



啃下重点行业去产能“硬骨头”

本报记者 李哲 金晶

今年政府工作报告指出,着力化解过剩产能和降本增效。重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能,坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持,运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能。全国两会期间,来自山西省与河北省的多位全国人大代表认为,产能过剩、无序扩张将给经济带来破坏性的持久影响,啃下重点行业去产能这块“硬骨头”势在必行。

坚决去除过剩产能

说到山西,离不开煤炭,说到煤炭自然绕不开当前产能过剩的困境。全国人大代表、山西省省长李小鹏开宗明义地说,山西煤炭企业要坚决去产能!目前,山西正在按照国家的部署,抓紧制定化解煤炭、钢铁过剩产能的方案细则。通过淘汰一批、重组一批、退出一批、核减一批、延缓一批来化解过剩产能。

在全国人大代表、山西煤矿安全监察局局长卜昌森看来,过去十年是煤炭的黄金发展期,行业发展不够理智,重规模、轻质量。大批“头脑发热”的资金进入煤炭行业,后果则是严重的供过于求。据统计,2015年山西煤炭行业库存达5067万吨,比年初增长44.6%,是2011年底的4倍。全省煤炭企业全年亏损94.25亿元,同比增亏减利108.29亿元。

面对如山的库存和巨额的亏损,李小鹏代表认为,“从长远看,要按照习近平总书记关于能源革命的总要求,推进煤炭革命。近期来看,山西要贯彻落实好中央关于供给侧结构性改革的要求,着力推动煤炭供给侧结构性改革。这其中,首要的措施就是化解过剩产能,提升优质新产能”。

相较之下,钢铁行业的状况同样也不容乐观。全国人大代表、河北省省长张庆伟列举出一系列数字:2015年,河北钢铁行业的利润总额299.7亿元,下降46.9%,钢铁行业的投资下降5.7%。即使如此,依然有不少钢铁企业“死撑”着。“僵尸”企业不愿意退出,主要是因为钢铁生产属于资本高度密集型行业,固定成本较高。倘若一旦退出,对于企业来讲大部分成本要白白损失,这会导致一部分企业宁愿保持“闷炉”状态或产能闲置状态也不愿意彻底退出。”全国人大代表、河北三河汇福粮油集团有限公司董事长石克荣说。

同时,钢铁行业作为调控对象,一些缺乏产品特色和市场优势的产能很难找到资金雄厚的“接盘侠”,资源整合兼并的难度较大,陷入“好的时候不愿整合,坏的时候无法整合”的悖论之中。石克荣代表

建议,各级政府应该制定出时间表和路线图,通过产业标准、水电价格、税收等一系列手段,减少落后产能的存量,并避免落后产能通过简单扩容来逃避淘汰。

以创新促产业优化

减量与优质是密不可分的“两条腿”。要想彻底扭转煤炭、钢铁等产业的困局,就必须告别粗放式发展。

资源有限,创新无限。“山西要下决心走出一条革命兴煤的新路子,用供给侧结构性改革的思维来看山西今天的煤炭问题。怎么提供清洁的煤炭产品,怎么解决煤炭的供给问题?关键在于必须做到‘三个抓好’。”全国人大代表、山西省委书记王儒林说。

在科技水平日益发展的今天,煤炭已经成为可以“百变”的素材。王儒林代表介绍,第一,要着力抓好煤炭的清洁化、高端化、精细化、差异化;第二要着力抓好煤炭伴生资源的开发利用;第三,着力抓好煤替代石油基产品的研发、推广和应用。“我国基本国情是缺少油气,但是煤多,煤炭将是最好的替代石油资源的选择。这件事情对我国资源安全问题意义重大。”王儒林代表说。

“电解铝同样是产能过剩行业,然而与国际对比,我国人均铝消费量水平低了三分之二还要多,这说明铝行业依然有很大的潜力,关键在于深加工的水平是否到位。”全国人大代表、运城市市长王清宪认为,很多行业的产能过剩是相对的、结构性的过剩。提升产品附加值、提高深加工能力应是消化产能的关键着力点。

同时,在煤炭产业转型升级过程中,煤电一体化问题也愈发凸显。“山西的发电装机容量仅排全国第八位,这与山西产煤大省的身份不够匹配,去产能要结合区域优势,否则可能造成劣币驱逐良币的现象。”全国人大代表、太原市长耿彦波认为,应该加快电力体制改革,加大煤电一体化的建设步伐。

