十二届全国人大四次会议举行记者会，交通运输部部长杨传堂等回应热点问题——

鼓励新型业态创新 满足群众出行需求

本报记者 陈 静 郭子源

“出租汽车改革的重点何在？”“网约车发展要遵循什么原则？”“私家车是否可以上路运营？”3月14日，十二届全国人大四次会议举行记者会，交通运输部部长杨传堂、交通运输部运输服务司司长刘小明和北京交通发展研究中心主任郭继孚就“深化出租汽车改革与发展”相关问题回答了中外记者提问。

3月14日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请交通运输部部长杨传堂、交通运输部运输服务司司长刘小明、北京交通发展研究中心主任郭继孚就“深化出租汽车改革与发展”的相关问题回答中外记者的提问。 本报记者 李景录摄

推动两项政策尽快出台

交通运输部自去年10月起就《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》向社会进行了为期一个月的公开征求意见。

两项政策何时能出台？杨传堂回答说，在一个月的时间里共收到了5008件、6832条意见和建议，社会反映意见和建议比较集中的主要是：网约车审批程序、许可条件、报废年限、劳动合同等。“目前，交通运输部正会同有关部门对两个文件做进一步修改和完善，将按照有关工作程序积极推动出台”。

杨传堂还介绍说，出租汽车深化改革主要有两个方面的导向：“一是要提升传统出租汽车服务水平，更好满足人民群众出行的需求。二是鼓励网约车新业态的创新和规范发展。”

坚定推动出租汽车改革

面对“出租汽车改革会不会难产”的问题时，杨传堂说，出租汽车行业管理在全世界都是一个难题。我国出租汽车行业既有观念体制束缚之阻，亦有利益固化藩篱之绊，“改革难度之大更是前所未有”。

“我把它总结为三难。”杨传堂说，第一难在于要统筹兼顾不同群体的利益和新旧业态发展，对利益格局进行深刻调整；第二难在于平衡公众当前利益和行业长远发展；第三难在于如何推进城市交通供给侧结构性改革和提升服务水平。

他表示，当前规范互联网新业态和促进传统行业健康发展的任务十分紧迫。“不管有多大困难，我们都要坚定地推动这项工作。”

协商确定出租汽车份子钱

传统出租汽车将如何改革？杨传堂回答说，主要内容包括六个方面：一是要明确定位。出租汽车是城市综合交通运输体系的组成部分，是城市公共交通的补充。应优先发展公共交通，适度发展出租汽车；二是要建立运力规模的动态调整机制，及时调整运力规模，解决供需矛盾；三是改革经营权的管理，实行经营权期限制和无偿使用，不得炒卖和擅自转让；四是要构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车的多样化服务体系，满足人民群众不同层次出行需求；五是改革份子钱制度，由过去的政府调控改为由企业或者行业协会与驾驶员或工会组织平等协商，鼓励和利用互联网技术构建企业与驾驶员利益的合理分配机制；六是要完善价格形成机制，充分发挥运价调节市场供求关系的杠杆作用。

对出租汽车经营权的问题，刘小明补充说，是否完全放开数量，要取决于各个城市的具体情况。大城市要考虑城市的道路容量和公共交通发展水平，中小城市可以适当放开数量管控，“因城而异，因时而异，由各个城市自行研究和决策”。

支持有序发展网约车

近年来，网约车极大地改变了公众的出行方式。针对网约车的管理，杨传堂表示，目前主要明确了四个方面的核心内容：一是明确发展定位。按照高品质、差异化的经营原则，有序发展网约车；二是在现行法律框架下，对网约车经营者、驾驶员和车辆实行许可管理；三是规范网约车经营行为；四是建立多部门联合监管机制，加强事中事后监管。他还表示，在节假日期间或者通勤时段不以盈利为目的、分摊出行成本，或者免费友好互助的顺风车、拼车等行为，是体现分享经济的出行方式，“在这次改革的政策中，明确予以支持”。

具体到网络约车平台的经营许可问题，刘小明表示，结合互联网企业服务特点和出租汽车区域管理特征，初步的想法是实行“两级工作，一级许可”。线上部分由平台所在地省一级交通运输主管部门决定许可，这个许可全网通行，全国其他地方不需要再认证许可。线下实体服务，在南京服务就在南京拿许可，在杭州服务就在杭州拿许可。

