

走中国特色依法治国之路



李哲

全国两会的会场，就是生动的普法课堂。全国人大代表带来大量的立法议案，希望通过法律的完善，满足百姓的迫切需求。当然，法治中国的氛围需要每位公民细心呵护，人人都要守法守法，共同营造公平正义的法治社会

法治水平，体现着一个社会的文明程度，法治国家的建设功在当代、利在千秋。在去年的全国两会上，关于法治的话题热度不减。全国两会的会场，也成为生动的普法课堂。政府工作报告中，具有法律含义的“法”字共出现50余次；首场人大新闻发布会上，18个提问中有11个与法治相关；我国首部慈善法草案的审议、讨论引发全社会广泛关注；“两高”报告中，司法体制改革成为最突出的重点。而全国人大代表更是带来了大量的立法议案，希望通过法律的完善，满足百姓的迫切需求。

前提。过去一年来，我国立法工作取得了长足进展。权威数据显示，2015年，全国人大常委会共制定5部法律，修改37部法律和1个有关法律问题的决定。全国人大常委会在立法工作中高度重视、深入推进科学立法、民主立法，重视完善立法体制机制，增强立法工作的系统性、及时性、针对性、有效性，为的就是保证出台的是善治良法。

治，通过以授权决定形式支持相关改革试点工作、统筹修改部分法律中同类或者相关的规定等方式，确保重大改革举措于法有据、顺利实施。什么样的政府是人民满意的政府？政府工作报告向全国人民郑重宣告，各级政府将“坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为”。

可以说，我国法治国家建设已走上快车道，这是国家之幸事，人民之幸事。法治中国的氛围需要每位公民细心呵护，人人都要守法守法，共同营造公平正义的法治社会。

胡荣志
全国人大代表、贵州省都匀市委常委、组织部部长
精准扶贫要“干部带着干”

推进精准扶贫，需要县乡村的干部都动起来。唯有如此，才能保证摸底的准确性；也只有贫困对象都参与进来、动起来，扶贫政策才能真正收到实效。要想打赢脱贫攻坚战，喊破嗓子不如甩开膀子，各级干部必须带着干。精准扶贫贵在抓落实，乡镇一级要切实承担起基础性工作，在调查摸底、对象分类、项目安排、措施到户、对口帮扶、资金使用方面下足功夫。

黄光伟
全国人大代表、南充市商业银行董事长
促金融更好服务实体经济

金融是现代经济的核心，提升金融服务实体经济的能力需要将金融的服务功能提升到与金融产业发展并重的位置。金融是“十三五”规划纲要草案提出，深化金融监管体制改革，健全现代金融体系，提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力。只有把金融作为一个产业做大做强，提升其在国际金融业中的占比，才能更好地服务实体经济。我国应该持续改善金融监管，整合监管资源，扩大监管范围，基本统一监管制度，实现分级监管。同时，更要不断深化改革，充分调动金融主体配置资源的积极性。

黄刚
全国人大代表、华北油田公司总工程师
治理可用好地热资源

科学合理地开发地热资源，是发展低碳经济、绿色经济的现实需要，也是实现节能减排目标、构建资源节约型和环境友好型社会的重要途径之一。近年来，雾霾给人们生活、工作带来了越来越大的影响，仅2015年冬季，京津冀地区就多次发布霾红色预警。地热水中含有大量热能，把这部分能量交换出来，替代燃煤、燃油和燃气，用于采暖，必将有效缓解京津冀地区冬季霾污染的不利状况。

唐农
全国人大代表、广西中医药大学校长
中医药人才培养亟待加强

目前，我国中医药人才尤其是基层中医药人才严重匮乏，无法满足人们日常生活的需要。目前，我国明确了促进中医药传承和发展的目标，提出要创新中医药服务模式、提升基层服务能力、加强中医药临床研究基地和科研机构建设，发展中医药健康服务。要让人民充分享受到中医药及相关产业带来的服务，培养一批素质过硬的中医药人才是关键。国家应加大对中医药人才培养的支持力度，鼓励中医药院校培养、留住一支专业技术过硬的师资队伍，鼓励更多的学生从事中医药研究和临床工作。

司法体制改革需勇涉深水区

李万祥

2016年是全面深化司法体制改革的攻坚之年，新一轮司法改革，直面改革中的“人”“权”“钱”等核心难题，敢啃硬骨头，勇涉深水区，正向促进作用将得到凸显

“十三五”规划纲要草案提出，深化司法体制改革，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督，建设公正高效权威的社会主义司法制度。司法体制改革关系到社会公平正义的实现，备受全国两会代表、委员们的关注。

立案登记制、巡回法庭、公益诉讼、陪审员改革、员额制、防止领导干部干预司法……2015年，司法体制改革蹄疾步稳，力度之大，节奏之快，前所未有。深化司法体制改革，提高司法公信力是根本尺度。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。公正是司法的灵魂和生命。公正司法事关人民切身利益，事关社会公平正义，事关全面推进依法治国。

今年，司法体制改革试点将在北京、天津等13个省市区和新疆生产建设兵团适时推开。“登山不以艰险而止，则必臻乎峻岭矣”。新一轮司法改革，直面改革中的“人”“权”“钱”等核心难题，敢啃硬骨头，勇涉深水区。

者负责”和“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。这有助于增强其审判案的责任意识，依法公正履行职责，更有助于进一步提高司法办案的质量和效率。比如，上海法院法官人均结案187件，贵州试点法院法官人均结案数量同比增长2至4倍；湖北、海南等省在推行检察官办案责任制以后，试点单位基本形成“检察官—检察长（副检察长）”的扁平化办案模式，减少了审批环节，凸现了司法属性。“以至公无私之心，行正大光明之事”。法官、检察官要有审判案的权力，也要加强对他们的监督制约。在司法改革中，要把对司法权的法律监督、社会监督、舆论监督等落实到位，把司法权关进制度的笼子。

