问题，依法向大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。到3月11日12时大会规定的代表提出议案的截止时间，共提出议案462件。其中，有关立法方面的442件，有关监督方面的14件，有关决定事项方面的6件。以代表团名义提出12件，代表联名提出450件。

今年代表提出的议案，绝大多数为法律案。其中涉及制定法律的209件，占47.29%，修改法律的228件，占51.58%。内容主要集中在以下几方面：一是在完善社会主义市场经济法律制度方面，围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，着力提高经济社会发展和市场经济运行的法治化水平，提出编纂民法典，制定民法总则、电子商务法、资产评估法、社会信用管理法，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农村土地承包法、农民专业合作社法、预算法、标准化法、安全生产法、商标法、专利法、证券法、税收征收管理法、消费者权益保护法，统筹修改中国人民银行法等，改革金融监管制度。二是在发展社会主义民主政治方面，围绕坚持和完善人民代表大会制度、完善基层民主制度、完善司法体制，提出修改代表法、人民法院组织法、人民检察院组织法、城市居民委员会组织法、村民委员会组织法、行政诉讼法、行政复议法等法律。三是在切实保障和改善民生方面，围绕加强和创新社会治理，提出制定学前教育法、基本医疗卫生法、中医药法、社区矫正法，修改民办教育促进法、职业教育法、食品安全法、药品管理法、红十字会法、收养法、未成年人保护法等法律。四是在坚持绿色发展，促进生态文明建设方面，围绕构建最严格的生态环境保护制度，加大生态环境保护力度、解决生态环境领域突出问题，提出修改循环经济促进法、水污染防治法、土地管理法、海洋环境保护法、野生动物保护法、渔业法、森林法、水法、海岛保护法等法律，制定土壤污染防治、土壤环境保护、生态补偿、湿地保护等方面的法律。五是在深化文化体制改革方面，围绕健全现代文化市场体系，加强市场监管，传承发展优秀传统文化，就公共文化服务保障、文化产业促进、公共图书馆、古都保护、国家传统村落保护、国家历史文化名城名镇保护、民族民间传统文化保护、古籍保护等提出制定法律的议案。六是在推进反腐败立法方面，提出制定国际刑事司法协助法、反腐败法、贿赂犯罪法，修改刑法中行贿受贿犯罪有关规定。同时，在加强法律监督方面，代表提出14件议案，要求对食品安全法、环境保护法、道路交通安全法、促进科技成果转化法、安全生产法、未成年人保护法以及教育领域有关法律的实施情况进行执法检查。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则的规定，大会秘书处对代表提出的议案逐件进行认真分析研究，认为没有需要列入本次全国人民代表大会会议审议的议案。大会秘书处建议，将代表提出的议案分别交由全国人民代表大会有关专门委员会审议。其中，交由民族委员会审议1件，法律委员会审议124件，内务司法委员会审议71件，财政经济委员会审议110件，教育科学文化卫生委员会审议68件，外事委员会审议1件，环境与资源保护委员会审议64件，农业与农村委员会审议23件。有关专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会审议通过后印发第十二届全国人民代表大会第五次会议。

全国人大代表依法提出议案，是人大代表代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力的重要体现。认真审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案，是法律赋予全国人民代表大会各专门委员会的重要职责。为此，大会秘书处提出如下建议：

一、把审议代表议案与服务党和国家工作大局紧密结合起来。建议各专门委员会按照“四个全面”战略布局的要求，进一步完善社会主义市场经济和社会治理法律制度。认真研究吸纳代表议案关于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等方面的合理意见建议，围绕“十三五”规划确定的宏伟目标、主要任务和重大举措，发挥立法的引领和推动作用，把经济社会发展纳入法治轨道，为实现全面建成小康社会战略目标提供坚实的法律支撑。

二、完善代表议案审议工作机制，充分发挥代表议案在立法、监督工作中的重要作用。把审议代表议案与编制立法计划、监督计划，制定修改法律紧密结合。代表议案所提立法项目和监督事项已列入工作计划的，通过多种方式听取和吸纳代表意见建议。尚未列入工作计划的加强调研论证。议案所提立法项目确属必要、立法条件较为成熟的，研究提出列入年度立法计划或者补充列入立法规划的建议。针对代表议案反映比较集中的问题，结合全国人大常委会监督工作安排，研究提出听取审议专项工作报告、开展执法检查、进行专题调研的意见。