妥善分流安置职工

产能不是孤立的事物,它的背后是一座座工厂、一个个职工。尤其在煤炭和钢铁行业中,国有企业占据了很大比例,历史赋予了这些企业更多的社会责任。在去产能的过程中,职工怎么安顿?债务如何处置?资金又从哪来?这一系列问题都需要妥善解决。

“因煤而城、因钢而城”的现象普遍存在,许多国有老煤矿、老钢厂事实上



3月13日,人大河北代表团在驻地举行全体会议。会前,祁万利代表、高宏志代表、马誉峰代表和霍兴文代表(从左至右)就化解产能等话题进行交流。

本报记者 李景录摄



3月11日,人大山西代表团全体会议结束后,任武贤代表、李武章代表、郭新志代表、韩长安代表和福林花代表(从左至右)就能源结构调整,推动传统产业转型升级等问题展开讨论。

本报记者 李景录摄

就是一个小社会。“化解过剩产能,关了矿,但城还在,人还在,几代人的生活区域还在。因此,去产能必须要妥善解决好职工安置问题以及几代人生活和生活的问题。”全国人大代表、山西同煤集团董事长张有喜的看法引起了不少代表的共鸣。

全国人大代表、山西焦煤集团西山煤电公司杜儿坪矿三采区掘进一队副队长董林说,矿工们对出路有很大顾虑,他们没有资金、没有平台,长期在井下工作,技能单一,没有更多本领。他认为,“转岗分流的前提是对矿工引导和培训,让他们有能力适应新岗位”。

“落后产能被淘汰,职工转岗也将是必然的。”全国人大代表、河北省国资委主任王昌说,需要注意的是,各地在去产能的过程中,企业职工的安置方案一定要到

位,才能让职工顺利转岗。

转岗要有序推进,整个方案出来后,还要通过企业职工会的进一步讨论,让大家能够接受。当大家感觉有了出路,一部分职工就会自动转岗,而另一部分职工则可以通过培训转岗等方式,实现再就业。王昌代表认为,“此外,由于去产能主要是通过企业兼并重组的方式,所以还需有个实体安置这部分职工,因此建议尽量不要采取破产清算的方式”。

不过,今年的政府工作报告给广大职工吃了一剂“定心丸”。报告明确表示在妥善安置职工方面,中央将给予财政、金融等方面的有力支持:在化解过剩产能的过程中,政府要重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能,完善财政、金融等支持政策,中央财政将安排1000亿元专项补助资金,重点用于职工分流安置。

化解过剩产能是供给侧结构性改革的重要任务之一。对地方来说,去产能势必影响税收和就业;对部分企业来说,意味着存亡;对银行来说,则可能产生坏账问题。改革要啃的这块“硬骨头”涉及层面较多,难点不少。

尽管如此,这块“硬骨头”必须要啃下来,这是解决过剩行业产品供过于求导致不利局面的需要,更是产业转型升级的必由之路。

首先,须上下同心,增强信心。信心从我国经济发展长期向好的基本面上来,从化解过剩产能取得的实效中来。尽管当前我国经济进入“三期叠加”和新常态阶段,但长期向好基本面没有变,经济韧性良好、潜力足和回旋空间大的基本特质没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。四个“没有变”是我国经济抵御外部风险、破解内部矛盾的底部支撑,更是我国化解过剩产能的信心来源。

作为化解过剩产能率先发力的突破口,煤炭、钢铁等行业已取得一定成效。钢铁大省河北在“十二五”期间已累计压减炼铁产能3391万吨、炼钢产能4106万吨。全国人大代表、河北省省长张庆伟在全国两会上明确表示,到2020年,河北钢铁产能将压减到2亿吨以内。煤炭大省山西也明确提出,加大煤炭、焦炭、冶金等特困行业过剩产能化解力度。山西非煤产业投资占工业投资比重已由2010年的64.1%提高到2015年的80.2%。全国人大代表、山西省省长李小鹏表示,山西在“十三五”时期将做好煤的大文章和非煤的大文章,在推进煤的清洁高效利用的同时,推进结构调整、动力转换、方式转变。

其次,须壮士断腕,下定决心。发展必须是遵循经济规律的科学发展。化解过剩产能包括严格控制新增产能、坚决淘汰落后产能、有序退出过剩产能,是我国按照经济规律作出的部署,是坚持市场倒逼,让市场在资源配置中起决定性作用的结果。