继续优先发展公共交通

郭继孚表示，解决老百姓出行问题，依然要靠优先发展公共交通。杨传堂则介绍说，在公共交通发展方面，从基础设施、价格等方面都有详细安排，各城市都有积极性。特别是轨道交通，现在轨道交通运行里程已达3300多公里，“十三五”期间有望达到6000公里，长远规划在7000公里以上。

刘小明表示，将进一步优先发展新能源公交车。目前，北京、上海、深圳、济南、郑州等城市已经有5万多辆新能源公交车。根据规划，2020年城市公共交通领域新能源车要达到20万辆。“还有其他一些清洁能源，比如燃气公交车、混合动力公交车，既满足老百姓出行需要，同时改善城市交通结构和空气质量，使汽车工业有更好的发展。这是一个一举多得的事情，我想各个城市都会努力去做。”刘小明说。

私家车运营须先改“身份”

对于私家车运营算不算“黑车”的问题，杨传堂表示，机动车辆分为营运和非营运两个类别。我们通常所说的“黑车”是指没有取得有关营运资质而从事经营性运输服务的车辆。网约车对外提供的是运输服务，其性质属于城市出租汽车范畴。

杨传堂认为：“如果私家车为社会公众提供以盈利为目的的服务，这就涉及公共服务和客运安全，就必须接受法律法规的规制和调整。按照目前起草的办法，我们提出了相应的转变途径。私家车通过一定的程序转化为合规的营运车辆之后，就可以从事经营性的运输服务。”他还透露说，目前，对网络约车平台身份定位为“运输承运人”。而在以往，互联网约车平台通常只将自身定义为信息服务提供者。定性为运输承运人，就意味着互联网约车平台将像传统出租车公司一样，承担安全保障、赔偿等责任。

经济更多精彩新闻 客户端

商务部：

今年将推出增加免税店的相关规定

新华社北京3月14日电 （记者白洁 安蓓） 商务部部长高虎城14日在人民大会堂经过“部长通道”时说，今年将推出增加免税店的相关规定，并对部分消费品降税进行研究。

高虎城说，吸引境外消费回流的措施包括增加免税店、降低部分消费品进口关税等，“今年内肯定会推出增加免税店的相关规定，也会对部分产品降税进行研究，择机推出。”

谈及自贸试验区，高虎城说，目前正在对上海、广东、福建、天津四个自贸试验区进行积极评估，目前效果已经显现，“之后将根据评估的情况择机再推出一些”。

国家统计局：

供给侧结构性改革已现积极效应

据新华社北京3月14日电 （记者安蓓 白洁） 全国政协委员、国家统计局局长宁吉喆14日在人民大会堂“部长通道”说，1至2月中国经济运行总体平稳、稳中有进，新经济呼之欲出，供给侧结构性改革已出现积极效应。

“内需稳是当前中国经济运行的一个重要特征。”宁吉喆说，当前中国经济靠内需拉动态势比较明显。前两月物价涨幅和全年3%左右的目标相比还有较大空间。

宁吉喆说，今年前两个月，虽然工业增加值增速略低，但服务业保持较高增速。高耗能产业投资较低，高技术产业和基础设施投资增长较快，投资结构向好。

“公费旅游下来了，大众旅游上去了；公费吃喝下来了，大众餐饮上去了。”宁吉喆说，吃穿用住行等服务性消费继续保持上升，春节期间旅游收入实现两位数增长。“投资、消费和产业结构进一步优化，经济稳中有进。”

“新经济正呼之欲出。”宁吉喆说，机器人、新能源汽车都保持较快增长；与此同时，水泥、粗钢、有色金属等产量同比下降。“供给侧结构性改革已出现积极效应。”

代表委员政见

翟志海代表——

鼓励社会资本办职业教育

本报记者 金 晶

“虽然政府一直推动校企合作，但产学合作的长效机制仍然没有建立起来。”全国人大代表、精英集团董事长兼总裁翟志海认为，鼓励社会资本兴办职业教育，不仅可以把学校发展与企业利益联系在一起，调动行业、企业参与的积极性，还有利于改革职业院校管理体制，培养更多适应市场和企业需求的技术人才。