三、加强与代表的联系和沟通，扩大代表对议案审议工作的参与。建议各专门委员会审议议案时，加强同人大代表的联系，邀请相关代表参与立法论证、调研、审议等工作，参加执法检查，参与专门委员会活动，通过多种方式，深入听取和研究吸纳代表提出的意见和建议。积极完善议案审议结果答复工作，直接向提出议案的代表反馈审议结果和意见采纳情况。同时，加强与国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院的联系，加强同其他相关专门委员会和常委会工作机构的协调，努力形成工作合力，进一步提高议案审议质量。

以上报告，请予审议。

（新华社北京3月15日电）

打好全面建成小康社会决胜之战

（上接第一版）

当得知上海将获得过诺贝尔奖的国外专家留在上海长期工作，习近平说，要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

“志士惜年，贤人惜日，圣人惜时”，习近平语重心长地说，中国真正成为一个科技强国可能是两个五年、三个五年、四个五年，甚至是三十年、五十年。但我们必须把握时机，找对了创新驱动发展这条路，就要保持定力，一以贯之，锲而不舍地走下去。

创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我国发展的迫切要求。

“创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。”习近平在出席解放军代表团全体会议时强调，攻克制约我军建设和改革的突出矛盾，需要以创新的思路办法攻坚破难。

习近平曾说：“发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”

党的十八届五中全会鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这是关系我国发展全局的一场深刻变革，也犹如一条红线，贯穿于习近平的“两会时间”。

在参加青海代表团审议时，习近平与贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠代表有一段长达20分钟的对话，给人留下深刻印象。

“贵德县在什么地方？”习近平问。

“在西宁市的南端，离西宁76公里……”，毕生忠讲述了这几年村子发生的巨变，高兴地对习近平说：“我们那里的老百姓把你，怎么说，喜欢的不得了！”略带紧张却充满感情的一句话，赢得了全场掌声。

“您讲过民族团结是生命线。我们村有6个民族。平常磕磕碰碰的事也会发生，但都不是民族问题。村里成立了‘调矛’小组，有问题都能解决。”

“你说的是调解矛盾小组吧？”

“调矛小组，我们那里就是这么简称的。”

会场上又是一阵笑声。

“我们以前有个大型砖瓦厂，现在停办了，政府引导我们建了新型的建材企业，环保可持续发展。”毕生忠接着说。

“青海的砖瓦生产是过剩还是平衡？”习近平问省里负责同志。

省委书记骆惠宁代表介绍说，过去有一批实心砖企业，现在全部转型……

毕生忠接过话茬说，现在搞的是加气混凝土砌块，就是把火电厂的粉煤灰二次利用，技术含量比较高。

“政府给你们补贴了吗？”

“企业转型的时候，政府给了100多万元，建厂贷款600多万元又给了贴息。现在村里的养老、医疗参合都是我们集体企业代缴。”

“你们现在都种什么庄稼？”

“粮食这两年卖不上钱，政府动员我们种优质饲草，给牧区牛羊育肥。”

“去年牛羊肉价格降了吧？”

“2014年一斤羊肉能卖到23块钱，去年只卖到十五六块钱。现在我们办精加工，法式羊排牛排，规模化经营，市场化运作。”“这两年新农村建设，生活条件比城里说不上好，但也差不到哪去。”……

一问一答间将协调发展理念诠释得淋漓尽致，给人以启示。

生态环境保护、绿色发展理念是习近平同代表委员们深入交流的又一个重要话题。

在黑龙江代表团，陆昊代表介绍说，扎龙、三江、珍宝岛湿地已经成为旅游热点。总书记叮嘱，一定要保护好湿地。

在湖南代表团，习近平关心土壤重金属污染治理情况，详细了解治理镉超标技术的特点、成本和治理周期，强调农产品绿色安全无小事。

在青海代表团，习近平询问推进中国三江源国家公园体制试点的情况，强调要保护好三江源，保护好“中华水塔”，确保“一江清水向东流”。

同代表委员们商议“一带一路”建设，强调把我国的边远地区建设成为辐射国际的中心地带；倾听来自老少边穷地区代表反映的意见建议，强调全面建成小康社会就是人人共享的小康，这是中国特色社会主义政治制度的本质体现……