近年来,钢铁行业利润率迅速下降,有人说“一吨钢的利润连根棍也买不了”。在这样的背景下,一些钢铁企业努力求变,有了不小起色。今年全国两会上有代表提到,一张A4纸厚度为0.088毫米,有钢厂生产的高端面板钢厚度仅为A4纸的四分之一。这种从供给出发、瞄准市场需求的高端产品,让企业获得了新的竞争力。从追求量转为注重质,化解过剩产能促使相关行业更加关注高附加值产品,促使有关部门全力以赴推动经济结构调整。

方向已确定,关键在落实。化解过剩产能需要动真格,需要全社会主动作为,共同努力。



杨崇勇代表:

加快钢铁产业结构调整

本报记者 金晶

在全国两会期间,全国人大代表、河北省人大常委会党组书记杨崇勇说,当前钢铁市场低迷,正是推进钢铁产业结构调整、实现产业高端化的好时机。加快钢铁产业结构调整,需要在化解过剩产能的基础上实施一批产业升级项目,也需要在过剩产能退出中妥善处理债权债务等问题,妥善安置下岗职工。

河北钢铁产能压减直接关系到全国压减任务的完成,而且对全国钢铁产业结构升级具有重要意义。“我建议成立相关协调机构,定期组织国家相关部门研究河北钢铁产业结构调整问题,及时协调解决工作推进中遇到的问题。”杨崇勇代表说。

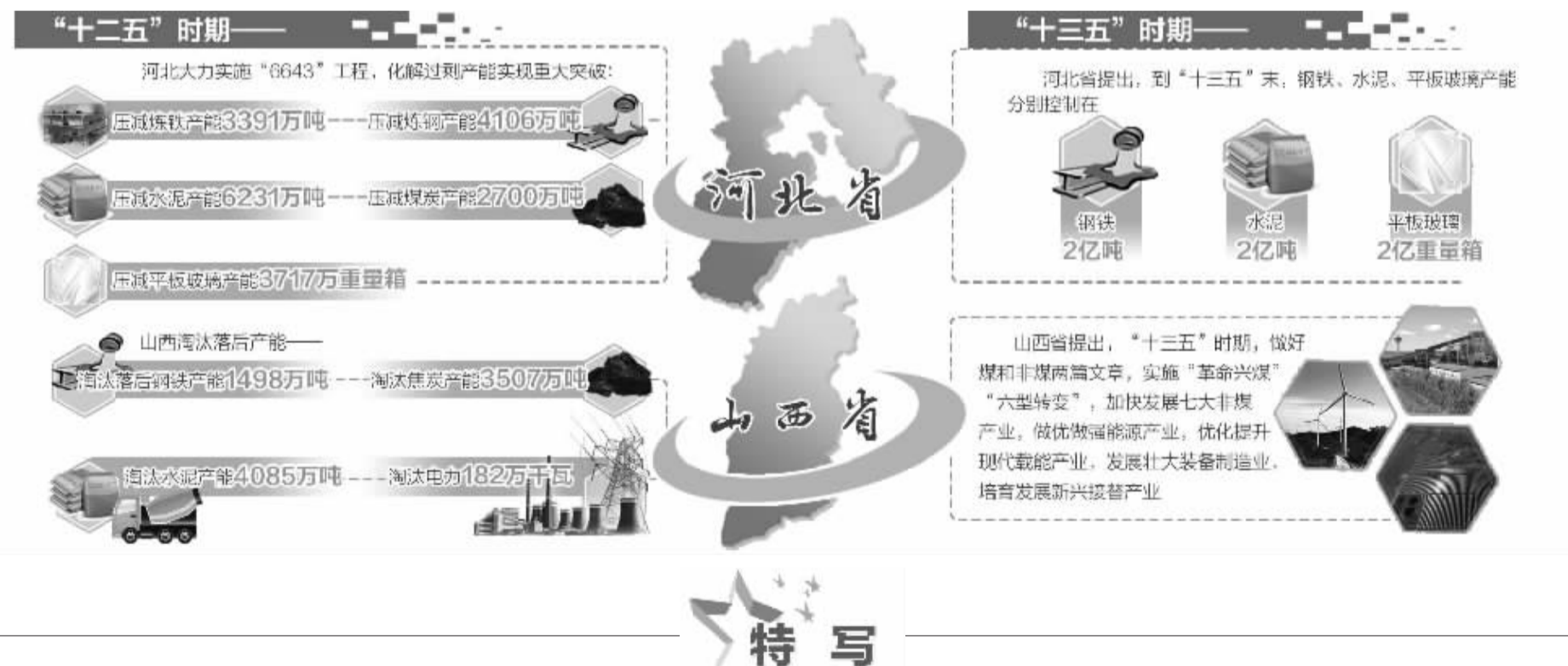
当前,首钢京唐二期、石钢搬迁等6个项目,已列入《河北省钢铁产业结构调整方案》。这些项目是河北钢铁产业升级、产品上档次、产业整合重组的重大项目,对提高钢铁产业竞争力具有重要意义。杨崇勇代表建议,给予重点项目专项建设债券支持。

