全国政协委员为如何跨越"中等收入陷阱"献策

开拓中国经济发展新境界

今后5年是我国应对"中 等收入陷阱"历史性考验最为 关键的5年,必须加快产业 转型升级。目前比较艰巨的 任务是产业迈向中高端。在 去产能的过程中,要淘汰落后 产能,支持先进的产能"走出 去",提升中国产品在国际市 场的竞争力

"今后5年是跨越'中等收入陷阱 的重要阶段,各种矛盾和风险明显增 多。发展如逆水行舟,不进则退。""努力 跨越'中等收入陷阱',不断开拓发展新 境界。"在政府工作报告与"十三五"规划 纲要(草案)中,"中等收入陷阱"这个词 第一次出现。如何坚定信心应对挑战, 顺利跨越这一陷阱?全国政协委员们纷 纷建言献策。

赵晓勇委员说信心——

各项举措初见成效

全国政协委员赵晓勇认为,按照国 际经济发展的历史规律,确实有不少国 家陷入"中等收入陷阱",这给我们提供 了前车之鉴。只有优化政策,提前防范, 才能有效规避这一风险。他说,"通过 重大改革举措,我国为防范进入'中等 收入陷阱'找到了对策,并已初见成 效。其一,我国的经济增速仍保持中高 速增长,而且是在10万亿美元以上的较 大基数上取得的;其二,就业比较充分, 连续5年实现了每年城镇新增就业 1000万人的目标,在城镇化进程中,我 国有较大的市场调节空间;其三,创业 积极性高涨,3年来增加了2000万户市

今后5年是我国应对"中等收入陷 阱"历史性考验最关键的5年,必须加快 产业的转型升级。赵晓勇委员认为,目 前比较艰巨的任务是产业迈向中高端。 在去产能的过程中,要淘汰落后产能,支 持先进的产能"走出去",提升中国产品 在国际市场的竞争力。他分析指出,美 国在2008年遭遇了经济停滞,但是通过 不断改革,通过技术创新创造新产业、新 岗位,目前已取得积极成效。