创新、协调、绿色、开放、共享，新发展理念就在这样的交流碰撞中生动具体起来，愈发深入人心。

努力形成发展新动能

7日上午9时，人民大会堂东大厅，灯光璀璨，80多名代表济济一堂。习近平来到这里参加黑龙江代表团审议。

东北地区经济发展，习近平倾注了大量心血。

继2013年到辽宁代表团、2015年到吉林代表团，习近平今年把除自己所在代表团外“下团”的第一站，选在了黑龙江。

去年7月，习近平在长春主持召开部分省区党委主要负责同志座谈会指出：“振兴东北老工业基地已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。”12月，主持召开中共中央政治局会议，审议通过《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，为东北振兴提供了重要遵循。

明确了发展目标，确立了新发展理念，实现发展新跨越的动力又在哪里？

会场上，代表们发言踊跃，谈了很多基层一线的真实情况，既充满忧患意识、问题导向，又表达出振兴发展的必胜信心。

来自鹤岗的武凤呈代表指出了全省4大煤城面临的6大挑战：资源枯竭、产业单一、经济总量在全省占比下降、财力拮据、人才匮乏、就业艰难。

国企老职工王波代表分析了黑龙江省发展机器人产业等的比较优势，建议国家将一些重大项目、重点工程、重要平台布局在黑龙江。

习近平高度重视大家的意见建议，要求到会的有关部门做认真研究。

他指出，对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现成的“金娃娃”摆在那里。这种情况下，国有企业要“借东风”，激发内生动力，在竞争中增强实力。

4个月前，习近平主持召开中央财经领导小组第十一次会议，首次提出“着力加强供给侧结构性改革”的重大论断。

这一次，在参加湖南代表团审议时，习近平从湖南经济社会发展说开去，强调“推进供给侧结构性改革是一场硬仗”。

“要把握好‘加法’和‘减法’、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系。”

“我国农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，解决这一矛盾的根本出路在于推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。”

……

内涵不断丰富，指向日益明晰，认识更加深入。湖南代表团詹纯新代表在发言中说：“今天不忍痛转型，明天就会面临更大痛苦。”

面对经济下行压力加大，转换发展动能尤显迫切。

如何更好发挥民营企业在形成发展新动能中的特殊作用，习近平念兹在兹。

在习近平的经济思想和发展思路中，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，这一点从未动摇。

3月4日下午，习近平专程看望参加政协会议的民建、工商联委员并参加联组会。听取了10位委员发言后，习近平讲了话，用“两个毫不动摇”“三个没有变”，释放出支持非公有制经济发展的重要信号。

“希望广大非公有制经济人士准确把握我国经济发展大势，提振发展信心，在‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等方面做大文章，在新常态下有新作为。”

总书记的嘱托，让很多民营企业家深受鼓舞。

王文彪委员深有感触地说，总书记给民营经济吃了定心丸，注入了强心剂。现在经济有一些困难，但不能因此停步不前，这就是民营企业的韧劲。

为全面建成小康社会掌舵领航

“紧摇桨来掌稳舵，双手赢得丰收年。”

一首《乌苏里船歌》，半个世纪，传唱不衰。如今，赫哲族群众正和全国人民一道，疾步前行，奔向全面小康。

在黑龙江代表团，赫哲族“80后”代表刘蕾对总书记说，在兴边富民工程等政策帮扶下，我们的生活就像歌中唱的那样，走上了幸福路。这路越走越宽广。

习近平亲切地说，这首歌早就耳熟能详，还会哼唱。歌中描绘的就是中华民族大家庭和睦团结的美好景象。

一位代表对刘蕾说，等习总书记到咱们黑龙江考察的时候，就请你唱一曲《乌苏里船歌》吧。“行！”刘蕾爽快地答应。

“中国号”巨轮乘风破浪，行稳致远。

人民在这里看到，领航者的勇气担当，实现梦想的坚强保障。

——中国是中国共产党领导的社会主义国家，这是我们的特色也是本质。

——要想办法调动制造业工人、农民工的积极性，把工人阶级主人翁的地位体现出来。这是社会主义的本质要求。

——新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。

——要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。

——要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

——两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。

——推进政治建军、改革强军、依法治军，加强军队建设和军事斗争准备，确保如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标。

……

党的主张、人民的意愿、国家的意志，汇聚在中国特色社会主义生动实践中，凝结成一往无前的磅礴力量，向着全面建成小康社会的美好明天，向着中华民族伟大复兴更加灿烂的未来，前进！

文/新华社记者 霍小光 张旭东 罗宇凡

（新华社北京3月15日电）