用一句话概括，这样的司法体制改革很“接地气”。通过先行先试，让试点地区将顶层设计框架、改革目标与当地发展实际相结合探索改革路径，然后再适时全国推开，将极大提升改革成效。不忘初心，砥砺前行。2016年是全面深化司法体制改革的攻坚之年。党的十八届三中、四中全会部署的司法体制改革任务，大部分要在今年完成。随着改革的不断深入，推进刑事案件速裁程序试点、跨行政区划法院检察院改革等各项措施落地生根，司法体制改革的整体“红利”逐步释放，正向促进作用也将得到凸显。

具体来说，完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院人财物统一管理是中央统一部署的四项重大改革。其中，完善司法责任制在司法改革中居于基础性地位，是必须紧紧牵住的“牛鼻子”。对此，最高法、最高检相继出台若干意见，突出法官、检察官的主体地位，做到“让审理者裁判、由裁判



徐骏作（新华社发）

网络募捐避免监管盲区

点评 全国两会代表、委员们审议、讨论的慈善法草案，与草案二审稿修改稿相比，放宽了对具备公开募捐资格的慈善组织通过互联网公开募捐的限制，充分体现了民意和民主的力量。网络平台让募捐不再受到时空的限制，不仅方便公众捐赠，也降低了公益组织的筹资成本。但是由于网络信息不易分辨真伪，一些网络募捐活动缺乏必要的监督，使得骗捐诈捐、携善款出走等现象时有发生，不仅伤害了公众的善心，也伤害了慈善事业的公信力。期待慈善法草案通过审议吸纳更多民意民智，有针对性地解决慈善领域存在的突出问题，进一步强化针对网络募捐新情况、新变化的可实施性，让慈善事业借助互联网更加透明、高效。

（时锋）

开采“信用金库”助力共享经济

陈静



信用被认为是分享经济的“硬通货”。政府管理部门应考虑将自身的数据开放出来，与商业机构实现有效对接，使分享经济的平台企业能够更严格地审查供需双方的信用水平，也让更多创业企业能够参与进来，借助信用“金库”开发出更多产品

完善社会信用体系并非第一次“登上”政府工作报告，但在今年却特别受到全国两会代表、委员们的关注。在他们看来，市场和政府应当携起手来，一起为公众搭建“信用金库”。

社会信用体系之所以如此吸引眼球，是有原因的。一方面，能够提高资源利用率的分享经济被视为下一阶段满足消费需求的重要渠道。不少代表、委员表示，信用是分享经济的“硬通货”。就像网络购物借助第三方支付的担保体系才得以迅猛发展一样，消费者新消费习惯的建立必须有所依托。在分享经济中，市场供需双方有先建立互信关系才能出现分享行为，并最终达成交易。虽然可以依靠二代身份证信息验证、社交账号登录、好友关系提示、双方互评体系、个人展示、保险赔付等制度快速增加分享买方与卖方的信用关系，但由此而来的数据并不全面，难以让消费者放心大胆地去“分享”。

构试点的铺开，市场已经嗅到了与个人信用数据有关的大量崭新的商业模式和商业机会，免押金租车、租房、保险、消费金融乃至“老赖”等“千人千面”的产品应运而生。但来自市场研究机构的数据显示，去年，我国个人征信行业实际市场规模为151.4亿元，潜在市场规模则高达1623.6亿元，个人征信行业的市场渗透率目前只有9%左右。

尽管我国高度成熟的消费互联网和快速发展的移动互联网正为个人信用贡献出大量数据，但想要完善个人信用数据、构建个人信用体系，仅仅依靠线上的数据资源还不够。与此同时，以央行征信中心为代表的金融征信和包括公安、工商、税务、海关等各类行政管理征信各自涵盖的数据范围又十分有限。因此，代表、委员们建议，政府管理部门应考虑将这些数据开放出来，与商业机构实现有效对接，使分享经济的平台企业能够更严格地审查供需双方的信用水平，也让更多创业企业能够参与进来，借助信用“金库”开发出更多产品。

“抠字眼”中彰显履职尽责

杨开新

连续10多天的两会，让笔者有一个深刻的感受，除了就社会普遍关心的话题建言献策外，就是全国两会的代表、委员们在议案、提案文字表述等细节上的认真精神，在审议、讨论过程中的较真精神。比如，在讨论政府工作报告时，有政协委员就对“发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业”中的“事业”二字反复推敲——与“改革开放伟大事业”中的事业同一意思，还是强调与产业相区别的事业单位属性？等等，不一而足。

看过去，这只是在“抠字眼”，其实小细节关系大问题。遇事多想一下、多问一句、多做一些实属必要，因凡事预则立，只要是心怀全局、出以公心，“抠字眼”式的认真就应该得到尊重。“天下难事必作于易，天下大事必作于细”。要想减少以后的难题和挑战，就不要忽略现在容易做的事情；要想成就未来的大事，就应从现在的一件件小事做起。况且，小事往往不小。与此同时，全国两会代表、委员们“抠字眼”的背后，体现的其实是民主法治理念的深入人心和治理能力的不断提升。在党的领导下，近些年，各级人大和政协的作用得到普遍认同，通过网络等新手段，群众意见被代表、委员知悉的概率大为上升。这次全国两会上，不少百姓平常说的“顺口溜”也被代表、委员们挂在嘴边，百姓心声得到表达，代表、委员们也更有字斟句酌、高度负责的压力。