我国人均 GDP 已达 7800 美元左

目前房地产市场的库存

积压情况主要出现在部分二

线城市与三四线城市,而这些

城市商品房的刚性需求和投

资性需求相对较小,去库存的

速度会比较慢,这就需要政府

政府工作报告提出,完善支持居民住

房合理消费的税收、信贷政策,适应住房

刚性需求和改善性需求,因城施策化解房

地产库存。那么,去库存该怎么"去",如

何"去"?全国政协委员、住房和城乡建设

部专家委员会委员张泓铭和全国政协委

员、北京林达集团董事长李晓林做客中国

房地产去库存势在必行

识我国房地产市场的现状。"李晓林委员

说,"一线城市房子量价齐升,二三四线城

市房地产市场则表现冷清。房地产市场

的库存积压情况主要出现在部分二线城

存达7亿平方米,三四线是最难消化库存

的区域。张泓铭委员推算说,这些库存如

果一两年内消化不力,部分中短期债务就

无法偿还,如果三五年内消化不力,部分

国家统计局最新数据显示,房地产库

"房地产行业去库存,首先要正确认

因城施策化解库存

经济网,讨论了这一话题。

市与三四线城市"。





右,按照既定增速,5年后将站上1万美

白重恩委员谈关键点——

让市场发挥更大作用

当前中国经济遇到的困难是什

么?全国政协委员、清华大学经济管理

学院副院长白重恩说,"我们面临的特

殊难题是,2008年以来的增长过度依赖

政府,基础建设投资主要靠政府推动。

下一步,要保持持续增长,必须让市场

起更大作用, 但要真正实现这个转变

并不容易。比如,金融部门习惯为国

有企业、政府融资平台提供资金,但

是在为企业提供资金方面做得还不

够。这就需要金融部门转变观念,在

控制风险的前提下加大创新力度,改

距拉大。白重恩委员认为,近年来,我

国基尼系数、城乡收入的差距在下降,

居民可支配收入占比在上升,消费占

GDP的比重、服务业占GDP的比重也

的增长、劳动力的增长相关。"劳动生

"率的增长是有规律的,随着劳动生产

率水平的提高, 劳动生产率的增长会越

来越慢。目前,我国的劳动生产率大概

是美国的五分之一,而韩国大约在1978

他分析说, 经济增长与劳动生产率

在上升,这些都是可喜的变化。

国外有些声音担心中国收入分配差

变投资偏向"。

▲ 3月12日上午,蔡玲委 员(左)与孙洁委员交流观点。 本报记者 李树贵摄

◀ 白重恩委员(右)向同 组的平安银行武汉分行行长万 安培委员询问地方债的问题。 本报记者 王 晋摄

元大关,初步达到中等发达国家水平。 也就是说,如果能实现既定目标,"十三 五"时期我国将成功进入"中高收入"或 高收入国家行列。

年、日本在1950年时, 劳动生产率就 已经达到美国的五分之一。如果中国保 持平稳增长, 再结合劳动力增长的速 度,我们可以测算出,'十三五'时期 我国经济的增长速度为6.5%左右,所以

我们有信心实现发展目标。不过,我国 已是世界第二大经济体, 面临的国际 形势错综复杂,实现6.5%的发展目标 并不容易,需要我们付出更大的努力。"

蔡玲委员谈突破口——

加大机制体制创新力度

全国政协委员、民建中央调研部部 长蔡玲认为,从世界经济史上看,一旦落 入"中等收入陷阱",经济发展将长期停 滞,再想跨出陷阱、成为发达国家就会变

"当前,我国大力推动供给侧结构性 改革,就是在经济进入新常态后,以新的 发展理念来激发市场活力,实现新旧动 能转换,以期成功跨越'中等收入陷 阱'。不过,找到路径之后,还要有突破 口。这个突破口就是'三去一降一补'。" 蔡玲委员认为,其中重要的是做好产业 升级,以提升产业结构为突破口,为经济 增长注入新动力;并通过进一步深化改 革,加大机制体制创新和科技创新,让市 场发挥配置资源的决定性作用。

"与其他国家相比,我国还有一个特 殊性,就是建立和完善了中国特色的社 会主义市场经济,今后要充分发挥市场 的决定性作用。"蔡玲委员说,"同时,还 要努力让好政策落地生根。近年来,国 家出台了一系列中小微企业扶持政策, 但很多中小微企业反映,扶持政策虽多, 却很难真正落实到位"。



林毅夫委员——

对跨越"中等收入陷阱"充满信心

全国政协委员、著名经济学家林毅 发,进行了详细阐释。

第一种是与发达国家有技术和附加 价值差距的产业。要推动这类产业的 技术创新和产业升级,应利用后发优 势,引进发达国家技术进行消化吸收、

第二种是高铁等产品和技术已处于 世界领先地位的产业。这类产业的技术 创新和产业升级要靠自主研发,既要注

第三种是需要退出的产业。一部

铁、水泥等产能过剩、但还有比较优 势的产业。这些产能虽然在国内过 剩,但在国际上并不过剩,可以向国

第四种是"大众创业,万众创 新"带来的新兴产业,例如互联网和 移动通讯设备产业等。如果把握好新 产品新技术研发的机会,我国在很多 地方可以实现"弯道超车";

第五种产业是以资本投入为主、 周期长的产业。这些产业需要政府在 财政上给予支持,可以通过政府采购 的方式购买研发产品,取得比较快速 的技术创新和产业升级。

"只要我国的技术创新和产业升级 速度比发达国家快, 收入水平增长就 能比发达国家快,从而较快缩小与发 达国家的差距。我对跨越'中等收入 陷阱'充满信心。"林毅夫委员强调。

型或产业转移。另一部分产业是钢

夫指出,"中等收入陷阱"的内涵是发展 中国家收入增长速度比发达国家慢,收 入差距越拉越大。提高收入需要提高 劳动生产率水平,要靠技术创新和产业 升级。如何不断推动技术创新和产业 升级? 林毅夫委员从5种产业类型出