目前,河北钢铁企业申请商业银行贷款的难度较大,很多企业资金紧张,难以实施升级改造项目。杨崇勇代表说:“金融机构对钢铁企业贷款应区别对待,对有利于产品结构升级和有利于开展优势产能国际合作的项目应给予支持。”



3月13日,人大山西代表团在驻地举行全体会议。全国人大代表袁纯清(左一)表示,作为煤炭大省,山西要加快化解煤炭过剩产能。

本报记者 李景录摄



张有喜代表:

用“加减乘除”施化解之策

本报记者 李哲

“十三五”期间,同煤集团拟关闭退出12座矿井,化解产能1255万吨,减少亏损12.4亿元,涉及人员14873人。”近日,在山西代表团开放日现场,全国人大代表、山西同煤集团董事长张有喜作出郑重承诺。

为破解化解过剩产能的难题,同煤集团确定了“加减乘除”的策略,以加强供给侧结构性改革。在张有喜代表眼中,“加”就是突出高端化,加快传统动能改造升级;“减”就是打组合拳,多措并举、降本增效;“乘”就是创新驱动,释放新兴动能倍增效应;“除”就是优胜劣汰,坚决完成去

产能的目标任务。

记者了解到,在山西煤企一片亏损的艰难光景下,同煤的日子相对好过一些。原因就在于煤电一体化的率先实践。“比如同煤的塔山电厂,2014年盈利4.6亿元,2015年盈利4.3亿元,每年就地消化煤炭365万吨。如果把把这个电厂建在广州,每年就得增加运输成本8亿元,同时在火车运输过程中还煤尘飞扬,污染环境。”张有喜代表认为,在化解产能过剩的过程中,煤电一体化的导向应该明确,这样可以充分利用区域优势,实现消化产能、减少成本、降低污染的多赢局面。

杜庆申代表:

以新技术提升产品竞争力

本报记者 金晶

河北永洋特钢是由9家钢铁企业减量重组而来的一家企业。“通过减量重组,企业产能从原来的300多万吨压减到现在的240万吨,但利润没有减少。”全国人大代表、河北永洋特钢集团有限公司董事长杜庆申说,在与其他8家钢铁企业重组之前,他们已经砍掉两条普钢生产线,改造了其余两条特钢生产线,新上汽车用钢、挖掘机铲头用钢等高强度钢材生产线。“我们新上的这些产品在全国产量小价格高,仅永洋就占据了全国一半以上的市场份额。”杜庆申代表说。

“今年政府工作报告提出,着力化解过剩产能和降本增效。我认为,化解过剩产能是供给侧结构性改革能否取得成功的关键之战,是实现我国经济持续稳定增长的关键所在。”杜庆申代表说。

“产能过剩行业必须抓住供给侧结构性改革的机遇,主动做减法,着力去产能。目前我们集团正在加强新产品的研发,提高产品质量和竞争力。”杜庆申代表建议,产能过剩的地区在提高传统产业发展动力的同时,也要下力量培育经济发展的新动能,以新要素新技术新模式创造出新产品新业态新产业,着力培育和壮大新兴产业。

过剩产能和降本增效。我认为,化解过剩产能是供给侧结构性改革能否取得成功的关键之战,是实现我国经济持续稳定增长的关键所在。”杜庆申代表说。

“产能过剩行业必须抓住供给侧结构性改革的机遇,主动做减法,着力去产能。目前我们集团正在加强新产品的研发,提高产品质量和竞争力。”杜庆申代表建议,产能过剩的地区在提高传统产业发展动力的同时,也要下力量培育经济发展的新动能,以新要素新技术新模式创造出新产品新业态新产业,着力培育和壮大新兴产业。