“职业教育要办出水平，提高质量，必须以雄厚资金为基础。职业教育平均培养成本是同级普通教育的2至3倍，而目前我国职业教育的实际投入却普遍低于同级普通教育。要发展完善职业教育体系，完全依赖政府投入是不可能的。”翟志海代表说。

翟志海代表建议，在合作形式上，可以探索公办职业院校引入社会资本、民办职业院校引入国有资本、公办民办职业院校委托管理等多种方式。这样更有利于学校灵活自主办学，实现协同创新和协同育人。

徐小平代表——

吸引优质生源加入技工行列

本报记者 余惠敏

“我是来自制造行业的一线代表，从事技能劳动。”全国人大代表、上海大众汽车有限公司发动机厂维修部门高级经理徐小平告诉记者。

中国制造的转型升级亟需高级技工类专业人才。“十三五”规划纲要草案提到我国将进一步加大对职业教育投入、提高技术工人待遇、完善职称评定制度等针对技术工人的利好政策。但我们也看到，我国的技术工人，尤其是高级技工依然紧缺。即便是在工业发达的上海，“蓝领”的现状依然不尽如人意。

对此，徐小平代表提出建议：一是在高校设置有职业导向的职业教育；二是放开应用型大学的自主招生权，让优质生源加入到职业教育行列中来；三是加强高校与企业之间的交流。

刘月宁委员——

鼓励发展民办艺术教育

本报记者 李 丹

“民办教育被写入‘十三五’规划纲要草案，去年又出台了一系列民办教育改革新政，这给我们发展艺术教育带来更多启发。”全国政协委员、中央音乐学院教授刘月宁告诉记者，国家应鼓励民办艺术教育发展，这样可以增加艺术教育的供给方式，培养大量后备人才，拓宽就业渠道，让艺术人才培养走上良性循环轨道。

刘月宁委员表示，多年来，民办艺术教育存在着很多问题和困难：师资队伍不稳定、管理制度不健全、监督和评价机制缺失、发展方式粗放。近年来国家相继发布推进艺术教育发展的多项举措，主要也是在公办教育系统内实行。

刘月宁委员建议，首先要为民办艺术教育设立专项支持基金，对具有先进教育理念、较好管理方式的机构、个人给予资助。其次要设立鼓励机制，为民办艺术教育机构提供更优惠的贷款贴息政策。

营造良好法治化环境

本报记者 李景录摄影报道

两会长镜头

3月13日，最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告分别提请十二届全国人大四次会议审议。3月14日，针对“两高”报告内容，代表、委员们进行了认真审议和热烈讨论。

从进一步推进司法体制改革到加强司法队伍建设，从司法改革主动适应经济发展新常态到严防冤假错案发生，从平等保护企业产权和合法权益到规范民间借贷、金融秩序。一年来，人民法院和人民检察院将防控风险、服务发展摆在更加突出的位置，全面提升保障创新、协调、绿色、开放、共享发展的能力，为全面建成小康社会创造良好法治环境。

代表、委员们一致认为，改革越深入，就越要筑牢司法保障和治理根基。法治是社会稳定的“压舱石”，也是人民维护合法权益的有力武器。只有在营造经济社会发展良好法治环境上下足功夫，才能更好地保障人民的合法权益。

3月14日上午，人大青海代表团审议“两高”报告。纳秀花代表（右二）与诺尔德代表（右一）就努力满足人民群众多元司法需求话题热议。

3月14日上午，人大河南代表团分组审议“两高”报告。李连成代表（左三）在发言中认为应积极推进“平安中国”的建设。

3月14日上午，人大广西代表团分组审议“两高”报告。崔智友代表（右三）就继续深化司法公开，加快建设“智慧法院”提出自己的观点。

3月14日上午，人大重庆代表团分组审议“两高”报告。孟庆强代表（右二）在发言中说：“‘两高’报告，内容扎实，数字准确，值得点赞。”