重基础研究,也要开发新产品、新技术;

分是已经失去比较优势的产业,例如 劳动力密集型加工业,可以向研发转

"大家一起努力,这样就有可能加快三四

线城市去库存的速度"。

鼓励农民工进城买房

政府工作报告提出,今年,我国将深 入推进新型城镇化,重点抓好农业转移人 口市民化、推进城镇保障性安居工程建设 和房地产市场平稳健康发展、加强城市规 划建设管理等三项工作。

"城镇库存的房子希望通过农民工来 消化,这个初衷和想法是好的。"李晓林委 员说,"但实际上效果并不明显。这些年 农民工挣到钱后大都回老家买房了,因为 老家的房子比城里便宜"。现在这一轮三 四线城市去库存,需要更多政策支持。

张泓铭委员认为,鼓励农民工进城买 房,要解决好两个问题。一是搞好三四线 城市的经济发展。让农民工进城不是简 单解决农民落户的问题,还要搞好经济发 展,通过经济发展扩大就业岗位。这样做 有利于农民工进城、落户、购房。二是不 仅要让进城农民工买得起房,还要在公共 服务方面做到全覆盖,比如农民工成为新 市民后,医保、社保要跟得上,子女教育问 题要解决等。

另外,农民在农村有自己的承包地和 宅基地资产。从根本上讲,需考虑如何改 革农村产权制度,如何使农民资产权利通 过资本市场转化变成现金,这样农民进城 就有经济保障了。所以,要彻底解决农民 进城的问题,还要考虑中小城镇经济及农 民资产市场化转化的问题。



人大代表开处方·

分级诊疗根治"号贩子"

本报记者 吴佳佳

前不久"女孩痛斥号贩子"的视频在网上传播后, 国家卫计委回应称,将会同相关部门采取严打措施。 全国两会期间,"号贩子"猖獗现象在全国人大代表中 引发讨论。多位代表认为,杜绝医院号贩子,必须通过 分级诊疗等方式有效配置资源,缓解医疗资源供给和 需求之间的矛盾。

"医院号贩子并不是个新问题。"全国人大代表、 浙江省肿瘤医院副院长葛明华说。身为头颈肿瘤专 家, 葛明华代表每周出诊一次, "每次放出50个 号,但实际上我大约要看60位患者"。他坦言,自 己的号不好挂,放号几分钟就会告罄。因此,另外 的10个号,他会酌情安排给那些远道而来却挂不 上号的患者。

号贩子问题为什么会如此顽固? 葛明华代表认为 原因是多方面的,"对预约者身份信息的核对相对宽 泛,医疗机构及预约机构对号贩子没有执法权,医院对 号贩子批评教育和管理的威慑作用有限,我国患者不 习惯预约挂号等,这些都是导致号贩子屡禁不绝的现 状"。葛明华代表指出,挂号难的背后是医疗资源的供 需矛盾,"大型医院专家门诊、就诊需求大的科室号源, 都有数量限制,知名专家因科研、手术等任务重,一般 每周出诊半天,甚至更少时间,而患者数量却居高不 下,更加剧了这一矛盾"。

"号贩子问题的本质是优质医疗资源提供方式和 分配方式不均,这需要从增加供给的角度去解决。" 全国人大代表、浙江省副省长郑继伟很认同葛明华代 表的观点,早在几年前,浙江就开始推行网上实名预 约挂号, 去年全省有670.6万个号源从网上挂出。同 时,浙江自2013年启动"双下沉、两提升"工程, 以"人才下沉、资源下沉"为手段,引导优质医疗卫 生资源流向基层,支持基层医疗卫生机构"服务能力 提升、服务效率提升"。这些做法大大压缩了号贩子 的生存空间。

"要彻底杜绝号贩子,就要推进分级诊疗、有序诊 疗,真正做到大型医院、知名专家以解决疑难、复杂的 疾病为主,同时建立有效的医疗机构之间的转诊服务, 让资源紧俏的专家号源更多地用于转诊的疑难复杂病 人。"葛明华代表说。同时,要加大对号贩子的打击力 度,与公安部门建立联动机制,严打倒号、贩号行为。 针对日前媒体曝光的某大型医院保安参与贩号问题, 可利用信息化手段进行管理,比如取消手工加号条等 方式,建立退号随机投放机制,并严肃处理参与贩号的 医院内部人员。

政协委员提建议——

既要造林,更要育林

本报记者 沈 慧

"森林质量不高,生产潜力发挥不出来,生态功 能低下,这些都是我国林业最突出的问题。 协委员、北京林业大学原校长尹伟伦表示。

今年,在中央财经领导小组第十二次会议上, 习近平总书记指出,森林关系国家生态安全。要着力 提高森林质量,坚持保护优先、自然修复为主,坚持 数量和质量并重、质量优先。这让一直关注林业的尹

伟伦委员为之一振。 "不过,目前森林质量低下直接影响着森林发挥 多种功能, 难以适应维护国家生态安全、建设生态文 明与美丽中国的基本要求。"他担忧地说。

究其原因,这与我国林业长期以来"重两头轻中 间"不无关系。"以往,我国只重视造林绿化和采伐利 用,忽视中间的抚育经营。"尹伟伦委员说,"如果能加 大对森林的抚育经营力度, 二三十年以后, 我国的森 林资源和生态安全状况就有望发生根本性变化"。

他建议将森林质量提升工程列为供给侧改革、推 动绿色发展的战略工程,并给予重点支持,加大相关 政策扶持力度。"目前,中央财政每年安排的森林抚 育补贴资金59.5亿元,平均每亩补贴100元至120 元,只能安排抚育任务5300万亩,资金总量少、补 贴标准低,难以满足森林经营实际需要。"尹伟伦委 员建议将森林抚育补贴标准提高到300元,同时建立

以森林经营方案为依据的森林采伐限额管理制度。 "此外,还要按照全国主体功能区定位,实行重 点公益林严格保护、兼用林多功能经营、商品林集约 经营策略,将森林经营方向、经营目标以及多功能森 林经营理论和技术体系落实到各经营区。把现有中幼 林作为抚育经营重点,适时、多次、持续开展抚育经 营,合力提高森林质量。"尹伟伦委员表示。



3月12日上午,全国政协委员牛广明(左一)建议, 要探索建立完善以森林、草原、水资源等为重点的多元 化生态补偿机制。 本报记者 翟天雪摄

政协委员们为房地产市场健康发展建言-

三四线城市应因城施策去库存



张泓铭 委员(中)和 李晓林委员 (右)在讨论。

> 中经网记者 裴小阁摄

"因城施策",考虑如何在供需两端去杠杆

李晓林委员认为,在一些三四线城 市,商品房的刚性需求和投资性需求相对 较小,在这种情况下,楼市去库存的速度 会很慢,这就需要出台一些利好政策进行

李晓林委员还指出,现在这么多房子 卖不出去,正是政府购买保障房的好时 机。他建议开发商把房价降一降,地方政 府拿钱来买一批,消化一部分刚性需求,

中长期债务就会开始无法偿还,有可能导 致系统性金融风险。"现在去库存问题更 复杂了,一线城市出现了房地产市场过热 情况,我们要注意避免一种倾向掩盖另一 种倾向,即全局性房地产库存难题,掩盖

那么,差异化的政策到底怎么实施? "在总体减杠杆的前提下,我们要分 不同的地区,采取不同的措施。"张泓铭委 员说,要根据不同地区的楼市库存情况

适当进行政策刺激

限购城市首套房首付比例。差异化是这

次央行调整住房信贷政策的明显信号。

央行在春节前发布政策,要求降低不

了局部的房地产过热"。

或加杠杆。"对于库存严重的地区,对需求 一端要用好政策加以引导和撬动,推动需 求以消化库存,对于供给则要适度收紧。 对于已经过热的一线城市要反过来干,对 需求降杠杆,对供给适度加大杠杆。"

刺激,比如降低税收等。